

EVALUAREA ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE LA NIVELUL INSPECTORATULUI TERITORIAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ GIURGIU ÎN ANUL 2023

1. PREZENTAREA INSTITUȚIEI

Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu este structura Poliției de Frontieră Române, cu personalitate juridică, subordonată nemijlocit Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, al cărui șef îndeplinește calitatea de ordonator terțiar de credite.

Potrivit cadrului normativ și dispozițional în vigoare, inspectoratul teritorial asigură coordonarea, controlul și răspunde de întreaga activitate a structurilor subordonate cu privire la efectuarea controlului la frontieră, prevenirea și combaterea migrației ilegale, a faptelor specifice criminalității transfrontaliere, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, al pașapoartelor și străinilor, precum și a ordinii publice în zona de competență.

Sub aspectul competenței teritoriale, zona de responsabilitate a I.T.P.F. Giurgiu se delimitează astfel:

- Pe Dunărea interioară, 10 km. de o parte și de cealaltă a malurilor Dunării deschisă navigației internaționale

- ✓ între km. 15 - 68 (pe Brațul Borcea) și km. 0 - 10 (pe Brațul Bala), pe o lungime totală de **63 km**, corespunzătoare zonei de competență a S.P.F. Fetești;
- ✓ între km. 68 – 100 pe Brațul Borcea, corespunzătoare zonei de competență a S.P.F. Călărași.

- Pe o lungime totală de 447,2 km. de frontieră cu Republica Bulgaria, între km. flv. 370 și km. flv. 817,2, respectiv 30 de km. în adâncime de la linia de frontieră către interiorul teritoriului național al României.

Structura de execuție, este organizată în 5 servicii teritoriale și 15 sectoare ale Poliției de Frontieră.

Pentru îndeplinirea atribuțiilor privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, zona de competență este reprezentată de întreaga suprafață a teritoriului național, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

2. OBIECTIVE INSTITUȚIONALE

Obiectivele inspectoratului teritorial sunt materializate în conținutul *Planului anual cu principalele activități al I.T.P.F. Giurgiu*, astfel:

➤ gestionarea eficientă a activităților pentru identificarea, prevenirea și combaterea migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere înregistrate în zona de competență la frontiera cu R. Bulgaria;

➤ monitorizarea, coordonarea și evaluarea activităților privind executarea controlului la frontiere, a modului de implementare a acquis-ului Schengen la nivelul structurilor subordonate și urmărirea aplicării celor mai bune practici europene în activitatea de control la frontiere;

➤ asigurarea și gestionarea eficientă a resurselor umane, materiale, informaționale și financiare, pentru îndeplinirea misiunilor specifice de către toate structurile proprii;

➤ cooperarea permanentă pe criterii eficiente cu celelalte structuri ale MAI, Ministerului de Finanțe, organele similare ale R. Bulgaria pentru gestionarea problematicilor specifice comune, cu respectarea legislației în vigoare;

3. CONTEXT INTERNAȚIONAL

Principalele provocări cu care I.T.P.F. Giurgiu s-a confruntat la frontieră au fost reprezentate de fenomenul migrației ilegale și recrudescența criminalității transfrontaliere, ce au la bază decalajele economice accentuate între statele dezvoltate și cele ale lumii a treia și crizele umanitare generate de starea de conflict din spațiul Orientului Mijlociu și Nordul Africii, dar și cea dintre Ucraina și Federația Rusă.

În ceea ce privește migrația ilegală, acest fenomen se manifestă sub toate formele.

Referitor la criminalitatea transfrontalieră, principalele tipuri de infracționalitate înregistrată la frontiera gestionată de I.T.P.F. Giurgiu sunt reprezentate de faptele care aduc

atingere dreptului de proprietate intelectuală și de contrabanda cu produse accizabile, în principal țigări.

4. SIGURANȚA CETĂȚEANULUI ȘI EVOLUȚIA FENOMENULUI INFRAȚIONAL

Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu a acordat în anul 2023, o atenție deosebită prevenirii criminalității în zona de responsabilitate prin:

➤ Cooperarea cu autoritățile naționale și europene în vederea contracarării fenomenelor infracționale transfrontaliere, prin participarea la întâlniri de lucru punctuale în cadrul cărora s-au realizat schimburi de date referitoare la grupări de criminalitate organizată transfrontalieră;

➤ Aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene privind prevenirea migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere, într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legislația specifică;

➤ Identificarea activităților cu caracter preventiv, în domeniul migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere, în vederea promovării de bune practici și modalități de acțiune.

4.1. REZULTATE ALE ACTIVITĂȚILOR OPERATIVE PRIVIND CONTROLUL ȘI SUPRAVEGHEREA FRONTIEREI DE STAT

4.1.1. Traficul general de persoane

În anul 2023 s-a înregistrat o creștere a traficului de persoane cu 8%.

	TOTAL
2023	6.112.813
2022	5.656.082

În contextul celor prezentate, precizăm faptul că, în anul 2023, **nu s-a permis intrarea în țară unui număr de 272 cetățeni străini, în scădere cu 68,14%** față de anul precedent.

În ceea ce privește situația măsurilor de nepermitere a ieșirii din țară, **se constată o creștere a numărului măsurilor de nepermitere a ieșirii din țară dispuse atât față de cetățenii români, cât și față de cei străini**, în acord cu valorile generale ale traficului transfrontalier prezentate la începutul acestui capitol.

NPE	2022	2023	Tendențe
străini	20	45	↗ +125%
români	121	148	↗ +22,31%

4.1.2. Traficul general al mijloacelor de transport

În cursul anului 2023, la nivelul punctelor de trecere subordonate inspectoratului teritorial s-a înregistrat o creștere a traficului total al mijloacelor de transport cu 4,22% față de anul 2022.

2022	2023	Tendențe
3.167.401	3.301.145	↗ +4,22%

4.1.3. Fapte ilegale constatate la frontieră

În perioada analizată s-au constatat un număr de 3.733 fapte ilegale (în creștere cu 26,2% perioadei de referință a anului 2022, pe durata căruia s-au înregistrat un număr de 2.958 fapte ilegale), astfel:

- 1.993 infracțiuni săvârșite de 2.158 persoane;
- 1.740 sancțiuni contravenționale, în valoare de 977.760 lei;

Comparativ cu anul 2022, se constată creștere a numărului de infracțiuni cu 71,95% și scăderea numărului de contravenții cu 3,27%.

	Infracțiuni	Persoane
2022	1159	1429
2023	1993	2158

Ponderea principalelor tipuri de fapte constatate se prezintă astfel:

- nerespectarea dreptului de proprietate intelectuală **(55,09%)**;
- braconaj piscicol **(8,47%)**;
- infracțiuni la regimul circulației rutiere **(11,69%)**;
- infracțiuni privind trecerea frontierei **(5,87%)**;
- trafic internațional cu autovehicule furate **(2,50%)**;
- fals, uz de fals, respectiv fals privind identitatea **(6,67%)**;
- trafic de migranți **(1,05%)**.

4.1.4. Combaterea criminalității economico - financiare

În cursul anului precedent au fost **constatate 84 infracțiuni** de natură economico-financiară, față de **65** în anul 2022, **în creștere cu 29,23%**.

Totodată, au fost confiscate bunuri pentru care deținătorii acestora nu au putut prezenta documente de proveniență sau care au servit la săvârșirea de infracțiuni, astfel:

- **Băuturi alcoolice** 895 litri;
- **Produse farmaceutice** 697 buc.;

Metale și pietre prețioase

În anul 2023 s-a confiscat o cantitate de **15.234 grame aur în valoare de 4.070.799 lei** în creștere comparativ cu anul 2022 când s-a confiscat 5.377,78 grame aur în valoare de 1.400.122 lei.

Produse contrafăcute

În cursul anului **2023** au fost constatate **1.098** infracțiuni privind încălcarea dreptului de proprietate intelectuală, ocazie cu care au fost confiscate bunuri în valoare de **261.233.154 lei**.

Comparativ cu anul 2022, când au fost constatate **314** infracțiuni și confiscat bunuri în valoare de **76.138.683 lei**, înregistrăm o creștere semnificativă atât la numărul de infracțiuni constatate cât și la valoarea bunurilor confiscate.

Principalele categorii de bunuri susceptibile a fi contrafăcute, confiscate în anul 2023, au fost: **articolele de vestimentație (312.667 buc), articolele de parfumerie (201.140 buc), produsele de marochinărie (30.415 buc) și încălțăminte (42.213 perechi)**.

4.1.5. Traficul de țigări

În anul 2023, la nivelul I.T.P.F. Giurgiu s-au constatat **177 de cazuri** (77 în anul 2022) **cu 180 de persoane implicate**, respectiv 99 infracțiuni și 78 contravenții, fiind descoperite **39.142.540 țigarete și 9.279,74 kg tutun vrac** (față de 24.319.960 țigarete și 23.637 kg tutun vrac descoperite în anul 2022).

Astfel, în anul 2023, numărul de cazuri descoperite s-a dublat, iar numărul de țigarete descoperite a crescut cu 61%.

4.1.6. Traficul internațional de autovehicule furate

Situația operativă privind traficul internațional cu autovehicule furate indică o creștere a faptelor având acest element material, fiind constatate **50 infracțiuni**, numărul de autovehicule indisponibilizate fiind **în creștere cu 32,14%** (101 mijloace de transport indisponibilizate în anul 2023 față de 83 în anul 2022), astfel:

- 42 autoturisme;
- 30 autocamioane > 7.5 t;
- 20 remorcă;
- 6 microbuz marfă;
- 3 microbuz persoane.

4.1.7. Traficul cu arme, muniții și substanțe periculoase

În anul 2023 au fost constatate **25** infracțiuni, față de 16 astfel de fapte în 2022, **în creștere cu 56,25%**.

În urma activităților operative desfășurate la nivelul inspectoratului, au fost înregistrate următoarele descoperiri:

	2023	2022
Arme	6	3
Cartușe	762	32
Art. pirotehnice (buc)	179.097	6.795

4.1.8. Prevenirea și combaterea consumului de droguri și substanțe interzise

În perioada analizată, polițiștii de frontieră – independent sau în colaborare cu lucrători ai structurilor cu competențe pe linia combaterii traficului ilegal de droguri și precursori, au depistat **13 kg (canabis / heroină), 299 pachete și 1.186.785 bucăți** produse psihotrope, în valoare totală de **41.721.395 lei**

4.1.9. Braconajul piscicol

Înregistrează o creștere de 20,71% a numărului de infracțiuni (169 în 2023, față de 140 în 2022).

	TOTAL
2023	169
2022	140

Totodată, au fost confiscate corpurile delictelor utilizate pentru comiterea de infracțiuni, astfel:

- Pește 1.416 kg;
- Plase monofilament 7.095 m;

4.1.10. Braconajul cinegetic

Înregistrează 1 faptă constatată în anul 2023 față de 2 fapte constatate în anul 2022.

4.1.11. Infracțiuni la regimul circulației rutiere

Numărul infracțiunilor la regimul circulației pe drumurile publice **a crescut cu 40,36%** față de anul 2022, elementul material al infracțiunilor constatate fiind reprezentat, în principal, de conducerea autovehiculelor neînmatriculate, punerea în circulație a autovehiculelor de către persoane care nu dețin permis de conducere sau falsuri în documente (permise de conducere, vize I.T.P. înscrise în fals, asigurări false de răspundere civilă pentru pagubele cauzate de accidente rutiere).

	TOTAL
2023	233
2022	166

4.1.12. Constatări la regimul silvic

În anul supus analizei s-a acordat o atenție deosebită monitorizării transporturilor de material lemnos, principalele constatări fiind prezentate în cele ce urmează.

	2023	2022
Infracțiuni	1	1
Contravenții	13	8
Lemn confiscat (mc)	8,42	10,98

4.1.13. Combaterea traficului cu deșeuri

În cursul anului 2023, cu ocazia verificărilor efectuate în punctele de trecere a frontierei din cadrul I.T.P.F. Giurgiu, **au fost identificate 37 de camioane** ce nu îndeplineau condițiile de intrare în România, acestea transportând cantitatea totală de 662.255,34 kg deșeuri (plastic, hârtie, cauciuc, sticlă, aluminiu, ulei uzat), față de care au fost dispuse măsuri de nepermitere a intrării în țară.

4.2. PREVENIREA ȘI COMBATerea MIGRAȚIEI ILEGALE

Fenomenul migraționist în zona de responsabilitate a I.T.P.F. Giurgiu s-a caracterizat prin trecerea ilegală a frontierei săvârșită în tentativă/formă consumată atât prin ascunderea persoanelor în mijloace de transport sau varientarea punctelor de frontieră, cât și prin folosirea documentelor de călătorie false sau falsificate de către resortisanți Turcia, Irak, Liban, Siria, Vietnam, Bulgaria, Uzbekistan, Franța și Estonia, majoritatea documentelor fiind emise de statele U.E. (Belgia, Germania, Franța, Bulgaria, Croația, Irlanda și Suedia), dar și de către state non-U.E., respectiv Turcia, Vanuatu și Marea Britanie.

În perioada analizată, pe teritoriul României au fost descoperite cu ședere ilegală în urma trecerii frauduloase a frontierei de stat **72 de persoane** față de **33 persoane** descoperite în anul 2022.

În anul 2023, au fost depistate 8 cazuri de trecere ilegală a frontierei între P.T.F.-uri, în zona de competență a I.T.P.F. Giurgiu, cu 72 persoane implicate.

În ceea ce privește trecerea ilegală prin P.T.F., s-au constatat 53 de cazuri cu 156 de persoane implicate, astfel:

- 41 tentative de trecere ilegală a frontierei prin ascunderea în mijlocul de transport, în care au fost implicate 135 persoane;
- 12 tentative de trecere ilegală a frontierei prin varientarea punctului de trecere a frontierei în care au fost implicate 21 persoane.

Dinamica migrației ilegale în anul 2023, comparativ cu anul 2022:

		2023	2022
Între P.T.F.		72	52
Prin P.T.F.	P.T.F.	156	277
	Clandestin/varientare		
	Fraudă documentară	19	50
Intrare ilegală/Ședere ilegală		72	33
TOTAL persoane depistate		319	412

În anul 2023, constatările avute pe linia migrației ilegale în zona de competență a I.T.P.F. Giurgiu, **se află în scădere față de totalul înregistrat în anul 2022** la numărul de persoane clandestine/care au încercat să varientează P.T.F. și la fraudă documentară, **dar în creștere la numărul de migranți depistați cu intrare ilegală/ședere ilegală și descoperiți între P.T.F.-uri (zona verde).**

Totodată, în perioada de referință, au fost depistate în P.T.F. Giurgiu, P.T.F. Calafat, în zona de competență a S.T.P.F. Dolj și Teleorman **30 de cazuri de facilitare cu 34 de facilitatori** implicați în cazuri de varientare P.T.F., ascundere în mijloace de transport și procurare de documente (4 cetățeni Bulgaria, 4 cetățeni România, 16 cetățeni Turcia, 3 cetățeni Ucraina, 2 cetățeni Olanda, 3 cetățeni Germania, 1 cetățean Belarus, 1 cetățean Iran).

5. ACCESAREA FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE

Proiecte finanțate din Fonduri Externe Nerambursabile

În perioada de referință, la nivelul ITPF Giurgiu, a fost finalizat proiectul finanțat din fonduri europene nerambursabile POR/2017/3/3.1/B/SUERD/1 - „**Reabilitare și modernizare sistem termoenergetic la pavilion administrativ din cadrul S.P.F. Bechet**” – cod sms 2014+ 123888, cu o perioadă de implementare 01.12.2017 – 31.12.2023. Conform contractului de finanțare, valoarea totală a proiectului a fost de aproximativ 1.784.466,23 lei, cu un buget total eligibil de 800.095,31 lei, din care 680.081,01 lei finanțare nerambursabilă acordată prin fondul European de dezvoltare Regională (FEDR), 120.014,30 lei – buget eligibil beneficiar.

În anul 2023, au fost efectuate demersuri privind elaborarea cererii de finanțare pentru două proiecte, după cum urmează:

- la data de 09.09.2023, a fost transmis proiectul strategic **STREAM 2 - „Streamlining cross-border cooperation:** ITPF Giurgiu, având calitatea de partener, cu un buget total de 4.500.000,00 €, a propus în cadrul proiectului realizarea obiectivului de investiție „**Construire centru zonal de bazare nave pentru intervenție la Dunăre**”.

- în calitate de leader, la data de 11.09.2023, a fost transmis proiectul **BioGuard-HARD**

„**Safeguarding biodiversity**”, proiect ce este prevăzut cu un buget total de 3.499.630,11€. ITPF Giurgiu, ce are prevăzut un buget de 1.850.000,00€, a propus în cadrul proiectului, realizarea obiectivului de investiție „*Construire depozit bunuri materiale confiscate în cadrul SPF Giurgiu, jud. Giurgiu*”.

De asemenea, în anul 2023, a fost identificată necesitatea și oportunitatea depunerii a două cereri de finanțare și au fost propuse următoarele obiective de investiții:

- „*Reabilitare Pavilion Administrativ la PTF Oltenița, jud. Călărași*”, ce urmează a fi finanțat din Programul Regional Sud Muntenia 2021-2027.

- „*Reabilitare STPF Dolj – pavilion C1 și C3, în localitatea Calafat, Jud. Dolj*”, ce urmează a fi finanțat din Programul Regional Sud – Vest Oltenia 2021-2027,

6. COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

6.1. COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ

Au fost executate atât independent cât și în comun cu instituțiile de cooperare **3.582 de acțiuni în comun** și **4.406 misiuni**, conform planificărilor lunare aprobate de conducerile structurilor participante.

6.2. COOPERARE INTERNAȚIONALĂ

Relațiile de cooperare cu autoritățile de frontieră ale statului vecin s-au caracterizat ca fiind profesionale, corecte, ducând la rezolvarea în timp operativ a tuturor cazurilor apărute la frontiera comună, neînregistrându-se nici unul care să nu fie rezolvat sau să fie remis spre rezolvare pe cale diplomatică.

Având la bază prevederile **Planului Comun de Acțiune** - semnat la data de 15.01.2013 de către I.T.P.F. Giurgiu, I.T.P.F. Timișoara – S.T.P.F. Mehedinți și Direcția Poliției de Frontieră Ruse, pentru efectuarea controlului comun și a supravegherii fluviului Dunărea, și pentru patrularea terestră și fluvială în echipe mixte în zonele de responsabilitate ale celor două părți au avut loc întâlniri de lucru cu organele poliției de frontieră bulgare la care au participat – din partea română - șefii S.T.P.F. în calitate de reprezentanți de frontieră și șefii S.P.F-urilor subordonate.

Potrivit celor prezentate, la frontiera fluvială cu R. Bulgaria s-au desfășurat în anul 2023 următoarele activități:

- 55 de întâlniri de lucru (**în scădere cu 13%**), din care :
 - 7 întâlniri de lucru la nivelul conducerii I.T.P.F. Giurgiu;
 - 48 întâlniri de lucru la nivelul conducerii serviciilor teritoriale;
- 96 comunicări scrise (48 din partea României, 48 din partea R. Bulgaria) – idem în **anul 2022**;
- executarea unui număr de 226 misiuni (125 misiuni de patrulare terestră și 101 misiuni de patrulare pe fluviul Dunărea) - **în scădere cu 12%**.

CONCLUZII

La nivelul inspectoratului teritorial s-a asigurat aplicarea unitară a standardelor europene, legislației naționale și a dispozițiilor I.G.P.F. / I.T.P.F. pe linia prevenirii și combaterii migrației ilegale și a celorlalte tipuri de infracțiuni transfrontaliere. Totodată a fost monitorizat și evaluat permanent modul de acțiune privind prevenirea și combaterea infracționalității, în vederea respectării prevederilor aquis-ului Schengen, precum și pentru implementarea recomandărilor experților europeni.

Se constată o creștere a activităților desfășurate, cât și a rezultatelor obținute, după cum urmează:

- **Valorile de trafic prin P.T.F. au crescut cu 8% în cazul persoanelor și cu 4,22% în cazul mijloacelor de transport;**
- **Față de cetățenii români au fost aplicate cu 22% mai multe măsuri de nepermitere a ieșirii din România, iar față de cetățenii străini cu 125% mai multe măsuri;**
- **Au fost depistate cu 27% mai multe fapte ilegale, din care infracțiunile constatate sunt în creștere cu 72%, iar contravențiile în scădere cu 3,27%;**
- **Cea mai mare creștere (de 2,5 ori) s-a înregistrat în cazul infracțiunilor privind încălcarea dreptului de proprietate intelectuală.**

- În ceea ce privește valoarea bunurilor confiscate se constată o creștere de 243%, față de valoarea celor confiscate în anul 2022;
- **Pe linia traficului ilegal cu țigări numărul de cazuri descoperite s-a dublat**, de la 77 cazuri în anul 2022, la 177 cazuri în anul 2023, iar **numărul de țigarete descoperite a crescut cu 61%**;

7. PRIORITĂȚI INSTITUȚIONALE PENTRU ANUL 2024

- + Fluidizarea traficului prin punctele de trecere a frontierei aflate în subordine;
- + Continuarea procesului de implementare a proiectelor finanțate din Fonduri Europene;
- + Combaterea migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere.
- + Lupta împotriva corupției.
- + Pregătirea personalului.