

EVALUAREA ACTIVITĂȚII POLIȚIEI DE FRONTIERĂ ROMÂNE - 2017 -



1. INTRODUCERE

Poliția de Frontieră Română este instituția specializată a statului, care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară, inclusiv brațul Măcin și canalul Sulina situate în afara zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă, respectarea ordinii și liniștii publice în zona de competență, în condițiile legii.

Poliția de Frontieră are în responsabilitate peste **3.140 km de frontieră** (apă și frontiera terestră), din care **2.070 km reprezintă frontiera externă a Uniunii Europene – a doua frontieră externă a UE.**

Poliția de Frontieră Română are următoarea organizare:

- **Inspectoratul General al Poliției de Frontieră** - nivel central;
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Iași** - frontiera cu R.Moldova;
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Sighetu Marmăției** - frontiera cu Ucraina;
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Oradea** - frontiera cu Ungaria;
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Timișoara** - frontiera cu Serbia;
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu** - frontiera cu Bulgaria;
- **Garda de Coastă** - frontieră maritimă, frontieră cu Ucraina și frontieră cu Bulgaria;
- **1 Centru de Supraveghere și Control Trecere Frontieră Aeroportuar** (Otopeni), cu 2 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare în subordine;
- **3 Sectoare ale Poliției de Frontieră**, fiecare având în subordine un Punct de Trecere a Frontierei Aeroportuare;
- **11 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare** independente;
- **7 structuri de contact** (Porubne, Galați, Giurgiu, Porțile de Fier I, Cenad, Artand și Oradea);
- **3 unități de învățământ.**

Inspectoratele Teritoriale ale Poliției de Frontieră și Garda de Coastă au în subordine structuri teritoriale operative și anume:

- 19 Servicii Teritoriale ale Poliției de Frontieră constituite la nivelul fiecărui județ aflat în zona de frontieră;
- 3 Grupuri de Nave;
- 79 Sectoare ale Poliției de Frontieră;
- 64 Puncte de Trecere a Frontierei (40 la frontiera externă și 24 la frontiera internă);
- 10 Puncte de Temporare de Trecere a Frontierei;
- **1 centru de formare** în domeniul maritim/fluviat unde sunt pregătiți atât lucrătorii din Poliția de Frontieră Română cât și din cadrul altor structuri ale Ministerului Afacerilor Interne.

2. OBIECTIVE INSTITUȚIONALE

☞ Implementarea unui management organizatoric dinamic și flexibil, care să permită modernizarea permanentă a Poliției de Frontieră Române, în acord cu cerințele naționale și europene.



☞ Asigurarea necesarului de resurse umane, tehnică, mijloace de mobilitate terestră și navală, alte echipamente specifice și bunuri materiale, pentru îndeplinirea misiunilor specifice de către toate structurile din subordine.

☞ Gestionarea și utilizarea eficientă a resurselor financiare alocate la nivelul instituției.

☞ Aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene, într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legislația specifică domeniului de activitate.

☞ Monitorizarea, coordonarea și evaluarea permanentă a activităților privind executarea controlului la frontiere, a modului de implementare a aquis-ului Schengen la nivelul structurilor subordonate și urmărirea aplicării celor mai bune practici europene în activitatea de control la frontiere, precum și activităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere.

☞ Gestionarea eficientă a migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere înregistrate în zona de competență teritorială a poliției de frontieră, prin implementarea, într-o manieră unitară, a măsurilor specifice de prevenire și combatere a acestora, coordonarea – în limitele și condițiile stabilite de lege – activităților desfășurate de structurile subordonate și derularea efectivă de acțiuni de investigare și cercetare a infracțiunilor deosebit de grave circumscrise crimei organizate, migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.

☞ Asigurarea unei reprezentări de înalt nivel a statului român, a Ministerului Afacerilor Interne și a Poliției de Frontieră Române în relațiile de cooperare cu structurile similare din țările vecine, cu structurile partenere din țările membre U.E., cu agențiile europene, precum și cu alte instituții cu care se colaborează.

☞ Asigurarea transparenței instituționale și a deschiderii către cetățean, cu respectarea legislației în vigoare.

3.1. EFICIENTIZARE STRUCTURALĂ

În anul 2017 s-a avut în vedere *implementarea unui management organizatoric dinamic și flexibil, care să conducă la modernizarea permanentă a P.F.R., funcție de necesitățile și cerințele naționale și comunitare.*



În ansamblu, situația posturilor existente la data de 31.12.2017, la nivelul Poliției de Frontieră Române, este următoarea:

- **71%** sunt alocate frontierei externe,
- **21%** sunt alocate frontierei interne,
- **3%** sunt alocate I.G.P.F.,
- **5%** sunt alocate structurilor subordonate nemijlocit I.G.P.F. și unităților de învățământ.

Din totalul posturilor, un procent de **81,8%** îl reprezintă *posturi operative*, iar **18,2%** *posturi neoperative*, ceea ce demonstrează faptul că obiectivul avut în vedere anul trecut a fost îndeplinit.

3.2. RESURSE UMANE

Urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, instituția noastră s-a confruntat cu o creștere a deficitului de personal la nivelul tuturor structurilor.

Astfel, în anul 2017, au încetat raporturile de serviciu/muncă **821 angajați**, din care 210 ofițeri, 574 agenți și 37 personal contractual.

În acest context, au fost efectuate demersurile necesare pentru încadrarea posturilor rămase vacante, atât din rândul absolvenților unităților de învățământ cu specific „*Poliție de Frontieră*”/alte unități ce oferă specializarea necesară P.F.R., cât și prin încadrare directă, din sursă externă.

Conform dinamicii de personal realizată la data de 31.12.2017, **procentul de încadrare, raportat la numărul posturilor prevăzute, este de 88,27%** (80,20% ofițeri, 90,43% agenți și 80,67% P.C.), din totalul personalului încadrat.

De asemenea, 82% sunt bărbați și 18% femei, **vârsta medie fiind de 39 ani.**

3.2.1. PREGĂTIREA PROFESIONALĂ

Având în vedere necesitatea acoperirii deficitului de personal la nivelul P.F.R., au fost suplimentate cifrele de școlarizare pentru anul școlar 2017-2018, sens în care, **la sesiunea de admitere septembrie 2017, la nivelul Școlii de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea, au fost repartizate 280 de locuri**, față de 150 câte au fost inițial.

Poliția de frontieră beneficiază de școlarizarea a **61 studenți și 7 elevi**, în cadrul unor instituții de învățământ din MAI și MapN.

În paralel, pentru personalul încadrat direct, cu recrutare din sursă externă, au fost organizate/coordonate **6 cursuri** pentru inițierea în carieră cu durata de 3 luni sau 4 săptămâni, la instituțiile de învățământ ale Poliției de Frontieră, Ministerului Afacerilor Interne sau Poliției Române, la care au participat **569 polițiști de frontieră** (9 ofițeri și **560** agenți).

De asemenea, **672 polițiști de frontieră** (544 ofițeri și 128 agenți) au participat la 382 programe/stagii de formare pe linii de activitate organizate de Agenția FRONTEX, Comisia Europeană și EUROPOL (sesiuni de instruire, ședințe lucrative, conferințe și reuniuni), iar **11 polițiști** (10 ofițeri și 1 agent) au urmat alte 8 programe de formare profesională în străinătate (cursuri CEPOL și COESPU).



3.2.2. ASISTENȚĂ PSIHO-SOCIOLOGICĂ

Activitatea desfășurată de către ofițerii psihologi din Poliția de Frontieră Română a presupus implicarea în gestionarea problematicii specifice atât la nivelul structurilor, cât și la nivel individual care au reușit, alături de alte măsuri luate de managementul P.F.R., să faciliteze într-o manieră suportivă adaptarea personalului la solicitările specifice locului de muncă.

Asistența psihologică s-a materializat prin:

- **4.954** evaluări psihologice periodice;
- **2.206** intervenții psihologice primare;
- **114** activități de recuperare psihologică;
- **30** polițiști de frontieră monitorizați psihologic.

3.2.3. STAREA ȘI PRACTICA DISCIPLINARĂ

- **1.063 polițiști de frontieră recompensați** (cu 52,94% mai mult comparativ cu anul 2016);
- **160 polițiști de frontieră sancționați** (în scădere cu 27,61% față de anul 2016).

3.2.4. PREVENIREA ȘI COMBATEREA CORUPȚIEI

Pentru prevenirea faptelor de corupție **au fost realizate 133 controale**, cuprinzând acțiuni care au vizat modul de desfășurare a activităților în cadrul punctelor și sectoarelor de frontieră., respectarea deontologiei și eticii profesionale de către personalul P.F.R., a dispozițiilor pe linie de prevenire a faptelor de corupție.

Au fost transmise către D.G.A **42 informări cu privire la posibile fapte/acte de corupție** săvârșite de personalul propriu, **în scădere cu 39%**



față de anul 2016, când au fost înregistrate 69 informări.

În urma măsurilor implementate, în anul 2017, la nivelul Poliției de Frontieră Române s-au înregistrat **94 cazuri de rezistență la corupție (desistări)**, fiind sesizate de îndată structurile teritoriale D.G.A., **în scădere cu 50%** față de anul 2016 (189 cazuri). Din totalul celor 94 cazuri, **4 reprezintă autodenunțuri** care s-au finalizat cu flagrant organizat cu sprijinul reprezentanților Direcției Generale Anticorupție.

3.3. RESURSE FINANCIARE

Activitatea financiar-contabilă s-a desfășurat în scopul asigurării finanțării corespunzătoare, atât a activităților de supraveghere și control a frontierei cât și a activităților financiar-logistice ale structurilor P.F.R., asigurării echilibrului financiar, finanțării ordonatorilor terțiari subordonați și a urmărit încadrarea cheltuielilor în limitele creditelor aprobate.

Execuția bugetară generală a fost de **99,94 %**, toate obiectivele și acțiunile de investiții aprobate fiind finalizate.

Structura bugetului, pe principalele categorii de cheltuieli, a fost următoarea: cheltuieli de personal 90,8%, bunuri și servicii 6,2%, proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile 2,2%, active nefinanciare 0,6%, alte cheltuieli 0,2%.

3.4. RESURSE LOGISTICE

Componenta tehnică a Sistemului Integrat pentru Securitatea Frontierei (SISF) este constituită din subsistemele suport ale acestuia, astfel: control, supraveghere, comunicații fixe voce și date, comunicații radio mobile profesionale, tehnologia informației, infrastructură, mobilitate și suport logistic integrat.

3.4.1. SUBSISTEMUL INFRASTRUCTURĂ

Pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii PFR s-au desfășurat activități de verificare a documentațiilor tehnice, evaluare a ofertelor pentru atribuirea contractului și implementare a caietului de sarcini pentru:

A. 3 contracte de execuție de lucrări sau achiziție servicii de construire sau modernizare sedii de sectoare ale poliției de frontieră aflate în derulare:



B. A fost semnat un contract de finanțare prin Programul Operațional Regional, axa 3 - „Reabilitare termoeenergetică a pavilionului administrativ la STPF Calafat” (a fost semnat), iar alte 4 sunt în faza de analiză.

➤ În cadrul Programelor de Cooperare Transfrontalieră România Moldova și România Ucraina au fost realizate activități legate de întocmirea documentațiilor tehnice de proiectare pentru construirea unui sediu nou la SPF Tomești, amenajare unor spații de pregătire în comun la Școala de Pregătire Școala Iași, reabilitare unui pavilion administrativ și construire unui depozit de obiecte confiscate și amenajarea a 5 camere de anchetă la I.T.P.F. Sighetu Marmăției, .

A fost preluat terenul necesar pentru realizarea obiectivului de investiții “Construire Sediul UNIP”, sens în care s-a realizat documentația de promovare a Hotărârii de Guvern pentru preluarea terenului din administrarea D.G.P.I. în administrarea I.G.P.F.

3.4.2.SUBSISTEMUL SUPRAVEGHERE

În ce privește asigurarea suportului logistic necesar îndeplinirii misiunilor de supraveghere a frontierei, în anul 2017 au fost repuse în stare de funcționare și menținute în stare de operativitate **27 autospeciale** de supraveghere cu termoviziune, **40 de camere portabile de supraveghere cu termoviziune**, Sistemul de Supraveghere, Control și Observare la Marea Neagră (**SCOMAR**), Sistemul de Supraveghere, Control și Observare la Dunăre în județul Caraș-Severin (**SCOD**), **24 camere cu termoviziune** din compunerea senzorilor de supraveghere fixă **Zeiss-Attica și Thales-Margot**, precum și **componente electronice din compunerea sistemelor**.

3.4.3.SUBSISTEMUL IT ȘI CONTROL

La nivelul sistemului informatic online al PFR s-a asigurat creșterea disponibilității și fiabilității serviciilor oferite prin dezvoltarea “in-house” de noi aplicații în portalul de Intranet al PFR, cum ar fi: modulul de gestionare a stadiilor procesuale ale dosarelor în care PFR este parte „Consilier juridic”; modulul de “Evidență a documentelor”; modulul de completare individuală a fișelor de echipare de către personalul PFR - “Echipare”; modulul de raportare eveniment – „SIRE” (Sistem informatic de raportare a evenimentelor).

Prin intermediul proiectelor cu finanțare nerambursabilă au fost întreprinse demersuri pentru dezvoltarea capabilităților de control la trecerea frontierei, astfel:

a) Optimizarea Sistemului Informatic Online al PFR - înlocuirea tehnicii de calcul din punctele de trecere a frontierei în vederea desfășurării în condiții optime a activității în linia I și II de control;

b) Proiectul “SMILE” (Smart Mobility at European Land Borders) – testarea de noi tehnologii mobile de control în scopul reducerii timpilor de așteptare la frontiera terestră.

c) Proiectul “ABC4EU” (Automated Border Control Gates for Europe) – testarea unei soluții de tip Sistem de Intrare/Ieșire la frontieră terestră.



3.4.4. SUBSISTEMELE DE COMUNICAȚII

În vederea asigurării unei disponibilități ridicate a serviciilor oferite de Subsistemele de Comunicații au fost întreprinse demersurile necesare pentru modernizarea sistemelor de comunicații gestionate, astfel:

- dezvoltarea și mentenanța sistemului TETRA;
- upgrade-ul sistemului de videoconferință;
- modernizarea echipamentelor de comunicații aferente nodurilor de comunicații;
- modernizarea sistemului de comunicații voce;
- modernizarea sistemului de comunicații fixe;
- modernizarea sistemului de supraveghere video în PTF-urile aeroportuare.

3.4.5. SUBSISTEMUL MOBILITATE

Luând în calcul vechimea în exploatare, se constată un grad de îmbătrânire de peste 60% la toate categoriile de tehnică, fapt care atrage, pe de o parte riscul depășirii performanțelor tehnice și operaționale, iar pe de altă parte creșterea costurilor pentru menținerea acestora în stare de funcționare.

- grad de înzestrare mijloace auto = **51%**
- grad de înzestrare mijloace navale = **78%**
- grad de înzestrare echipamente de supraveghere = **45%**
- grad de înzestrare echipamente de control = **60%**



3.5. ARMONIZARE LEGISLATIVĂ

S-a avut în vedere aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legea specifică domeniului de activitate.

În acest sens, 2 proiecte de Hotărâri de Guvern au fost finalizate și înaintate spre promovare, alte 4 proiecte acte normative se află în procedură legislativă, iar 2 Hotărâri de Guvern au fost aprobate.



4. REALIZĂRI ÎN DOMENIUL DE COMPETENȚĂ

A. PRELUAREA PREȘEDINȚIEI FORUMULUI DE COOPERARE LA MAREA NEAGRĂ

Poliția de Frontieră Română a preluat, pentru un an de zile, președinția Forumului de Cooperare, aflându-se la al patrulea mandat, propunându-și pentru această perioadă:

➤ identificarea unor noi metode de cooperare în vederea combaterii eficiente a infracționalității transfrontaliere din zona Mării Negre, cu accent pe gestionarea fenomenului de migrație ilegală;

➤ dezvoltarea cooperării;

➤ dezvoltarea și consolidarea unor mecanisme eficiente de prevenire și combatere a criminalității organizate, inclusiv prin realizarea schimbului de experiență și de personal cu ocazia unor misiuni desfășurate la bordul mijloacelor de mobilitate navală.



B. PRELUAREA PREȘEDINȚIEI FORUMULUI SALZBURG

Forumul Salzburg reprezintă o formă de cooperare între Ministerele de Interne regionale ale statelor membre (Austria, Bulgaria, Republica Cehă, Ungaria, Polonia, România, Slovacia, Slovenia și Croația) și se bazează pe inițiativa austriacă din anul 2000, ce se dorește a fi o platformă pentru dialog multilateral și cooperare privind problemele de securitate internă.



Președinția se asigură semestrial de către fiecare stat membru pe principiul rotației, **România preluând președinția pentru perioada 01.01-30.06.2018**. Pentru îndeplinirea obiectivelor Forumului Salzburg, Președinția Română se va concentra pe cele 3 domenii prioritare, respective migrație și politica de azil, frontiera – Schengen și nu în ultimul rând, securitatea internă.

C. DESCHIDEREA P.T.F. LIPNIȚA-KAINARDJAL LA FRONTIERA CU BULGARIA

În data de 03 octombrie 2017, în localitatea Lipnița, județul Constanța, în prezența primului-ministru al Guvernului României și a ministrului afacerilor interne, a avut loc inaugurarea oficială a Punctului de Trecere a Frontierei Lipnița deschis în regim de trafic internațional la granița cu Republica Bulgaria, deschiderea acestui înscriindu-se în sfera consolidării relațiilor bilaterale dintre cele două state, răspunzând dezideratelor acestora de promovare și susținere a intereselor comune.

Punctul de Trecere a Frontierei Lipnița-Kainardja funcționează în subordinea Gărzii de Coastă și este deschis pentru traficul internațional de persoane, precum și

pentru traficul internațional de mărfuri, până la limita unei greutăți totale de 3,5 tone, iar programul de funcționare este de la ora 08:00 la ora 20:00.

De asemenea, a fost operaționalizat Punctul de Trecere a Frontierei Dobromir - Krushari, urmând să fie inaugurat la o dată ce va fi stabilită de comun acord cu partea bulgară.



D. REZULTATE ALE SITUAȚIEI OPERATIVE PRIVIND CONTROLUL ȘI SUPRAVEGHEREA FRONTIEREI

1. Trecerea legală a frontierei prin PTF

În anul 2017, valorile traficului de călători prin punctele de trecere a frontierei au fost cu aproximativ 6,1% mai mari în comparație cu anul precedent, iar pentru mijloacele de transport au fost cu 0,4% mai mici comparativ cu anul 2016..

	2016	2017	Tendențe
Traficul de călători	56.282.260	59.714.985	↗
Traficul mijloacelor de transport	16.211.151	16.150.615	↘

2. Nepermiterea intrării în România

În anul 2017 nu s-a permis intrarea în țară unui număr de 5.462 de persoane, înregistrându-se o ușoară scădere (1,5%) față de anul anterior când au fost aplicate 5.530 măsuri de nepermiterea intrării în țară.

3. Fapte ilegale

În perioada de referință au fost depistate 16.591 fapte ilegale (8.436 infracțiuni și 8.155 contravenții), cele mai multe înregistrându-se în domeniile: trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, contrabandă și fraudă vamală și fals și uz de fals.

		2016	2017	Tendențe		
FAPTE ILGALE	Infracțiuni	8.084	8.436	352	4,3%	↗
	Contravenții	10.999	8.155	-2.844	-25,9%	↘
	TOTAL	19.083	16.591	-2.492	-13,1%	↘

Cele mai multe fapte de natură penală au fost depistate la frontiera cu Serbia, numărul acestora reprezentând 22,4% din numărul total. De asemenea, cea mai mare creștere față de anul 2016 se înregistrează la frontiera cu Serbia (↗ 141,3%), iar cea mai mare scădere la frontiera cu Bulgaria (↘ 25%) și cea cu Ucraina (↘ 24,6%).

În perioada analizată, se constată că 32,9% din numărul total al sancțiunilor contravenționale au fost aplicate la frontiera cu R.Moldova, iar scăderi semnificative se înregistrează la frontiera cu Serbia (▼47,5 %) și cea cu Bulgaria (▼34,7%).

4. Trecerea ilegală a frontierei

În perioada de referință, la frontierele României **au fost depistate 15.700 persoane în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei**, numărul acestora fiind de aproximativ 5 ori mai mare față de anul 2016, când au fost depistate 2.927 persoane.

După scopul în care au fost săvârșite aceste treceri, situația se prezintă astfel:

	2016	2017	TENDINȚE		
Migrație ilegală	2.180	14.788	12.608	578,3%	↗
Trafic ilegal cu bunuri	330	253	-77	-23,3%	↘
Treceri ilegale cu autor necunoscut	240	226	-14	-5,8%	↘
Alte scopuri	177	433	256	144,6%	↗
TOTAL	2.927	15.700	12.773	436,4%	↗

E. Migrația ilegală la frontiera României

În raport cu afluxul de migranți ce a afectat teritoriile statelor europene, atât membre ale Uniunii Europene cât și state terțe, cum ar fi cele din Balcanii de Vest, numărul migranților depistați la frontierele României în anul 2017, a fost în creștere față de nivelul anului anterior.



		2016	2017	TENDINȚE		
Persoane depistate în trecere/tentativa de trecere ilegală	intrare	1.285	2.840	1.555	121%	↗
	ieșire	582	3.006	2.424	416,5%	↗
Persoane față de care au fost luate măsuri de prevenire a intrării ilegale în România		313	8.942	8.629	2756,9%	↗
TOTAL		2.180	14.788	12.608	578,3%	↗

Comparativ cu anul 2016, se constată:

- **Creșterea** numărului de persoane depistate la frontiera verde **cu 176,6%** pe sensul de intrare în România și cu 521% pe sensul de ieșire;
- **Creșterea de 9 ori a numărului de migranți ascunși în mijloace de transport la ieșirea din țară;**
- **Din cele 5.846 persoane depistate în trecere/tentativă de trecere ilegală,**
 - **5.508 persoane au fost organizate în 738 grupuri de migranți;**
 - **537 persoane au fost depistate în 6 cazuri de migrație ilegală la Marea Neagră;**
 - **1.600 persoane au depus cereri pentru acordarea statutului de azilant la structurile poliției de frontieră;**

Pentru gestionarea fenomenului migraționist la frontierele României, în eventualitatea unui aflux masiv de migranți, la nivelul Poliției de Frontieră Române au fost luate o serie de măsuri, după cum urmează:

- A fost elaborat „Planul de contingență privind principalele măsuri necesare pentru înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale generate de un aflux masiv de imigranți, precum și pentru prezervarea climatului de ordine și siguranță publică”;

- A fost elaborat și s-au luat măsuri pentru punerea în aplicare a planului interinstituțional încheiat cu I.G.P.R. și I.G.J.R., având ca scop cooperarea pentru intensificarea controlului la frontiere și menținerea ordinii publice în zonele de frontieră;

- Au fost luate măsuri de creștere a capacității operaționale a dispozitivului de supraveghere a frontierei cu Serbia, prin organizarea, planificarea și desfășurarea unor acțiuni în sistem integrat cu Jandarmeria Română, Poliția Română și Inspectoratul General de Aviație;

- Începând cu 03.04.2017 a fost activat Centrul Zonal de Conducere Integrată a Acțiunilor (CZCIA);

- Au fost luate măsuri de relocare a personalului în vederea gestionării eficiente a migrației la frontiera cu Serbia. Totodată, a fost intensificată supravegherea aeriană, prin solicitarea suplimentării orelor de zbor de către IGAv în baza planurilor de cooperare existente cu această instituție;

F. Principalele descoperiri pe linia combaterii infracționalității transfrontaliere

Ca urmare a acțiunilor desfășurate independent sau în cooperare cu autorități naționale sau internaționale, în cursul anului 2017, polițiștii de frontieră au descoperit:

- **151 autovehicule suspecte a fi furate**
- **684 kg. materiale explozive și 210.000 petarde, 99 arme și 6.087 cartușe;**
- bunuri în valoare de aproximativ **109,5 milioane lei;**
- **4.914.376 pachete țigări** cu o valoare de 46.608.891 lei (3.882.250 pachete în valoare de 37.666.760 lei făcând obiectul contrabandei cu țigări), **8506kg tutun** și au fost identificate și destructurate **38 grupuri organizate** (conform Codului Penal) în vederea săvârșirii infracțiunii de contrabandă cu țigări în care au fost identificate **163 persoane;**

- Alte bunuri descoperite și reținute în vederea confiscării :

- **28.663 litri de alcool;**
- **4,356 kg aur;**
- **4,480 kg argint;**
- **340.857 EURO;**
- **424.720 USD**
- **489.378 Lei.**

- bunuri contrafăcute purtând mărci internaționale protejate, după cum urmează:

- **71.413** bucăți articole de îmbrăcăminte și lenjerie;
- **18.369** bucăți produse cosmetice și de parfumerie;
- **6.999** perechi încălțăminte;
- **1.224.073** bucăți alte produse (electronice, electrice, jucării, accesorii IT, telefoane, etc.).

- **35,19 kg canabis, 1,67 kg cocaină, 0,017 kg. hașiș, precum și 391.444 bucăți, 29.603 fiole și 0.92 kg. substanțe anabolizante**

- **99** ambarcații, **60** motoare bărci, **38.087 m** plase monofilament, **875** unelte de pescuit, **9.772 kg** pește, **15,3 kg.** icre, fiind constatate **727 infracțiuni** de braconaj piscicol și aplicate **590 contravenții** în valoare de **130.050 lei.**

5. COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

5.1. COOPERARE INTERINSTITUȚIONALĂ

În scopul asigurării securității frontierei de stat și a combaterii infracționalității transfrontaliere, principala soluție strategică a fost consolidarea cooperării interinstituționale.

Îmbunătățirea cooperării cu principalii parteneri s-a realizat prin creșterea schimbului de informații din domeniile de competență, desfășurarea unor acțiuni comune, îmbunătățirea procedurilor comune de lucru, precum și implementarea deciziilor adoptate la nivelul UE.



Pentru îndeplinirea cu succes a obiectivelor stabilite, pentru prevenirea, descoperirea și combaterea faptelor asociate migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere, Poliția de Frontieră Română colaborează cu toate structurile Ministerului Afacerilor Interne precum și cu unitățile specializate din cadrul Ministerului Public, Serviciului Român de Informații, Direcției de Luptă Antifraudă, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, alte instituții de stat sau private cu atribuții în domeniu.

A fost consolidată activitatea de cooperare cu partenerii tradiționali în domeniu, precum: Ministerul Justiției, Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Externe, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Sănătății, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, Ministerul Fondurilor Europene etc.

În anul 2017 au fost desfășurate **36.108 misiuni** din care **18.088** independent iar **18.020** în colaborare cu structuri M.A.I. și alte instituții.

Dintre acțiunile și grupurile de lucru la care s-a participat enumerăm:

- Conferința inițială de planificare a exercițiului “**EUPST II**” organizat de IGJR;

- Exercițiul NATO de management al crizelor “**CMX 17**” – coordonat de Ministerul Apărării Naționale cu participarea structurilor MAI;

- Exercițiul demonstrativ combinat “**ESDC 17**” la Marea Neagră/Garda de Coastă pentru stoparea migrației ilegale pe Marea Neagră(STRUCTURI MAI)
- Exercițiul de conducere “**SEISM 2017**” etapa 1, fără acțiunea forțelor în teren (EXCON);
- Ședințe, grupuri comune de lucru constituite pentru implementarea conceptului de reziliență la nivel național, a celor 7 cerințe de bază ale rezilienței în cadrul “**GISAR**” (Grup Interministerial Strategic privind Prezența Aliată Adaptată în România).
- Grup de lucru privind planificarea exercițiilor din cadrul Programului Național Integrat de Exerciții „**HISTRIA**”;
- Grup de lucru pentru documentarea de bune practici în obținerea și valorificarea informațiilor din surse deschise (“**OSINT**”), etc.

5.2. COOPERARE INTERNAȚIONALĂ

5.2.1. AFACERI EUROPENE

Activitatea Poliției de Frontieră Române în domeniul afacerilor europene, pe parcursul anului 2017, a presupus o serie de activități, după cum urmează:

- promovarea intereselor naționale/instituționale în cadrul discuțiilor/negocierilor la nivel european cu incidență asupra activității Poliției de Frontieră Române, fiind asigurată participarea la un număr de 24 reuniuni ale Grupurilor de Lucru la nivelul Consiliului;
- elaborarea elementelor de mandat, conform domeniului de competență al instituției, ale reprezentanților României la grupuri de lucru organizate de către Consiliu, Comisia Europeană, Frontex, eu-LISA, Europol, forumuri regionale (Forumul Salzburg, Grupul Vișegrad 4+2, Forumul statelor membre Schengen cu frontiere externe terestre), fiind elaborate 144 asemenea contribuții;
- a fost demarat procesul de pregătire a președinției rotative a Consiliului de către România, în primul semestru al anului 2019.

5.2.2. RELAȚII INTERNAȚIONALE

Poliția de Frontieră Română a derulat o foarte bună colaborare cu instituțiile similare din statele vecine, statele membre ale Uniunii Europene și alte țări terțe, realizându-se **229 deplasări** în străinătate la care au participat **545 reprezentanți P.F.R.**

De asemenea, au fost desfășurate activități specifice pentru primirea a 100 delegații străine la care au participat 635 reprezentanți străini și 532 reprezentanți P.F.R., din care 23 activități s-au derulat la sediul IGPF, menționând:

- Vizita Comisarului UE pentru securitatea Uniunii Europene;
- Vizita Ambasadorului Regatului Țărilor de Jos la București;
- Vizita Ambasadorului Germaniei la București;
- Vizita unei delegații formată din ambasadori și înalți oficiali ai Uniunii Europene și Reprezentanței Permanente a Comisiei Europene în România. Vizita s-a realizat în contextul **campaniei „Da, ne pasă!”**;

În cursul anului 2017 au fost încheiate și puse în aplicare planuri de cooperare cu structurile similare din R. Ungară, R. Bulgaria, R. Moldova, R. Serbia și Ucraina și au avut loc întrevederi la nivelul conducerii autorităților de frontieră, astfel:

- 11 iulie 2017, la Ruse (Republica Bulgaria) - întâlnirea de lucru a reprezentanților instituțiilor de frontieră din România și Republica Bulgaria;
- 28 iulie 2017, la Iași (România) - întrevederea de lucru anuală a șefilor instituțiilor de frontieră din România și Republica Moldova.
- 21 septembrie 2017, la P.T.F.Portile de Fier I, a avut loc întrevederea cu șeful Direcției Poliției de Frontieră din Republica Serbia.
- 28 septembrie 2017, în localitatea Cernăuți (Ucraina), s-a desfășurat cea de-a IX-a ședință a împuterniciților de frontieră principali ai României și Ucrainei;
- 09-10 februarie 2017, la Szeged (Ungaria), a avut loc întrevederea cu inspectorul general al Poliției Ungare;

Alte activități internaționale la care Poliția de Frontieră Română a participat:

- **Întâlnirea Anuală a PNF OSCE pe problematica Managementului și Securității Frontierei (a XI-a)**, având ca scop promovarea cooperării transfrontaliere și inter-agenții în domeniul securității și managementului frontierei.
- **întâlnirile Secretariatului Forumului European privind Funcțiile de Pază de Coastă (ECGFF)**, la exercițiul COASTEX 17 (24-27 mai 2017) și la conferința anuală plenară a acestuia (Lisabona, 22 - 24.09.2017).
- **4 grupuri de lucru organizate de Forumul de Cooperare la Marea Neagră (FCMN)**, precum și la exercițiul **“Black Sea Hawk 2017”** desfășurat sub coordonarea părții bulgare.

În luna decembrie 2017, la Constanța - România s-a desfășurat cea **de-a XVIII-a Întâlnire Anuală a Șefilor Polițiilor de Frontieră / Gărzilor de Coastă din statele riverane Mării Negre.**

5.2.3. AGENȚIA FRONTEX

Modul de acțiune al Poliției de Frontieră Române a fost apreciat de colegii europeni și experții FRONTEX, cu ocazia participării la operațiunile comune desfășurate pe teritoriul României sau în alte state.

În anul 2017, Poliția de Frontieră Română a fost implicată în **13 operațiuni comune, 1 exercițiu de intervenție rapidă și un proiect (Seconded Team Member – sTM)** organizate sub egida FRONTEX, participând cu **370 polițiști de frontieră, 4 nave maritime de patrulare, 3 autospeciale cu termoviziune, 6 echipaje canine, 27 autospeciale de patrulare, 4 microbuze și 46 autoturisme de serviciu.**

În cadrul Punctelor Focale și-au desfășurat activitatea 38 experți din statele membre UE.

În cadrul **Proiectului sTM – seconded Team Members 2017** (fost SGO) au fost selectați și și-au desfășurat activitatea **16 polițiști de frontieră români;**

În cadrul **Centrului Situațional Frontex și Centrului Național de Coordonare din Roma** 13 specialiști români au participat în calitate de experți în validarea incidentelor și monitorizarea navelor suspecte.

În cursul anului 2017 a avut loc o sesiune de selecție a personalului PFR, în vederea extinderii rezervei naționale de experți – EBCGT, care în momentul de față este constituită din peste 450 experți PFR, specializați în diverse (17) profiluri.

6.1. PROGRAME DERULATE DIN FONDUL PENTRU SECURITATE INTERNĂ

Prin Programul național aferent Fondului pentru Securitate Internă, componenta Frontiere și Vize 2014-2020, cu termen de implementare anul 2022, în **anul 2017** au fost elaborate și **aprobat 9 fișe detaliate de proiect în valoare de 9.345.700 Euro și au fost semnate 11 contracte de finanțare în valoare de 11.691.700 euro**, prioritare fiind acțiunile care au vizat menținerea în stare de funcționare a sistemelor de supraveghere, echipamentelor, sistemelor informatice și de comunicații existente, achiziția de echipamente pentru controlul documentelor, precum și achiziția de autospeciale de supraveghere.

La data de 01.12.2017 a fost revizuit Programul național aferent Fondului pentru Securitate Internă componenta Frontiere și Vize 2014-2020 prin **suplimentarea fondurilor alocate cu suma de 18.500.000 euro** la Acțiunea Specifică pentru echipamente Frontex, pentru achiziționarea a 3 șalupe de intervenție și o navă maritimă de patrulare pentru a fi detașate în cadrul operațiunilor comune FRONTEX.

*În cadrul Programului Național al României pentru sprijin din Fondul pentru Securitate Internă Cooperare polițienească pentru perioada –2014 – 2020, suplimentat de Comisia Europeană în 31.08.2017, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a **propus o fișă sintetică** privind proiectul „Dezvoltarea Unității Naționale de Informații privind Pasagerii” în valoare de **5.237.678 euro**.*

6.2. PROIECTE FINANȚATE DIN GRANTURI ALE COMISIEI, PROGRAME DE CERCETARE-DEZVOLTARE, FONDURI STRUCTURALE ȘI PROGRAME DE COOPERARE TRANSFRONTALIERE

În anul 2017, la nivelul Poliției de Frontieră Române s-au desfășurat următoarele activități:

- **au fost finalizate 4 proiecte de grant, în valoare de 296.253 euro;**
- **s-au semnat Contracte de Finanțare pentru 10 proiecte, în valoare de 1.460.000 euro, finanțate prin Programul de Cercetare Dezvoltare Horizon;**
- **2020, Programul dedicat învățământului Erasmus+, FRONTEX, Programul Operațional Regional** (care finanțează reabilitarea infrastructurii clădirilor instituțiilor publice);
- **au fost depuse 7 Fișe de proiect aflate la acest moment în procedura de evaluare a cererilor de finanțare (valoare de 12.602.039 euro).**

7. MANAGEMENTUL COMUNICĂRII

7.1. INFORMARE ȘI RELAȚII PUBLICE

În anul 2017 au fost transmise către mass-media **860** materiale de presa de la nivel central și **850** la nivel local.

☞ **La nivel central s-au cuantificat 4.232** materiale publicate în presa scrisă, audio-vizuala și electronică centrala, un procent de 92 % dintre acestea fiind pozitive și neutre

☞ **La nivel teritorial s-au cuantificat 15.265** –materiale publicate în presa scrisă, audio-vizuala și electronică locala.

Migrația ilegală a fost subiectul care a suscitat atenția reprezentanților mass-media în mod deosebit în anul 2017. În prima parte a anului, atenția a fost pe granița cu Serbia și măsurile dispuse în acea zonă, culminând în a doua parte a anului cu cele șase cazuri de salvare pe mare înregistrate la Marea Neagră. Subiectul a fost intens mediatizat de presa națională, dar și de cea internațională.

De asemenea, s-a continuat comunicarea pe rețelele de socializare, prin intermediul conturilor Poliției de Frontieră Române de pe: **Facebook, Twitter, Google+, Instagram și Youtube**, fiind postate și distribuite **612** materiale de presa, **248** date deschise, **1.725** fotografii reprezentative și **365** filme.

În cursul anului 2017 în evidența specifică a I.G.P.F. s-au înregistra un număr de **8.236** petiții. Din totalul acestora, **7.744** au reprezentat *diferite cereri* referitoare la regimul juridic al frontierei de stat a României, **175** s-au constituit a fi *sesizări și reclamații* și **328** dintre acestea au fost *mesaje de mulțumire* formulate de cetățeni, ca gest de apreciere față de operativitatea și interesul manifestat de instituție în a da curs solicitărilor acestora.

Personalul cu atribuții pe linie de relații cu publicul au consiliat un număr de aproximativ **71.227** persoane fizice sau juridice, cetățeni români sau străini. Din acest total, cu **1.115** s-a relaționat direct, la sediul instituției, iar **70.112** persoane au fost **consiliate telefonic**.

7.2. RELAȚIA CU CNP ȘI SINDICATELE

Anul 2017 a fost reprezentat printr-o relație de normalitate și comunicare a conducerii PFR cu organizațiile profesionale și sindicale, parcurgându-se astfel, o nouă etapă de colaborare și sprijin reciproc, în interesul personalului și instituției.

Reprezentanții poliției de frontieră au participat la întâlniri cu structurile sindicale și profesionale, dialogul promovat fiind transparent și constructiv și au soluționat în conformitate cu prevederile legale, **107 CR- uri adresate instituției** (DIAMANTUL – 34, SNAPF – 27, EUROPOL – 20, PRO LEX – 8, SNAP – 4, DECUS – 2, SNPPC – 1, altele – 11).

Îmbunătățirea condițiilor de muncă și de dotare, asigurarea drepturilor pentru personal, prevăzute în legislație au constituit principalele repere ale cooperării și dialogului între IGPF și organizațiile profesionale și sindicale.

8. DIFICULTĂȚI IDENTIFICATE ÎN ACTIVITATE / PROPUNERI DE EFICIENTIZARE A ACTIVITĂȚII

☞ Diminuarea capacității operaționale a structurilor PFR, prin creșterea deficitului de personal ca urmare a aplicării normelor legale privind pensiile militare de stat;

☞ Creșterea timpilor de așteptare la trecerea frontierei de stat, din cauza intensificării **traficului prin punctele de trecere a frontierei, în aceleași condiții de infrastructură rutieră, precum și a reintroducerii** controalelor sistematice, în conformitate cu prevederile Regulamentului UE nr. 458 din 2017;

Măsurile dispuse:

- Suplimentarea personalului pentru efectuarea verificărilor la trecerea frontierei de stat, prin utilizarea de personal din cadrul tururilor aflate în repaus;
- Efectuarea de manevre de personal de pe un sens pe altul;
- Utilizarea tuturor resurselor umane și materiale aflate la dispoziție.

☞ Fonduri insuficiente pentru întreținerea fâșiei de protecție a frontierei;

☞ Creșterea presiunii migranților la frontiera terestră cu Serbia și Bulgaria;

☞ Reactivarea rutei de migrație pe Marea Neagră în anul 2017 (6 cazuri cu 537 migranți și 12 călăuze).

Măsurile:

- Întărirea dispozitivului de supraveghere la Marea Neagră;
- Continuarea schimbului de informații în cadrul Forumului de Cooperare la Marea Neagră;
- Întărirea cooperării pe plan bilateral România –Turcia;

☞ Dificultăți întâmpinate în identificarea migranților și efectuarea cercetărilor din lipsa traducătorilor autorizați pentru limbi rare;

☞ Dificultăți în menținerea în stare de funcționare a echipamentelor utilizate pentru supravegherea și controlul frontierei datorate timpilor mari de reparații.

9. OBIECTIVE 2018

- Asigurarea și menținerea unui nivel înalt de supraveghere și control la frontieră și în spațiul de liberă circulație, inclusiv prin introducerea și utilizarea unor tehnologii moderne, la nivelul standardelor europene, în funcție de necesitățile operative;
- Monitorizarea și evaluarea în permanență a modului de acțiune privind controlul frontierei de stat, urmărind respectarea prevederilor aquis-ului Schengen, precum și implementarea recomandărilor experților europeni;
- Susținerea și promovarea marilor proiecte europene strategice în materie de management al frontierelor externe și imigrației, respectiv elaborarea unor politici eficiente în aceste domenii;

- Desfășurarea activităților necesare pentru absorbția la un nivel maxim a fondurilor comunitare nerambursabile destinate securizării frontierei externe a Uniunii Europene;
- Menținerea și dezvoltarea relațiilor de colaborare / cooperare, atât în plan intern, cât și în plan internațional cu autoritățile cu atribuții în managementul frontierelor și cu structurile similare din celelalte state membre ale Uniunii Europene, țări vecine și terțe;
- Asigurarea resurselor umane, materiale și logistice necesare implementării managementului integrat al frontierei;
- Dezvoltarea competențelor profesionale, precum și menținerea la un nivel ridicat al gradului de pregătire a personalului propriu, în vederea aplicării corecte a legislației naționale și comunitare;
- Asigurarea transparenței instituționale și a deschiderii către cetățean, cu respectarea legislației în vigoare;
- Dezvoltarea Unității Naționale de Informații privind Pasagerii.