ROMÂNIA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE

INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI DE FRONTIERĂ

POLIȚIA DE FRONTIERĂ ROMÂNĂ

Raport de evaluare – 2020

- sinteză -

16 februarie 2021

1. INTRODUCERE

Poliţia de Frontieră Română este instituţia specializată a statului, care exercită atribuţiile ce îi revin cu privire la supravegherea şi controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea şi combaterea migraţiei ilegale şi a faptelor specifice criminalităţii transfrontaliere săvârşite în zona de competenţă, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, paşapoartelor şi străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară, inclusiv braţul Măcin şi canalul Sulina situate în afara zonei de frontieră, în zona contiguă şi în zona economică exclusivă, respectarea ordinii şi liniştii publice în zona de competenţă, în condiţiile legii.

Poliția de Frontieră are în responsabilitate peste **3.140 km de frontieră** (apă și frontieră terestră), din care **2.070 km reprezintă frontiera externă *a Uniunii Europene – a doua frontieră externă a UE.***

Organizare instituţională:

- ***Inspectoratul General al Poliției de Frontieră -*** nivel central;
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Iași*** - frontiera cu R.Moldova;
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Sighetu Marmației*** - frontiera cu Ucraina;
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Timișoara*** - frontiera cu Serbia;
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Oradea*** - frontiera cu Ungaria;
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu*** - frontiera cu Bulgaria;
- ***Garda de Coastă*** - frontieră maritimă, frontieră cu Ucraina și frontieră cu Bulgaria;
- ***1 Centru de Supraveghere şi Control Trecere Frontieră Aeroportuar*** (Otopeni), având în subordine 2 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare;
- ***3 Sectoare ale Poliţiei de Frontieră Aeroportuare***, fiecare având în subordine un Punct de Trecere a Frontierei Aeroportuar;
- ***11 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare*** independente;
- ***7 structuri de contact*** (Porubne, Galaţi, Giurgiu, Porţile de Fier I, Cenad, Artand şi Oradea);
- ***Baza de Reparaţii Nave Brăila***;
- ***3 unități de învățământ***.

Inspectoratele Teritoriale ale Poliției de Frontieră și Garda de Coasta au în subordine structuri teritoriale operative şi anume:

- **19 Servicii Teritoriale ale Poliţiei de Frontieră** constituite la nivelul fiecărui județ aflat în zona de frontieră;
- **3 Grupuri de Nave**;
- **79 Sectoare ale Poliţiei de Frontieră;**
- **68 Puncte de Trecere a Frontierei** (43 la frontiera externă și 25 la frontiera internă);
- **10 Puncte Temporare de Trecere a Frontierei;** ***1 centru de formare*** în domeniul maritim/fluvial unde sunt pregătiţi atât lucrătorii din Poliţia de Frontieră Română cât şi din cadrul altor structuri ale Ministerului Afacerilor Interne.

2. OBIECTIVE INSTITUŢIONALE

1. *Dezvoltarea unui management dinamic şi flexibil, care să permită Poliţiei de Frontieră Române alinierea la standardele stabilite prin reglementările în vigoare, în vederea îndeplinirii activităţilor specifice, conform competenţelor;*

2. *Monitorizarea, coordonarea şi evaluarea activităţilor privind executarea controlului la frontiere, a modului de implementare a aquis-ului Schengen la nivelul structurilor subordonate şi urmărirea aplicării celor mai bune practici europene în activitatea de control la frontiere;*

3. *Monitorizarea, coordonarea şi evaluarea activităţii de prevenire şi combatere a migraţiei ilegale şi a infracţionalităţii transfrontaliere, precum şi derularea de acţiuni de investigare şi combatere a infracţiunilor date în competenţă structurilor Poliţiei de Frontieră Române;*

4. *Asigurarea şi gestionarea eficientă a resurselor umane, materiale şi financiare pentru îndeplinirea misiunilor specifice de către structurile Poliţiei de Frontieră Române;*

5. *Reprezentarea statului român, Ministerului Afacerilor Interne şi Poliţiei de Frontieră Române în relaţiile de cooperare cu structurile similare din ţările vecine, cu structurile partenere din ţările membre U.E., cu agenţiile europene, precum şi cu alte instituţii cu care colaborează;*

6. *Asigurarea transparenţei instituţionale şi a deschiderii către cetăţean, cu respectarea legislaţiei în vigoare;*

7. *Dezvoltarea cooperării cu instituţiile naţionale din sistemul de ordine şi siguranţă publică, precum şi cu autorităţile ce au atribuţii la frontieră/alte organizaţii;*

3. REALIZĂRI ÎN DOMENIUL DE COMPETENŢĂ

A. IMPLEMENTAREA SISTEMELOR EES SI ETIAS

În contextul adoptării la nivelul Uniunii Europene a cadrului legislativ în baza căruia Comisia Europeană, agenţiile Uniunii şi statele membre desfăşoară activităţi în vederea operaţionalizării noilor sisteme europene de informaţii, îmbunătăţirea celor existente, precum şi pentru asigurarea interoperabilităţii dintre acestea, ***Inspectoratul General al Poliţiei de Frontieră Române a fost desemnat responsabil cu implementarea la nivel naţional*** *a Sistemului European de Intrare/Ieşire (EES), instituit prin Regulamentul UE 2017/2226 şi a Sistemului European de Informaţii şi Autorizare a Călătoriilor (ETIAS), instituit prin Regulamentul UE 2018/1240.*

Echipa de proiect constituită la nivelul instituţiei noastre pentru implementarea celor două sisteme de informaţii a derulat activităţi pentru:

- crearea cadrului legislativ naţional;
- asigurarea de echipamente de control la frontieră compatibile cu EES;
- adaptarea aplicaţiei de control la frontieră;
- elaborarea planului naţional de pregătire în domeniul EES şi ETIAS.

De asemenea, a fost asigurată participarea la grupurile de lucru europene şi naţionale, fiind întreprinse demersuri pentru obţinerea finanţării necesară modernizării infrastructurii de comunicaţii, precum şi achiziţiei completelor fixe şi a dispozitivelor mobile pentru controlul la frontieră.

Astfel, specialişti din cadrul P.F.R. au participat la ***40 activităţi la nivel internaţional*** şi ***13 întâlniri de lucru la nivel naţional*** cu reprezentanţi ai autorităţilor europene şi române implicate în implementarea / operaţionalizare Sistemelor EES, ETIAS, EUROSUR şi PNR.

B. DESCHIDEREA PUNCTULUI DE TRECERE A FRONTIEREI *ISACCEA – ORLOVKA*

Începând cu data de 12 august 2020, la frontiera româno – ucraineană, **Punctul de Trecere a Frontierei Isaccea - Orlovka**, a devenit operaţional pentru traficul internaţional de mărfă, trecerea efectuându-se cu bacul în intervalul orar 08.00 – 20.00.

Lucrările de amenajare au avut în vedere ca punctul de trecere a frontierei să întrunească condiţiile pentru a fi deschis în regim de trafic internaţional conform catalogului Schengen, beneficiind de artere de control pentru fiecare sens, cabine de control, spaţii interioare, echipamente tehnice şi IT.

C. DESCHIDEREA PUNCTULUI DE TRECERE A FRONTIEREI *BORŞ II–NAGYKEREKI*

În data de 4 septembrie 2020, la frontiera comună româno-ungară a fost deschis **Punctul de trecere a frontierei Borș II – Nagykereki**, pe conexiunea autostrăzii A3 – M4, care funcționează în regim permanent, 24/24 de ore. Acesta este prevăzut cu zece artere de control pe fiecare sens, dintre care patru pentru autoturisme, patru pentru automarfare şi două pentru autocare, controlul de frontieră efectuându-se în comun cu partea ungară.

D. ÎNTÂLNIRI LA NIVELUL ÎMPUTERNICIŢILOR DE FRONTIERĂ PRINCIPALI

➢ *În luna august 2020, la Cernăuţi, a avut loc a XI-a întâlnire de lucru a **Împuterniciților de frontieră principali** ai României şi Ucrainei.* Cu ocazia întrevederii, şefii celor două instituţii au analizat stadiul şi perspectivele cooperării româno-ucrainiene în domeniile aflate în competenţa celor două instituţii, inclusiv măsurile propuse pentru eficientizarea controlului la frontiera dintre cele două ţări.

➢ *În luna februarie 2020, pe teritoriul Republicii Serbia, a avut loc ședința de lucru anuală româno – sârbă la nivelul **Împuterniciților de frontieră**,* având ca scop evaluarea activităților privind regimul frontierei de stat desfășurate în anul 2019, analizarea activității patrulelor mixte şi stabilirea măsurilor pentru perioada următoare, ocazie cu care au fost semnate Procese verbale de cooperare pentru toate cele 4 sectoare de împuternicire.

3.1. REZULTATE ALE SITUAȚIEI OPERATIVE PRIVIND CONTROLUL ŞI SUPRAVEGHEREA FRONTIEREI

În contextul pandemiei COVID-19, pentru limitarea răspândirii virusului SARS Cov2 şi pentru a proteja sănătatea tuturor persoanelor, la nivel internațional, cât şi național, au fost necesare unele restricții de călătorie. Aceste măsuri au avut influențe majore în circulația internațională a persoanelor, fapt ce a condus la scăderea semnificativă a traficului de persoane şi mijloace de transport prin punctele de frontieră, implicit la scăderea infracționalității transfrontaliere.

a. Valorile traficul de călători şi mijloace de transport prin prin punctele de trecere a frontierei au fost cu ***59,2 %, respectiv cu 41,9% mai mici*** în comparaţie cu anul precedent.

	2019	2020	Tendinţe
Traficul de călători	**69.784.272**	**28.456.364**	↘
Traficul mijloacelor de transport	**17.848.252**	**10.368.595**	↘

b. În conformitate cu prevederile Codului Frontierelor, în anul 2020 **nu s-a permis intrarea** în ţară unui număr de **12.684** de persoane, înregistrându-se o creştere cu 63,8% faţă de anul anterior când au fost aplicate 7.743 măsuri de nepermiterea intrării. Atrag atenţia modificările semnificative apărute la frontiera **cu Ucraina** (creştere cu 241%) şi **R.Moldova** (creştere cu 68%). De asemenea, se înregistrează o **creştere de peste 31 de ori** a numărului de persoane cărora nu li s-a permis intrarea în România fiind considerate o ameniţare pentru ordinea, siguranţa naţională sau sănătatea publică.

c. În perioada de referinţă au fost depistate **19.474 fapte ilegale (8.231 infracţiuni şi 11.153 contravenţii)**, cele mai multe înregistrându-se în domeniile: trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, contrabandă şi fraudă vamală, fals şi uz de fals.

		2019	2020	Tendinţe		
FAPTE ILGALE	Infracţiuni	8.231	8.134	-97	-1,2%	↘
	Contravenţii	11.153	8.399	-2.754	-24,7%	↘
	TOTAL	**19.384**	**16.533**	**-2.851**	**-14,7%**	↘

- **22,9%** din numărul faptelor penale au fost constatate la frontiera cu Ungaria, cea mai mare creştere faţă de anul 2019 înregistrându-se la frontiera cu Serbia (53,8%) ca urmare a creşterii semnificative a numărului de migranţi depistaţi în trecere ilegală a frontierei pe sensul de intrare în România.
- **33,1%** din numărul total al sancţiunilor contravenţionale au fost aplicate la frontiera cu R.Moldova. De asemenea, comparativ cu anul 2019, se constată scăderea cu 54,2% a numărului de sancţiuni contravenţionale aplicate la frontiera cu Ungaria şi creşterea cu 16,8% la frontiera maritimă.

d. La frontiera României **au fost depistate 46.143 persoane în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei**, numărul acestora fiind de aproximativ 4,4 ori mai mare faţă de anul precedent, când au fost depistate 10.551 persoane.

După scopul în care au fost săvârşite aceste treceri, situaţia se prezintă astfel:

	2019	2020	TENDINŢE		
Migraţie ilegală	9.767	45.252	35.483	363,2%	↗
Trafic ilegal cu bunuri	334	234	-100	-29,9%	↘
Treceri ilegale cu autor necunoscut	170	286	116	68,2%	↗
Alte scopuri	280	371	91	32,5%	↗
TOTAL	**10.551**	**46.143**	35.900	**337,3%**	↗

e. Au fost depistaţi **45.252 cetăţeni străini implicaţi în migraţia ilegală**

		2019	2020	TENDINŢE		
Persoane depistate în trecere/tentativa de trecere ilegală	intrare	2.048	6.658	4.610	225,1%	↗
	ieşire	1.679	3.928	2.249	133,9%	↗
Persoane cărora le-a fost întreruptă direcţia de deplasare		6.042	34.666	28.624	473,7%	↗
TOTAL		**9.769**	**45.252**	**35.483**	**363%**	↗

- Din cei **45.252** migranţi**, 10.586 au fost depistaţi în momentul trecerii/tentativei de trecere ilegală a frontierei** (**6.658** pe sensul de intrare şi **3.928** străini pe sensul de ieşire din ţară);
- **83,8%** dintre migranți au fost depistați în trecere/tentativă de trecere ilegală la frontiera verde, iar **14,1% ascunși în mijloace de transport,** acestea fiind cele mai uzitate moduri de trecere ilegală a frontierei;
- Ponderea migranților o reprezintă cetățenii afgani (30,6%) și sirieni (28,5%);
- **3.641 persoane** provenind din ţări producătoare de migranţi au depus cereri pentru acordarea statutului de azilant la structurile poliţiei de frontieră în momentul depistării în trecere / tentativă de trecere ilegală a frontierei;
- Faţă de **34.666** persoane au fost dispuse măsuri în vederea închiderii direcţiei de deplasare prevenindu-se astfel intrarea în România;
- Au fost identificate **363 călăuze/facilitatori**.

Pentru gestionarea fenomenului migraţionist la frontiera României, la nivelul Poliţiei de Frontieră au fost luate o serie de măsuri, după cum urmează:

- au fost implementate măsuri eficiente de combatere şi prevenire a intrărilor frauduloase în România prin întărirea dispozitivului de supraveghere a frontierei de stat, inclusiv prin executarea de misiuni aeriene cu mijloace aparţinând Inspectoratului General de Aviaţie. În acest context, au fost realizate misiuni de supraveghere aeriană la frontiera cu Bulgaria și Serbia, în funcție de solicitările structurilor teritoriale, totalizând 675 ore de zbor;
- a fost gestionată problematica readmisiei și a persoanelor returnate/înapoiate, fiind analizate și dispuse măsuri cu privire la cererile de readmisie transmise de autoritățile statelor UE și vecine non-UE.

f. Combaterea infracționalității transfrontaliere

Poliţia de Frontieră Română a acordat în anul 2020 o atenţie deosebită cooperării cu autorităţile naţionale şi europene în vederea contracarării fenomenelor infracţionale transfrontaliere, poliţiştii de frontieră participând la întâlniri de lucru punctuale în cadrul cărora s-au realizat schimburi de date referitoare la grupări de criminalitate organizată care acţionează transfrontalier.

În cadrul activităţilor de cooperare internaţională, au fost realizate schimburi de informații și au fost desfășurate acțiuni simultane sau în comun, cu autorități ale altor state europene sub egida INTERPOL, EUROPOL, AGENŢIA FRONTEX, EUBAM sau Oficiul European de Luptă Anti-Fraudă.

Ca urmare a acțiunilor desfășurate, independent sau în cooperare cu autorități naționale sau internaționale, în cursul anului 2020, polițiștii de frontieră au descoperit:

- **4.187.008 pachete ţigări cu o valoare de 51.987.045 lei (**2.612.770 pachete ţigări fac obiectul contrabandei), **13.023 kg tutun, 205,6 kg tutun narghilea.** Au fost identificate şi destructurate **7 grupări organizate** (conform art. 367 Cod Penal) în vederea săvârşirii infracţiunii de contrabandă cu ţigări în care au fost identificate **36 persoane**;

- bunuri contrafăcute purtând mărci internaţionale protejate, după cum urmează: **1.001.888** buc. articole de îmbrăcăminte şi lenjerie, **43.412** buc. produse cosmetice şi de parfumerie, **2.168** articole de marochinărie, **33.853** perechi încălţăminte, **16.729** buc. jucării, **3.894** buc. unelte/scule, etc.
- droguri şi substanţe interzise - **52 kg heroină, 30 kg cocaină, 1,360 kg canabis, 645 g hașiș, 280 g marijuana, 135,5 g amfetamine, 450 buc. medicamente psihotrope, 2 kg alte stupefiante și 1.400 buc. steroizi/anabolizante;**

BUNURI DEPISTATE	2019	2020
Autovehicule suspecte a fi furate	248	172
Arme	109	35
Cartușe	3.561	4.356
Valoarea bunurilor reținute(mil. lei)	225,3	170
Țigări (pac)	4.584.509	4.187.008
Aur (kg)	3,313	6,8
Argint (kg)	9,197	19,1
Chihlimbar (kg)	173	249,9
EURO	335.237	317.760
USD	239.286	46.195
LEI	226.850	114.029
Obiecte de patrimoniu	51	4
Timbre filatelice de patrimoniu	0	1.764

- **12.145 kg pește**, 264,6 kg sturion, 72,6 kg icre, **91 ambarcațiuni,** 53 motoare de barcă, 22.547 m plase monofilament, 11.124 m plase fir textil, 10.615 m plase naylon, 777 buc. alte unelte, fiind constate **1.029 infracţiuni** de braconaj piscicol și aplicate **1.429 contravenții** în valoare de 439.840 lei.

3.2. SIGURANŢA CETĂŢEANULUI

Activitățile desfășurate pe linia prevenirii migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere au vizat întărirea cooperării cu structuri din cadrul Ministerului Afacerilor Interne cu atribuții pe linie de prevenire, schimbul de bune practici cu organizații non-guvernamentale implicate în respectarea drepturilor omului, dar și transmiterea unor mesaje societății civile referitoare la efectele negative ale fenomenului contrabandei și contrafacerilor. Astfel, pe parcursul anului 2020, poliţiştii de frontieră au participat la 5 campanii de prevenire a fenomenelor infracționale ***("Contrabanda este crimă organizată!", "Fii responsabil!", "Pentru că oamenii contează – Pune tu barieră traficului!"etc.)***

Au fost elaborate și ulterior monitorizate ***9 planuri de acțiune pe segmentul de ordine și siguranță publică -*** 7 planuri cu ocazia desfășurării unor activități socio-culturale și 2 planuri în contextul desfășurării proceselor electorale din anul 2020.

4. GESTIONAREA PANDEMIEI DE COVID - 19

În situația creată la începutul anului, când virusul SARS-Cov-2 se răspândea cu rapiditate în întreaga lume iar numărul de cazuri din Europa creștea în ritm accelerat în mai multe zone afectate, la nivelul României a fost necesară o acțiune țintită și imediată.

4.1. ACTIVITĂȚI DERULATE ANTERIOR STĂRII DE URGENȚĂ

Încă de la apariţia şi răspândirea COVID-19 în statele din Uniunea Europeană, Poliţia de Frontieră Română a întreprins gradual o serie de măsuri care au vizat în principal întărirea dispozitivelor de supraveghere şi control al trecerii frontierei, în special la punctele de frontieră, dar şi măsuri de protejare a propriului personal.

Începând cu data de 26 ianuarie 2020 și până la instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul național, cele mai importante acțiuni întreprinse de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, circumscrise contextului pandemic mondial, la nivelul tuturor punctelor de trecere a frontierei, au constat în:

- monitorizarea persoanelor care se prezentau la intrarea în țară din direcția China, Hong Kong și Macao, prin colectarea unor date de interes și îndrumarea acestora către personalul Direcțiilor de Sănătate Publică pentru triajul epidemiologic și completarea documentelor necesare identificării ulterioare a acestora pe timpul șederii pe teritoriul României;
- adaptarea propriilor aplicații de lucru la nivelul punctelor de frontieră, astfel încât să fie posibilă evidențierea în format electornic a persoanelor vizate;
- odată cu apariția pandemiei pe continent, cu precădere în mai multe regiuni din Italia, s-a trecut la monitorizarea persoanelor care soseau în România din această direcție procedându-se similar, prin colectare de date ale călătorilor și efectuarea triajului epidemiologic de către specialiștii Direcțiilor de Sănătate Publică;
- începând cu data de **09.03.2020** s-a recurs la efectuarea verificărilor sistematice asupra tuturor participanților la traficul transfrontalier, toate persoanele care intrau în România fiind supuse controlului în linia II;
- identificarea tuturor mijloacelor de transport prin care se intenționa scoaterea din țară a medicamentelor / echipamentelor medicale care puteau servi la prevenția și tratarea infecției;
- închiderea celor 10 puncte de trecere a frontierei deschise ocazional pe comunicațiile rutiere transfrontaliere, la frontiera cu Ungaria și **închiderea temporară a 29 puncte de trecere a frontierei deschise traficului internaţional de persoane,** începând cu data de 13.03.2021, notificându-se în acest sens statele vecine prin aparatul împuternicitului de frontieră.

4.2. ACTIVITĂȚI DERULATE PE PERIOADA STĂRII DE URGENȚĂ

În perioada stării de urgență Poliția de Frontieră Română alături de celelalte autorități ale statului a participat activ și continuu la efortul național de protejare a sănătății publice în România, prin:

- suplimentarea numărului de artere pentru verificarea transporturilor de marfă;
- efectuarea cu celeritate a formalităților de control aplicate participanților la trafic încadrați în categorii esențiale, inclusiv lucrătorilor transfrontalieri și sezonieri;
- cooperarea cu personalul M.Ap.N. alocat în sprijinul activităților desfășurate în punctele de trecere a frontierei;
- crearea coridoarelor unice pentru tranzitarea teritoriului național de către cetățenii terți care se întorceau / repatriau în statele de origine;
- efectuarea cu celeritate a controlului de frontieră persoanelor care intrau în țară ”pe jos” sau care erau aduse /debarcate în zona punctelor de trecere;
- cooperarea cu structurile de poliție și jandarmerie în vederea organizării transportului persoanelor înspre locurile de izolare / carantină;
- separarea tranzitului de marfă (P.T.F.Nădlac II) față de cel de persoane (P.T.F.Nădlac I);
- acordarea sprijinului necesar personalului Direcțiilor de Sănătate Publică, în situația repatrierii personalului navigant, maritim și fluvial, etc.

4.3. Activități derulate pe perioada stării de alertă

La nivelul Poliției de Frontieră Române au fost implementate prevederile actelor normative privind declararea și prelungirea stării de alertă pentru prevenirea și combaterea răspândirii pandemiei de Covid -19, fiind dispuse măsuri pentru:

- reluarea traficului de persoane și mijloace de transport prin anumite puncte de trecere a frontierei;
- asigurarea fluidizării traficului prin punctele de trecere a frontierei;
- utilizarea eficientă a resurselor umane;
- sprijinirea reprezentanților D.S.P. în legătură cu persoanele care intră pe teritoriul României, față de care este decisă măsura carantinei sau izolării.

4.4. Cooperarea cu structurile de frontieră ale statelor vecine

Având în vedere contextul internaţional şi măsurile dispuse de către statele vecine pentru prevenirea răspândirii virusului, **s-a menţinut un contact permanent cu autoritățile din ţările vecine pentru asigurarea unui coridor de tranzit care să permită cetăţenilor să ajungă în ţara de domiciliu**.

O componentă importantă a cooperării specifice a vizat adoptarea măsurilor necesare pentru gestionarea corespunzătoare a situației generată de pandemia Covid-19, autoritățile de frontieră convenind de comun acord măsuri în vederea fluidizării traficului și facilitării trecerii frontierei.

4.5. Sprijinirea autorităților cu informații relevante

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a asigurat în permanență participarea în cadrul grupelor operative constituite la nivelul *CENTRULUI NAȚIONAL DE PERFECȚIONARE A PREGĂTIRII PENTRU MANAGEMENTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ CIOLPANI,* pentru punerea în aplicare a acțiunilor de prevenire și combatere a COVID 19, în vederea asigurării fluxului informațional către persoanele decidente.

De asemenea, datele de interes colectate de polițiștii de frontieră pe timpul derulării activității de intervievare a persoanelor care sosesc / revin în România din zonele cu risc epidemiologic se pun la dispoziția autorităților competente ale statului în vederea unei exploatări operative și judicioase.

4.6. Protecția personalului propriu

Pentru protecția personalului propriu în punctele de trecere, unde există contact direct cu participanții la trafic, **au fost distribuite echipamente de protecţie individuală**, constand în ***măști, mănuși și dezinfectant***.

Totodată, **personalul Poliției de Frontieră Române a fost instruit** cu privire la normele pe care trebuie să le respecte atunci când intră în contact cu persoane care provin sau au tranzitat state ori zone de risc.

5. SUPORT DECIZIONAL

Suportul decizional la nivelul Poliției de Frontieră Române a fost asigurat prin stabilirea priorităților, obiectivelor, responsabilităților, a cadrului juridic precum și prin îmbunătăţirea comunicării pe verticală şi orizontală şi creşterea fluxului informaţional în ambele sensuri prin dezvoltarea reţelei INTRANET.

De asemenea, predicțiile rezultate din analizele de risc realizate pe linia migrației ilegale, a contrabandei cu produse accizabile, analizele situației operative la nivelul frontierei de stat au avut un rol important în luarea deciziilor.

În cadrul instrumentelor necesare asigurării suportului decizional, la nivelul instituţiei au fost avute în vedere realizarea evaluării riscurilor, inclusiv a celor de corupţie, procedurarea activităţilor specifice, evaluarea şi raportarea periodică a stadiului de implementare a cerinţelor standardelor de control intern managerial.

5.1. ACTIVITATEA DE CONTROL

În domeniul de competență au fost efectuate **139 activități de control**, din care 1 control de fond, 22 controale tematice şi 116 controale inopinate.

Pe baza constatărilor şi activităţilor practice desfăşurate de către personalul din cadrul comisiilor de control, au fost propuse şi aprobate de către conducerea entităţilor publice **404 măsuri**, după cum urmează: 35 cercetări prealabile, 74 atenționări, 291 măsuri de remediere / îmbunătăţire a activităţii, 4 informări a structurilor teritoriale ale Direcției Generale Anticorupție.

La nivelul structurilor proprii de control au fost soluţionate **699 sesizări / petiţii / reclamaţii îndreptate împotriva personalului Poliției de Frontieră Române,** fiind propuse şi aprobate de către conducerea entităţilor publice 477 măsuri, după cum urmează: 96 cercetări prealabile, 116 „Atenţionări”, 220 măsuri de remediere / îmbunătăţire a activităţii, 17 informări a structurilor centrale şi teritoriale ale Direcției Generale Anticorupție, 23 sesizări ale organelor de parchet competente şi 5 cercetări administrative.

5.2. PROTECŢIA INFORMAŢIILOR CLASIFICATE

La nivelul instituţiei s-a avut permanent în atenție dezvoltarea culturii de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate.

Prin structurile specializate s-a asigurat îndrumarea, coordonarea și controlul aplicării normelor de protecție a informațiilor clasificate naționale, UE și NATO.

6. PREVENIREA ȘI COMBATEREA CORUPȚIEI

Activitatea desfăşurată pentru prevenirea corupţiei s-a axat pe adaptarea măsurilor la zonele şi vulnerabilităţile identificate în materie de corupţie. Astfel, în cooperare cu structurile centrale şi teritoriale ale D.G.A. au fost realizate activităţi de instruire axate pe domenii specifice de muncă şi pe categorii de personal ţintă.

Pentru prevenirea faptelor de corupţie **au fost realizate 116 controale**, cuprinzând acţiuni care au vizat modul de desfăşurare a activităţilor în cadrul punctelor şi sectoarelor de frontieră, respectarea deontologiei şi eticii profesionale de către personalul propriu şi a dispoziţiilor pe linie de prevenire a faptelor de corupţie.

Au fost transmise către Direcția Generală Anticorupție, **52 informări cu privire la posibile fapte/acte de corupţie** săvârşite de personalul propriu, ***înregistrându-se creşterea cu 20%*** faţă de anul 2019, când s-au transmis 43 informări.

În urma măsurilor implementate, în anul 2020, la nivelul Poliţiei de Frontieră Române s-au înregistrat ***13 cazuri de rezistenţă la corupţie (desistări),*** fiind sesizate de îndată structurile teritoriale D.G.A., ***în creştere cu 30%*** faţă de anul 2019 (10 cazuri), în urma sesizăriilor fiind întocmite dosare penale sub aspectul săvârşirii infracţiunii de „dare de mită”.

7. COOPERARE INTERINSTITUŢIONALĂ ŞI INTERNAŢIONALĂ

7.1. COOPERARE INTERINSTITUŢIONALĂ

În scopul asigurării securităţii frontierei de stat şi a combaterii infracţionalităţii transfrontaliere, principala soluție strategică a fost consolidarea cooperării interinstituționale realizată prin creşterea schimbului de informaţii din domeniile de competenţă, desfăşurarea unor acţiuni comune, îmbunătăţirea procedurilor comune de lucru, precum şi implementarea deciziilor adoptate la nivelul UE.

Pentru îndeplinirea cu succes a obiectivelor stabilite, pentru prevenirea, descoperirea şi combaterea faptelor asociate migraţiei ilegale şi infracţionalităţii transfrontaliere, Poliția de Frontieră Română colaborează cu toate structurile Ministerului Afacerilor Interne precum şi cu unităţile specializate din cadrul Ministerului Public, Serviciului Român de Informaţii, Departamentului pentru Luptă Antifraudă, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, alte instituţii de stat sau private cu atribuţii în domeniu.

A fost consolidată activitatea de cooperare cu partenerii tradiţionali în domeniu, precum: Ministerul Justiţiei, Ministerul Apărării Naţionale, Ministerul Afacerilor Externe, Serviciul de Informaţii Externe, Serviciul de Protecţie şi Pază, Serviciul de Telecomunicaţii Speciale, Oficiul Naţional de Prevenire şi Combatere a Spălării Banilor, Ministerul Finanţelor, Ministerul Sănătăţii, etc.

Specialiştii din cadrul Poliției de Frontieră Române au participat la o serie de întâlniri de lucru cu reprezentanți ai diferitelor ONG-uri (Asociația Serviciul Iezuiților pentru Refugiați din România - JRSR, Asociația pentru Dezvoltarea Practicilor Alternative de Reintegrare si Educatie - ADPARE, Asociația Ecumenică a Bisericilor din România -AIDROM), precum și ai Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați, activități ce au vizat organizarea unor sesiuni de pregătire pentru polițiștii de frontieră în domeniul drepturilor omului, migrației și azilului.

De asemenea, pe linia prevenirii și combaterii contrabandei cu produse din tutun, acțiunile derulate în comun cu reprezentanți ai Direcției Generale a Vămilor - Agenția Națională de Administrare Fiscală, precum și cu cei ai organizațiilor non-guvernamentale ce activează în domeniu, au avut un rol important în identificarea unor măsuri comune ce pot fi luate pentru limitarea fenomenului.

În anul 2020 au fost desfăşurate **33.603 misiuni** din care 13.805 independent, iar 19.798 în colaborare cu structuri M.A.I. şi alte instituţii.

Activități de cooperare interinstituțională:

- participare în cadrul grupelor operative constituite la nivelul *CENTRULUI NAȚIONAL DE PERFECȚIONARE A PREGĂTIRII PENTRU MANAGEMENTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ CIOLPANI,* pentru punerea în aplicare a acțiunilor de prevenire și combatere a COVID 19, în vederea asigurării fluxului informațional către persoanele decidente;

- participare la ***exercițiul național MOBEX CT-TL-20,*** exercițiu de mobilizare pentru verificarea stadiului pregătirii populației, economiei și a teritoriului național pentru apărare, organizat în comun de către M.A.I., M.A.pN, S.RI și S.T.S.;
- participare la procesul de planificare a exerciţiului cu caracter interinstituţional combinat, de comandament şi trupe în teren ***„CONCORDIA 20"*** şi interconectarea cu exerciţiul ***„HISTRIA 20",*** organizat în comun de către M.Ap.N. şi M.A.I;
- participare la *Conferința inițială de planificare a* ***Exercițiului de tip combinat (EXCOM)***, de conducere și cu forțe în teren EURO 2020, organizat de M.A.I.;
- participare la *Conferința inițială de planificare a* "***Exerciţiului privind modalitatea de acţiune a structurilor M.A.I. cu ocazia apariţiei unui grup de migranţi la frontiera dintre România şi Republica Moldova"****;*
- participare la *Conferința inițială de planificare* a exercițiului privind activitatea desfăşurată de către structurile cu atribuţii legale în gestionarea unor situaţii generate de un aflux masiv de imigranţi **„TIMASYLUM 20".**

În contextul instituirii Stării de Urgență, respectiv a declarării Stării de Alertă pe teritoriul României, pe fondul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, **începând cu data de 24.03.2020 au fost suspendate toate activitățile aferente procesului de planificare, organizare și evaluare a pregătirii prin exerciții a structurilor M.A.I.**

7.2. COOPERARE INTERNAŢIONALĂ

7.2.1. AFACERI EUROPENE

Activitatea Poliţiei de Frontieră Române în domeniul afacerilor europene, pe parcursul anului 2020, a vizat, în principal gestionarea dosarelor din domeniul managementului integrat al frontierei prin:

❖ implementarea prevederilor *Regulamentului 1896/2019 privind Poliția de Frontieră și Gardă de Coastă la nivel european (EBCG)*;

❖ implementarea prevederilor *Regulamentelor privind diversele sisteme de informații UE (EES, ETIAS și interoperabilitatea acestora, FADO);*

❖ promovarea intereselor naţionale/instituţionale în cadrul discuţiilor referitoare la *propunerea de Regulament privind screening-ul cetățenilor terți la frontierele externe.*

De asemenea, instituția noastră a asigurat participarea la:

- **3 misiuni de evaluare** desfășurate în Belgia, Germania și Austria, în domeniul managementului frontierelor externe, organizate în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen;
- **107 reuniuni** (**228 polițiști de frontieră)** ale grupurilor de lucru organizate sub egida Consiliului Uniunii Europene şi Comisiei Europene, precum şi a altor agenţii/organisme europene, organizate, cu precădere, în format digital (începând din luna martie 2020);

Totodată, au fost elaborate **168 elemente de mandat**, conform domeniului de competenţă al instituţiei, pentru reuniuni din domeniul afacerilor europene, la care s-a asigurat reprezentarea României.

7.2.2. RELAŢII INTERNAŢIONALE

Poliţia de Frontieră Română a derulat activități de colaborare cu instituţiile similare din statele vecine, statele membre ale Uniunii Europene şi alte ţări terţe, realizându-se **47 deplasări** în străinătate la care au participat **109 reprezentanţi P.F.R.**

Au fost desfăşurate activităţi specifice pentru primirea a **10 delegaţii** străine la care au participat 88 reprezentanţi străini şi 72 reprezentanţi P.F.R.

Activitatea de colaborare cu statele vecine s-a derulat în condiţii foarte bune, fiind desfăşurate atât **întâlniri de lucru la nivelul conducerii instituţiilor**, cât şi **activităţi specifice conform Acordurilor în vigoare şi a Planurilor de cooperare încheiate**, în domeniul asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat şi în domeniul cooperării pentru combaterea criminalităţii transfrontaliere.

O componentă importantă a cooperării specifice a vizat adoptarea măsurilor necesare pentru gestionarea corespunzătoare a situației generată de pandemia Covid-19, instituțiile de frontieră informându-se reciproc în legătură cu restricțiile impuse și convenind de comun acord măsuri în vederea fluidizării traficului și facilitării trecerii frontierei.

Cooperarea cu autoritățile de frontieră din statele vecine s-a concretizat prin:

- **2.323** ședințe de lucru și întrevederi de frontieră;
- **8.966** schimburi de corespondență;
- **287** cercetări în comun;
- **491** misiuni în comun.

Cooperarea prin intermediul birourilor / centrelor / punctelor de contact la frontieră s-a materializat prin transmiterea/primirea către/din partea partenerilor de cooperare **26.390 cereri de asistenţă** (14.449 cereri transmise şi 11.941 cereri primite) în domeniile: migraţie ilegală, falsuri în documentele de trecere a frontierei, autovehicule furate/radiate din circulaţie, fraudă vamală, identificarea persoanelor cu antecedente judiciare, verificări documente, etc.

Alte activități internaționale la care Poliția de Frontieră Română a participat:

- **A XIV - a Întâlnire Anuală a PNF OSCE pe problematica Managementului şi Securităţii Frontierei** având ca scop promovarea cooperării transfrontaliere și inter-agenții în domeniul securității și managementului frontierei;

- **Forumul European privind Funcțiile de Pază de Coastă (ECGFF) -** ținând seama de contextul pandemic la nivel global, precum și de măsurile instituite în vederea stopării răspândirii virusului SARS Cov2, activitățile în cadrul acestui forum au fost organizate de către R.Franceză în regim videoconferință;

- Grupurile de lucru din cadrul Forumului de Cooperare la Marea Neagră în vederea pregătirii **celei de-a XXI-a Întâlniri Anuale a Şefilor Poliţiilor de Frontieră / Gărzilor de Coastă din statele riverane Mării Negre.**

Cooperarea cu misiunile diplomatice ale altor state în România precum şi ale României în străinătate, a vizat în principal acordarea de sprijin din partea P.F.R. prin transmiterea unor date în vederea asigurării de către misiunile diplomatice a asistenţei consulare. Se distinge cooperarea cu ataşaţii de afaceri interne şi ofiţerii de legătură străini acreditaţi la Bucureşti, principalele state de cooperare fiind: Germania, Marea Britanie, Franţa, Spania, Italia, Elveţia şi Austria.

7.2.3. AGENŢIA FRONTEX

În anul 2020, Poliţia de Frontieră Română a fost implicată în **12 operaţiuni comune, 2 operațiuni de intervenție rapidă și 2 proiecte operaționale** (Seconded Team Member – sTM, Multipurpose Maritime Operation), organizate sub egida FRONTEX, cu participarea a **279 polițiști de frontieră,** experţi în diverse profiluri profesionale și membri de echipaj pentru mijloacele de mobilitate navală.

În cadrul operaţiunilor Frontex, au fost detaşate 3 nave maritime de patrulare, 4 echipaje canine, 4 autospeciale de patrulare – transport canin, 14 autoturisme pentru patrulare închiriate, 2 autoturisme de transport, 2 camere portabile cu termoviziune, 4 TVV-uri, 37 autoturisme închiriate.

De asemenea, în Punctele Focale și-au desfăşurat activitatea 22 experți din state membre UE.

În cadrul **operațiunii "FRONTEX Situational Center",** la nivelul Centrului Situațional Frontex din Varșovia, Centrului internațional de Coordonare din Piraeus și Centrului Local de Coordonare din Gjirokaster, P.F.R. a fost reprezentată de către **14 experți** în validarea incidentelor şi monitorizarea navelor suspecte (operațiunea FSC).

În cursul anului 2020, **127 polițiști de frontieră** români au luat parte la **74 activități** de dezvoltare a programelor de pregătire, respectiv sesiuni de instruire specializate pe profilurile EBCGT organizate de către Agenţie, la nivel european.

La sfârţitul anului, rezerva națională de experți – EBCGT este constituită din **425 experți** PFR, specializați în **16 profiluri profesionale**.

O altă activitate importantă desfășurată la nivelul PNC Frontex o constituie relaționarea cu **experții naționali detașați (17)** sau **contractați (25)** în cadrul Agenției.

8. ACCESAREA FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE

8.1. PROGRAME DERULATE DIN FONDUL PENTRU SECURITATE INTERNĂ

La momentul actual Poliţia de Frontieră Română a accesat prin ***Programul Naţional Fondul pentru Securitate Internă (PN ISF)*** fonduri de aproximativ **119,2 mil. Euro.**

În anul 2020 gradul de contractare a proiectelor este de **97,3%** din valoarea aferentă programului național FSI, ce corespunde unui număr de **44 de contracte de finanţare** în valoare de aproximativ **116 mil Euro**, din care **în anul 2020 au fost semnate 7 contracte de finanțare în valoare de 16 mil. Euro (13,42%).**

În perioada supusă analizei, au fost în implementare **35 proiecte în valoare de**

aproximativ 108 mil Euro, dintre care au fost **finalizate 8 în valoare de 7,8 mil Euro**, care privesc:

- achiziţia de autospeciale de supraveghere cu termoviziune,
- optimizarea sistemului informatic on-line,
- modernizarea sistemului de comunicaţii voce al PFR,
- dezvoltarea sistemului TETRA,
- modernizarea şi extinderea sistemului EURODAC etc.

De asemenea, **în anul 2020** au fost **semnate contracte de achiziţie importante în valoare de 34,43 mil. Euro,** (achiziționarea unui sistem automat de verificare a documentelor de călătorie în aeroporturi - Porțile ABC, achiziţia a 5 şalupe de patrulare CPB, Construire sediu nou UNIP, achiziționarea de echipamente de supraveghere și control, asigurarea mentenanței sistemelor de supraveghere, etc.) **reprezentând 29%**, *mai mult de jumătate din totalul contractat începând din anul 2015*.

8.2. PROIECTE FINANŢATE DIN GRANTURI ALE COMISIEI, PROGRAME DE CERCETARE-DEZVOLTARE, FONDURI STRUCTURALE ŞI PROGRAME DE COOPERARE TRANSFRONTALIERE

În anul 2020 la nivelul P.F.R. s-au aflat în implementare **27 de contracte de finanţare în valoare de 18,52 mil. Euro** finanţate prin Programul Operațional Regional (POR), Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM), Cooperare transfrontalieră (RO-MD, RO-UA, RO-HU), ERASMUS, FRONTEX, Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA), HORIZON 2020, dintre care au fost **finalizate 8 contracte în valoare de 6,33 mil. Euro**.

Dintre proiectele finalizate, **de impact** sunt cele care au vizat reabilitarea şi modernizarea unor sedii/clădiri finanţate prin **POR** (S.T.P.F. Arad, I.T.P.F. Giurgiu, S.P.F. Calafat, P.T.F Vama Veche) în valoare de **4,8 mil. Euro**, precum şi **consolidarea infrastructurii IT&C la nivelul P.F.R.** pentru a putea realiza schimbul de date de interes operativ la momentul operaționalizării platformei naționale de interoperabilitate în domeniul politicii maritime integrate, în valoare de aproximativ **2 mil. Euro**, finanţat prin POPAM.

Totodată, au fost în implementare **contracte cu o valoare angajată de aproximativ 10,47 mil. Euro,** acestea reprezentând contracte de investiții și achiziții.

Valoarea plăţilor efectuate pentru proiectele finanţate din granturi şi fonduri structurale a fost de aprox. **6,8 mil. Euro** din valoarea totală a contractelor de 18,52 mil. Euro.

În anul 2020 s-au aflat **în diverse stadii de evaluare** la autorităţile finanţatoare **25 de proiecte**, depuse în anii anteriori cât şi în anul 2020, în valoare de aproximativ **11,04 mil. Euro**, dintre care **4 proiecte** se află în faza de **precontractare în valoare de 2,84 mil. Euro** şi au ca obiective reabilitarea clădirilor SPF Vicovul de Sus şi SPF Borş, cât şi cooperarea transfrontalieră cu Ucraina şi Moldova.

În vederea programării Cadrului financiar Multianual pentru perioada 2021 – 2027, la nivelul P.F.R. au fost emise puncte de vedere cu privire la propunerile de programe de finanțare, fiind totodată elaborate o serie de fişe de proiect în valoare de **peste 300 mil. Euro**.

9. MANAGEMENTUL COMUNICĂRII

9.1. INFORMARE ŞI RELAŢII PUBLICE

Având în vedere contextul mondial special, activitatea de informare şi relaţii publice de la nivelul Poliţiei de Frontieră Române a fost adaptată la situaţia pandemică creată de virusul SARS-Cov-2. fiind comunicate populației cu operativitate, informări ce au vizat măsurile dispuse la nivelul frontierei de stat pentru limitarea răspândirii infecţiei cu Covid 19.

În anul **2020** au fost transmise către mass-media **839** materiale de presa de la nivel central şi **1.906** de la nivel local, constând în situații statistice zilnice, buletine informative, ştiri despre situaţia operativă înregistrată la frontieră, comunicate de presă în care au fost transmise informații utile pentru cetățeni atât cu privire la măsurile luate în contextul epidemiologic în punctele de trecere a frontierei, cât și la fenomenele infracţionale la frontierele ţării.

Mediatizarea activității P.F.R. a fost cuantificată în presa scrisă, audio-vizuală și electronică prin preluarea a:

- **5.933** materiale publicate la nivel central,
- **23.089** materiale publicate la nivel teritorial.

Din totalul materialelor cuantificate, un procent de **93% au fost pozitive şi neutre.**

De asemenea, s-a continuat comunicarea pe rețelele de socializare, prin intermediul conturilor Poliţiei de Frontieră Române de pe: **Facebook, Twitter, Google+, Instagram și Youtube.**

Totodată, a fost creată o **RUBRICĂ SPECIALĂ COVID 19** pe prima pagină a site-ului P.F.R. şi la rubrica utile, cu scopul informării persoanelor din surse oficiale și link-uri utile către instituțiile implicate în combaterea noului virus Covid 19.

Pe pagina oficială de pe reţeaua de socializare Facebook, care în anul 2020 a ajuns la peste 143.000 de urmăritori (follow-eri), au fost derulate următoarele campanii de informare:

#suntemlamuncapentruvoi - prezentarea activității poliţiştilor de frontieră în perioada contextului pandemic;

#calatoresteinsiguranta - destinată călătoriei în străinătate a cetățenilor minori români;

#traficonline –destinată fluidizării traficului prin punctele de frontieră;

#stopcontrabanda – campanie în colaborare cu JTI si ANAF;

#doneazasange – campanie de donare de sânge;

#misiunepermananta – întărirea dispozitivului de supraveghere şi control la frontieră, în colaborare cu celelalte structuri ale M.A.I.;

#nutransportatipersoanenecunoscuteinapropiereafrontierei;

#provocare – încurajarea oamenilor de a participa la acţiuni caritabile, în perioada sărbătorilor.

Pentru menţinerea unui grad înalt de informare a publicului ţintă, în mediul electronic au fost postate şi distribuite **839** ştiri şi materiale de presă, **1.988** fotografii reprezentative şi **291** filme.

9.2. RELAŢIA CU PUBLICUL

În perioada de referinţă, activitatea de ***relaţii cu publicul*** la nivelul P.F.R. a avut, ca obiectiv prioritar, respectarea dreptului constituţional al cetăţenilor la petiţionare, precum şi accesul la informaţii destinate publicităţii.

În cursul anului 2020, la nivelul instituţiei au fost înregistrate **15.691** petiţii, numărul acestora fiind de peste 2 ori mai mare comparativ cu anul anterior. Din totalul acestora, **267** s-au dovedit a fi ***sesizări şi reclamaţii, reprezentând un procent de 1,7%,*** iar **13.868 peţiţii (88,4% din total),** au reprezentat ***diferite cereri*** referitoare la regimul juridic al frontierei de stat a României precum şi la condiţiile de călătorie în contextul pandemiei COVID 19.

În anul de referinţă, factorii de conducere ai Poliţiei de Frontieră Române au acordat **540 audienţe** cetăţenilor români sau străini, precum şi personalului propriu**.**

De asemenea, în anul 2020, personalul cu atribuţii pe linie de relaţii cu publicul a consiliat **44.013** persoane fizice sau juridice, cetăţeni români sau străini. Din acest total, cu ***2.193*** **persoane s-a relaţionat direct la sediul instituţiei,** iar **41.820** au fost **consiliate telefonic**. Totodată, la **linia telefonică „9590" au fost primite 225.663 apeluri.**

9.3. RELAŢIA CU CNP ŞI SINDICATELE

Anul 2020 a fost reprezentat printr-o relaţie de normalitate şi comunicare a conducerii P.F.R. cu organizaţiile profesionale şi sindicale, asigurându-se astfel o bună colaborare şi sprijin reciproc, în interesul personalului şi instituţiei.

Reprezentanţii poliţiei de frontieră au participat la întâlniri cu structurile sindicale şi profesionale, dialogul promovat fiind transparent şi constructiv, fiind soluţionate în conformitate cu prevederile legale, **54 CR- uri adresate instituţiei** (EUROPOL – 21, SNPF – 12, ROPOL – 5, SMART POL - 5, SNPPC – 4, SNAP – 2, altele – 5).

Principalele repere ale cooperării şi dialogului între I.G.P.F. şi organizaţiile profesionale şi sindicale au fost îmbunătăţirea condiţiilor de muncă şi de dotare, precum şi asigurarea drepturilor prevăzute în legislaţie pentru personalul propriu.

10. MANAGEMENTUL RESURSELOR INSTITUȚIONALE

10.1. EFICIENTIZARE STRUCTURALĂ

În anul 2020 s-a avut în vedere ***implementarea unui management organizatoric dinamic şi flexibil, care să conducă la modernizarea permanentă a P.F.R., funcţie de necesităţile şi cerinţele naţionale şi comunitare.***

În acest sens, în scopul eficientizării activităţilor desfăşurate la nivelul P.F.R., au fost efectuate demersurile necesare pentru efectuarea unor modificări organizatorice în statele de organizare prin ordine ale ministrului afacerilor interne și dispoziții ale inspectorului general, astfel:

1. au fost implementate prevederile OMAI privind înființarea P.P.F. Borș II, în cadrul S.P.F. Borș – I.T.P.F. Oradea și suplimentarea numărului total de posturi alocate Poliției de Frontieră Române cu 150 posturi;
2. au fost emise ***7 dispoziţii ale inspectorului general***, scopul fiind prevenirea apariţiei unor disfuncţionalităţi, armonizarea structurală şi creşterea capacităţii de îndeplinire a atribuţiilor atât în domeniul operativ, cât şi în cel neoperativ

În ansamblu, la nivelul Poliţiei de Frontieră Române, situaţia alocării posturilor existente la data de 31.12.2020 este următoarea:

- **69 %** frontierei externe;
- **23%** frontierei interne;
- **3%** aparatului central al I.G.P.F.;
- **5%** structurilor subordonate nemijlocit I.G.P.F. şi unităţilor de învăţământ.

Din totalul alocat, un procent de ***81,7% îl reprezintă posturile operative***, iar ***18,3% cele neoperative***, ceea ce demonstrează faptul că obiectivul avut în vedere pentru anul 2020 a fost îndeplinit.

10.2. RESUSE UMANE

Asigurarea necesarului de resurse umane la nivelul structurilor poliției de frontieră a fost unul din obiectivele prioritare ale instituţiei noastre, în contextul în care avem obligaţia îndeplinirii misiunilor specifice şi asigurării unui înalt nivel de supraveghere şi control a întregii frontiere, în special, a celei externe U.E.

În perioada de referinţă s-a asigurat **încadrarea a 215 absolvenţi** (83 ofițeri de poliție și 132 agenți de poliție), au fost finalizate concursurile pentru ocuparea a **9 posturi personal contractual**, au fost reluate procedurile pentru ocuparea a 3 funcții de conducere și au fost demarate procedurile de concurs pentru ocuparea a **147 posturi de ofițeri** prin trecerea agenților în corpul ofițerilor de poliție.

Conform dinamicii de personal, la data de 31.12.2020, **procentul de încadrare, raportat la numărul posturilor prevăzute, este de 87,6% (**85,3% ofiţeri, 98,3% agenţi, 83,7% personal contractual).

De asemenea, 79% sunt bărbați și 21% femei, **vârsta medie fiind de 40 ani**.

10.2.1. PREGĂTIREA PROFESIONALĂ

În anul 2020, în cadrul procesului de formare profesională iniţială şi continuă a poliţiştilor de frontieră, s-a urmărit dobândirea competenţelor necesare îndeplinirii atribuţiilor la numirea în prima funcţie, precum şi creşterea eficienţei şi eficacităţii formării continue prin menţinerea şi dezvoltarea competenţelor certificate sau dobândirea de noi competenţe.

Pentru sesiunile iulie/august 2020, au fost primite **24 cereri de recrutare**, pentru admiterea în instituțiile de învățământ superior care pregătesc personal pentru P.F.R. (**22** pentru Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza" - sesiunea iulie/august 2020 iar **2** pentru admiterea în instituțiile de învățământ ale M.Ap.N.).

În cadrul Școlii de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu" Oradea a fost organizat **un examen de admitere -** sesiunea ianuarie 2020 și **un examen de absolvire** - sesiunea decembrie 2020 (**150** elevi).

De asemenea, au fost organizate şi coordonate **3 stagii de practică** pentru studenţii şi elevii pregătiţi pentru Poliţia de Frontieră Română.

În scopul asigurării unui înalt nivel de pregătire a peronalului, în anul 2020 în cadrul instituțiilor de învățământ ale P.F.R. au fost organizate:

- **77** cursuri pentru dezvoltarea carierei / programe formative **- 575 poliţişti de frontieră** (85 ofiţeri şi 490 agenţi);
- cursuri / programe formative pentru personalul care încadrează mijloace de mobilitate navală din cadrul structurilor I.G.P.R., I.G.S.U. și I.G.J.R - **88 cursanţi**.
- **9** cursuri de capacitate în vederea obținerii gradului profesional următor - **285 polițiști de frontieră;**
- **55** programe / stagii de formare pe linii de activitate organizate de FRONTEX, CEPOL, Marshall, OIM şi alte instituţii europene **- 75 poliţişti de frontieră.**

Pregătirea de specialitate s-a desfăşurat pe platforma e-Learning, sistem de pregătire și testare on-line destinat formării profesionale pe post a polițiștilor de frontieră, funcţie de specificitatea cerinţelor sarcinilor de serviciu**.**

10.2.2. ASISTENŢĂ PSIHO-SOCIOLOGICĂ

Activitatea desfăşurată de către ofiţerii psihologi din Poliţia de Frontieră Română s-a materializat prin**:**

- **10.541** activităţi de asistenţă psihologică**;**
- **3.398** intervenţii psihologice primare**;**
- **1.340** activităţi de evaluare psihologică**;**
- **259** activităţi psihoterapie/consiliere psihologică;
- **49** activităţi de monitorizare psihologică.

Specialişti din cadrul P.F.R. au participat la activitățile derulate în studiul privind *„Identificarea riscurilor psihosociale din mediul de lucru",* conform activităților prevăzute în cadrul proiectului *„Safety and Well-being in law enforcement system", proiect finanţat prin programul Erasmus+ al Comisiei Europene.*

10.2.3. STAREA ȘI PRACTICA DISCIPLINARĂ

Evoluția stării și practicii disciplinare s-a concretizat în acordarea a **1.420 recompense** (cu 22,1% mai mult comparativ cu anul 2019) pentru îndeplinirea cu rezultate deosebite a activităților profesionale și aplicarea a **175 sancțiuni** (în creştere cu 3,7% faţă de anul 2019), **2 agenți de poliţie de frontieră** fiind destituiţi din funcţia publică.

10.3. RESURSE FINANCIARE

Activitatea financiar-contabilă s-a desfăşurat în scopul asigurării finanţării corespunzătoare, atât a activităţilor de supraveghere şi control a frontierei cât şi a activităţilor financiar-logistice ale structurilor PFR, asigurării echilibrului financiar, finanţării ordonatorilor terţiari subordonaţi şi a urmărit încadrarea cheltuielilor în limitele creditelor aprobate.

Execuția bugetară generală a fost de **99,55 %**, toate obiectivele și acțiunile de investiții aprobate fiind finalizate.

Structura bugetului, pe principalele categorii de cheltuieli, a fost următoarea: cheltuieli de personal 82,87%, bunuri și servicii 4,83%, proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile 10,04%, active nefinanciare 2,24%.

10.4. RESURSE LOGISTICE

Activitățile desfășurate în domeniul resurselor logistice sunt prezentate conform *Componentei tehnice a Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei* (SISF), definit prin *Strategia naţională de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2018-2020*.

***10.4.1. SUBSISTEMUL „SUPRAVEGHERE”* –** Pentru îndeplinirea misiunilor de supraveghere a frontierei, în anul 2020 au fost contractate servicii de mentenanță fiind repuse în stare de funcționare și menținute în operativitate echipamentele existente, astfel:

- 4 contracte subsecvente prin care au fost repuse în stare de funcționare **4 camere cu termoviziune, 4 camere de zi, 10 platforme de înclinare și rotire, 1 video server și 2 sisteme de cabluri** din compunerea **SCOD;**
- 8 contracte subsecvente prin care au fost repuse în stare de funcționare **21 camere cu termoviziune** din compunerea sistemelor fixe de supraveghere **Zeiss-Attica;**

La nivelul PFR au fost lansate proceduri de achiziție publică/ fișe proiect finanțate din Fondul de Securitate Internă și fonduri bugetare pentru:

- Achiziție *”Sistem fix de supraveghere pentru monitorizarea video pe Brațul Chilia”* – contract de furnizare încheiat, obiectivul fiind implementat;
- Servicii de mentenanţă pentru sistemele optoelectronice de supraveghere din compunerea SCOMAR – evaluare finalizată, urmează a fi semnat acordul cadru;
- Achiziție mentenanță evolutivă a sistemului SCOMAR – procedură de dialog competitiv în desfășurare;
- Achiziție *”Sistem de supraveghere autonom”* – procedură de achiziție în desfășurare.

10.4.2. SUBSISTEMUL „CONTROL" - În anul 2020 au fost derulate proceduri de achiziție publică pentru contractarea de echipamentele destinate controlului documentelor de călătorie, astfel:

- **45 Video-comparatoare spectrale** pentru depistarea documentelor false / falsificate;
- **300 Lămpi raze UV staționare** pentru examinarea documentelor;
- **400 Echipamente portabile compacte** pentru examinarea documentelor și vizelor;
- **4 Autospeciale** pentru controlul documentelor și efectuarea verificărilor în baze de date;
- **3.295 complete Înregistrator audio-video portabil** de tip Body Woen Camera.

În cadrul programului american NSDD (Programul pentru depistarea și prevenirea cazurilor de contrabandă cu substanțe nucleare), în 5 puncte de frontieră au fost instalate și puse în funcțiune, cu titlu gratuit, **sisteme fixe de detecție** radiații nucleare, a fost modernizat sistemul fix deja instalat la P.T.F. Calafat prin instalarea a 5 bariere de acces suplimantare și au fost donate piese de schimb destinate mentenanței acestor sisteme.

10.4.3. SUBSISTEMUL „COMUNICAŢII FIXE" – În vederea asigurării unei disponibilităţi ridicate a serviciilor oferite de Subsistemele de Comunicaţii au fost realizate activități pentru modernizarea subsistemelor de comunicaţii gestionate după cum urmează:

- au fost instalate, configurate și integrate în sistemul de videoconferință **96 complete de videoconferință;**
- au fost instalate **54 de centrale telefonice** și au fost livrate **237 de telefoane IP**;
- au fost implementate **8 link-uri** de comunicații radio de bandă largă și o soluție de distribuție video;
- au fost instalate, configurate și integrate în sistemul de comunicații voce-data al P.F.R. echipamentele din nodurile de comunicații de la nivelul a două structuri teritoriale;
- a fost semnat contractul de achiziție pentru realizarea Centrelor Regionale EUROSUR la nivelul I.T.P.F. Giurgiu și I.T.P.F. Oradea, urmând ca instalarea echipamentelor și integrarea cu sistemul informatic online al P.F.R. să se realizeze în prima parte a anului 2021.

10.4.4. SUBSISTEMUL „RADIOCOMUNICAŢII MOBILE" - Au fost achiziționate **135 terminale mobile TETRA** pentru dotarea autospecialelor de patrulare, respectiv a celor de supraveghere, precum și serviciile de instalare aferente.

10.4.5. SUBSISTEMUL „INFRASTRUCTURĂ"

A. Lucrări recepţionate - au fost realizate recepțiile la terminarea lucrărilor pentru **4 obiective de investiţii**:

- Reabilitare termoenergetică pavilion administrativ al I.T.P.F. Giurgiu, finanţat prin Programul Operațional Regional, valoare 4.939.690 lei cu TVA;

- Reabilitare termoenergetică a două pavilioane de la sediul S.T.P.F. Arad, finanţat prin Programul Operațional Regional, valoare 13.152.514 lei cu TVA;
- Reabilitare termoenergetică pavilion administrativ la P.T.F. Vama Veche, finanţat prin Programul Operațional Regional, valoare investiție 4.325.691 lei cu TVA
- Amenajare spații de pregătire la Şcoala de Formare Iniţială şi Continuă a Personalului Poliţiei de Frontieră Iaşi, finanţat prin Programul Operațional Comun România-Moldova – THOR, valoare investiție 1.209.343 lei cu TVA;

B. Lucrări în derulare - În vederea îmbunătăţirii şi modernizării infrastructurii P.F.R., au fost derulate **12 proiecte de investiţii**, acestea urmând a fi finalizate în anul 2021.

- 7 proiecte sunt finanțate din Fodul de Securitate Internă, (43.883.680 lei cu TVA)
- 3 proiecte sunt finanțate prin Programul Operațional Comun România-Ucraina – SAGA (9.397.740 lei cu TVA);
- 1 proiect este finanțat Programul Operațional Comun România-Moldova – THOR
- 1 proiect finanțat prin Bugetul de Stat (9.440.397 lei cu TVA).

C. În anul 2020 au fost demarate procedurile de achiziție publică în cadrul Programului Operațional Regional **pentru 4 proiecte de reabilitare termoenegetică a pavilioanelor administrative din cadrul** S.P.F. Bechet, respectiv Orlea, P.T.F. Negru Vodă și I.T.P.F. Oradea.

D. Pe parcursul anului 2020 au fost recepționate documentații de proiectare la diferite faze pentru **15 proiecte de investiții viitoare**. Acestea vizează construirea unor noi sedii pentru 5 structuri teritoriale și modernizarea / reabilitarea termoenergetică / consolidare pentru alte 7 obiective.

10.4.6. SUBSISTEMUL „INFORMATIC“ (IT)

În contextul implementării Regulamentelor europene cu privire la Sistemul de Intrare/Ieșire (Entry/Exit System - EES) și Sistemul European de Informații și Autorizare a Călătoriilor (ETIAS), pentru interoperabilitatea sistemelor europene, au fost desfășurate activități, astfel:

- a fost demarată procedura de dialog competitiv pentru achiziția echipamentelor de control la frontieră, fiind realizate testări cu simulatorul sistemului central pus la dispoziție de către agenția eu-LISA;
- au fost demarate activitățile de adaptare a aplicației de control la frontieră în conformitate cu fluxurile operaționale pentru controlul la frontieră, cu integrarea fluxurilor aferente EES;
- a fost definită soluția tehnică și s-a obținut finanțarea europeană nerambursabilă pentru implementarea infrastructurii IT middleware în vederea integrării infrastructurii de frontieră la Interfața Națională Uniformă (NUI) pentru accesarea datelor de interes operativ din sistemul central EES.

Prin intermediul proiectelor cu finanțare nerambursabilă au fost întreprinse demersuri pentru dezvoltarea capabilităților de control la trecerea frontierei, astfel:

- au fost instalate, configurate, integrate în sistemul național EURODAC **40 de stații de amprentare de ultimă generație**;
- a fost semnat contractul de achiziție pentru **6 porți ABC** în vederea implementării la nivelul C.S.C.T.F.A. București – Otopeni a unui sistem automat de control la frontieră;
- a fost semnat contractul de achiziție pentru realizarea upgrade-ului la sistemele **Automate de Recunoaștere a Numărului de Inmatriculare - ANPR** implementate în 4 puncte de frontieră;
- a fost derulată procedura de achiziție pentru echipamentele IT aferente soluției de Disaster Recovery.

10.4.7. SUBSISTEMUL „MOBILITATE“ - în baza acordurilor cadru de prestare servicii încheiate la nivelul I.G.P.F., s-au asigurat servicii de mentenanță preventivă și corectivă pentru mijloacele de mobilitate navală prin intermediul a **12 contracte subsecvente în valoare de 2.411.249 lei fară TVA.**

Pentru desfăşurarea în bune condiţii a activităţilor de supraveghere a frontierei au fost achiziționate mijloace de mobilitate terestră în valoare totală de 63.528.775 lei cu TVA după cum urmează:

- **403** autospeciale de patrulare marca Dacia Duster;
- **52** autoturisme de serviciu marca Dacia Logan;
- **26** autospeciale de supraveghere pe principiul termoviziunii marca Ford Transit;
- **2** autocamioane pentru transport materiale marca Renault D26.

10.4.8. SUBSISTEMUL „SUPORT LOGISTIC INTEGRAT“ (SLI)

Pentru menţinerea în parametri optimi a mijloacelor de mobilitate navală şi a echipamentelor de supraveghere şi control, în cadrul Bazei de Reparaţii Nave Brăila au fost executate 483 reparații și revizii la mijloace de mobilitate navală, 219 inspecții tehnice fiind andocate 25 mijloace de mobilitate navală, 223 echipamente portabile de supraveghere, 32 camere video perimetrale, 4 platforme de rotire și inclinare din sistemul de supraveghere Margot 8000, 20 autospeciale de supraveghere cu termoviziune, 5 sisteme de supraveghere optoelectronice, 1 sistem integrat de navigatie, 1 sistem de supraveghere RADAR, 11 detectoare portabile de persoane după bătăile inimii, etc.

10.5. REGLEMENTĂRI ŞI CONTENCIOS

10.5.1. ARMONIZARE LEGISLATIVĂ

S-a avut în vedere aplicarea politicilor şi priorităţilor naţionale şi europene într-o manieră unitară şi coerentă în acord cu atribuţiile conferite de legea specifică domeniului de activitate.

În acest sens au fost finalizate şi înaintate spre promovare două proiecte de Hotărâri de Guvern şi a fost elaborat 1 proiect de lege.

10.5.2. CONTENCIOS

În anul 2020 au fost gestionate **3.572 dosare civile**, aflate pe rolul diferitelor instanţe de judecată din Bucureşti şi din țară, în diferite faze procesuale.

Din totalul dosarelor aflate în lucru în perioada analizată, **au fost soluţionate 1.063 dosare,** din care: **753** cauze s-au soluţionat favorabil, iar **310** s-au soluţionat nefavorabil Poliției de Frontieră Române.

La finalul anului 2020 au rămas în curs de soluţionare **2.509 dosare,** în diferite faze procesuale, având ca obiect: plângeri contravenţionale, litigii privind achiziţiile publice, *funcţionarii publici*, regimul străinilor, anulare act administrativ, precum şi litigii având ca obiect drepturi băneşti.

11. OBIECTIVE 2021

- ❖ Menţinerea unui înalt nivel de securizare a frontierei în scopul prevenirii şi combaterii migraţiei ilegale, respectiv contracarării contrabandei cu produse accizabile şi contrafăcute;
- ❖ Derularea activităţilor circumscrise proiectelor de mare anvergură la nivel european

• Entry/Exit System • ETIAS • EUROSUR • SIS II • ABC4EU	Derularea procedurilor de achiziţie pentru două contracte de finanţare, elaborarea proiectelor de acte normative respectiv procedurilor de lucru necesare implementării, adaptarea aplicaţiilor IT naţionale pentru a răspunde cerinţelor viitoarelor platforme europene;

- ❖ Fluidizarea traficului prin punctele de frontieră aeroportuare şi cele aflate la frontiera cu Ungaria, respectiv Bulgaria;
- ❖ Asigurarea suportului necesar pentru programarea acţiunilor finanţate din fonduri externe nerambursabile, aferente noului cadru financiar 2021-2027;
- ❖ Continuarea procesului de implementare a proiectelor finanţate din Fonduri Europene;
- ❖ Achiziţionarea mijloacelor tehnice necesare desfăşurării misiunilor operative prevăzute în programele finanţate prin fonduri externe nerambursabile şi buget;
- ❖ Achiziţionarea mijloacelor de mobilitate navală (5 şalupe maritime de patrulare), prin Fondul pentru Securitate Internă;
- ❖ Edificarea sediilor Unităţii Naţionale de Informaţii privind Pasagerii și a Unității Naționale ETIAS;
- ❖ Organizarea și desfășurarea examenului de admitere la S.P.A.P.F. „Avram Iancu” Oradea în vederea ocupării unui număr de 220 locuri;
- ❖ Protecţia lucrătorilor la locul de muncă şi prevenirea riscurilor profesionale în contextul pandemiei COVID-19.