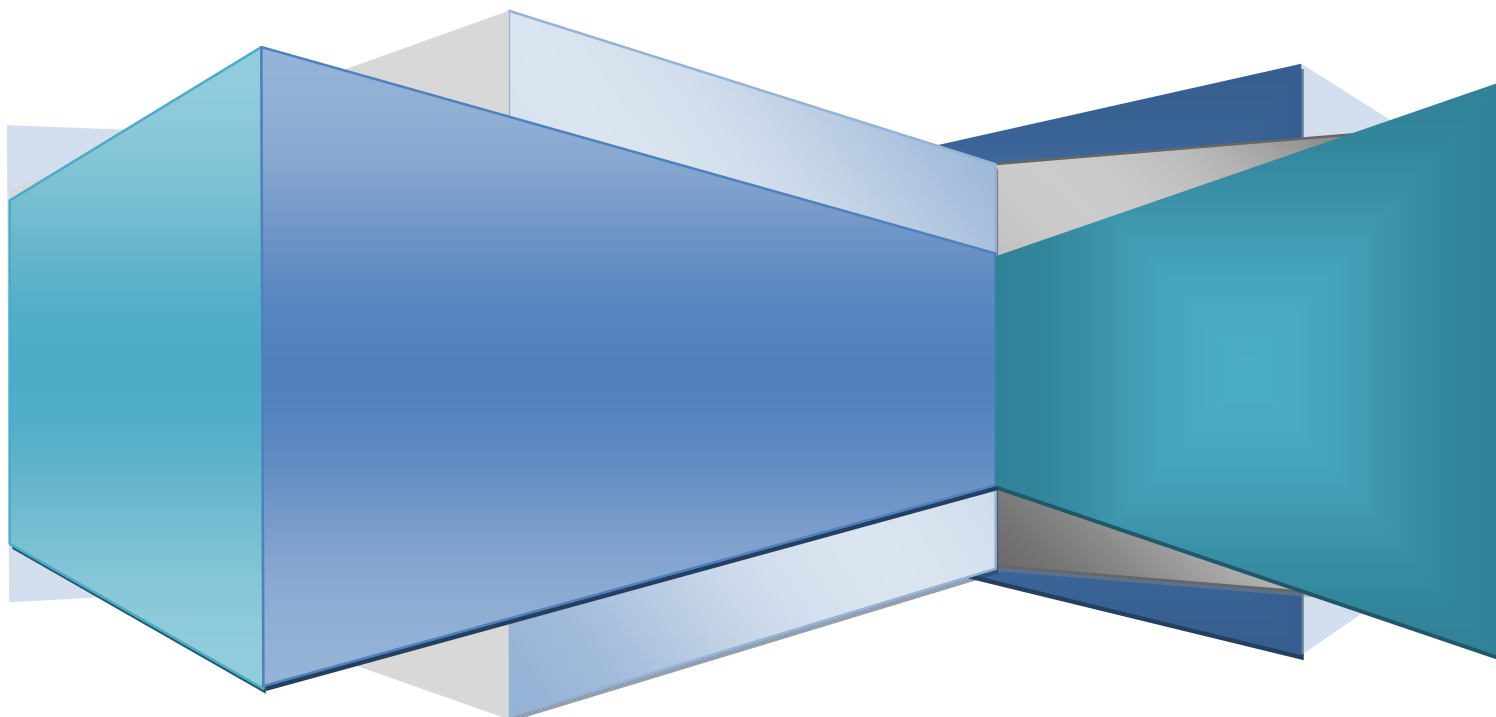
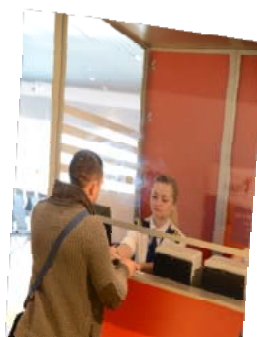


POLIȚIA DE FRONTIERĂ ROMÂNĂ

Analiza activității desfășurate în anul 2016



1. INTRODUCERE

Poliția de Frontieră Română este instituția de stat care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, precum și respectarea ordinii și liniștii publice în zonă de competență.

Poliția de Frontieră are în responsabilitate **peste 3.140 km de frontieră** (apă și frontiera terestră), din care **2.070 km reprezintă frontiera externă a Uniunii Europene – a doua frontieră externă a UE.**

Poliția de Frontieră Română are următoarea organizare:

- **Inspectoratul General al Poliției de Frontieră** - nivel central
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Iași** - frontiera cu Republica Moldova
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Sighetu Marmăției** - frontiera cu Ucraina
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Oradea** - frontiera cu Ungaria
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Timișoara** - frontiera cu Serbia
- **Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu** - frontiera cu Bulgaria
- **Garda de Coastă** - frontiera maritimă, frontiera cu Ucraina și frontiera cu Bulgaria
- **1 Centru de Supraveghere și Control Trecere Frontieră Aeroportuar** (Otopeni), cu 2 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare în subordine
- **3 Sectoare ale Poliției de Frontieră Aeroportuare**, fiecare având în subordine un Punct de Trecere a Frontierei Aeroportuare
- **11 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare** independente
- **7 structuri de contact** (Porubne, Galați, Giurgiu, Porțile de Fier I, Cenad, Artand și Oradea)
- **3 unități de învățământ**

Inspectoratele Teritoriale ale Poliției de Frontieră și Garda de Coasta au în subordine structuri teritoriale operative și anume:

- **19 Servicii Teritoriale ale Poliției de Frontieră** constituite la nivelul fiecărui județ aflat în zona de frontieră;
- **3 Grupuri de Nave;**
- **79 Sectoare ale Poliției de Frontieră;**
- **62 Puncte de Trecere a Frontierei** (40 la frontiera externă și 22 la frontiera internă).
- **1 centru de formare** în domeniul maritim/fluvial unde sunt pregătiți atât lucrătorii din Poliția de Frontieră Română cât și din cadrul altor structuri ale Ministerului Afacerilor Interne.

2. OBIECTIVE

- A.** Implementarea unui management organizatoric dinamic și flexibil, care să permită modernizarea permanentă a P.F.R., în acord cu cerințele naționale și europene.
- B.** Asigurarea necesarului de resurse umane, tehnică, mijloace de mobilitate terestră și navală, alte echipamente specifice și bunuri materiale.
- C.** Gestionarea și utilizarea eficientă a resurselor financiare
- D.** Aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene, într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legislația specifică domeniului de activitate.
- E.** Monitorizarea, coordonarea și evaluarea permanentă a activităților privind executarea controlului la frontiere, a modului de implementare a aquis-ului Schengen la nivelul structurilor subordonate și urmărirea aplicării celor mai bune practici europene în activitatea de control la frontiere, precum și activităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și infraționalității transfrontaliere.
- F.** Gestionarea eficientă a migrației ilegale și infraționalității transfrontaliere înregistrate în zona de competență.
- G.** Asigurarea unei reprezentări de înalt nivel a statului român, a M.A.I. și P.F.R. în relațiile de cooperare cu structurile similare din țările vecine, cu structurile partenere din țările membre U.E., cu agențiile europene, precum și cu alte instituții cu care se colaborează.
- H.** Asigurarea transparenței instituționale și a deschiderii către cetățean, cu respectarea legislației în vigoare.

#

#

#

#

#

#

#

3. ACTIVITĂȚI IMPORTANTE

3.1. OPERAȚIONALIZAREA UNIP

În luna mai 2016 Unitatea Națională de Informații privind Pasagerii a devenit operațională, iar la finalul anului 2016 erau conectați la această structură 62 de transportatori aerieni. Aceștia transmit date API pentru zborurile de intrare/ieșire în/din România pentru 110 destinații UE și 25 non-UE. De asemenea, sunt conectați și transmit date PNR un număr de 14 transportatori aerieni, încă 4 fiind în proces de conectare.



Ca urmare a aprobării Directivei UE 681/2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, reprezentanți ai IGPF, DGPI, IGPR și SRI au finalizat textul de transpunere a acestuia în legislația națională, în prezent proiectul de lege aflându-se în procedura de transparență decizională.

#

3.2. PROIECTUL DE CERCETARE DEZVOLTARE - FASTPASS

Proiectul de Cercetare Dezvoltare "**FastPass - Fluxul de lucru și funcționalitatea porților automate de control la frontieră ABC Gates**", este un proiect pilot aflat sub coordonarea Institutului Tehnologic din Austria, României, prin Poliția de Frontieră revenindu-i rolul **unic în UE**, de a asigura infrastructura implementării sistemului **ABC gates** (Automated Border Control) la frontiera terestră.

În perioada 08 noiembrie-15 decembrie 2016, s-a testat funcționarea porților automate de control instalate în regim pilot în **P.T.F. Moravița** rutier – I.T.P.F. Timișoara, efectuându-se verificarea documentelor de călătorie ale persoanelor și autoturismelor, capturarea live a imaginii faciale, capturarea imaginii faciale din cipul electronic al pașaportului, verificarea imaginii faciale, identificarea și recunoașterea automată a numerelor de înmatriculare a autoturismelor și verificarea acestora prin interogarea unei baze de date.



#

#

3.3. PROIECTUL DE CERCETARE ȘI DEZVOLTARE - MOBILEPASS

În luna noiembrie, în Punctul de Trecere a Frontierei Sculeni, aflat la frontiera României cu R. Moldova, a avut loc o activitate de cercetare coordonată de Institutul Tehnologic din Austria prin care s-a testat proiectul pilot **MobilePass - A secure, modular and distributed mobile border control solution for european land border crossing points**. Demonstrația și evaluarea sistemului au fost programate a se realiza în două state membre diferite (România și Spania).

Soluția MobilePass utilizează echipamente de ultimă generație necesare accelerării procedurilor de control la frontiera terestră folosind, în special, dispozitive mobile de verificare a pașaportului: un dispozitiv mobil și fiabil de citire și verificare a pașapoartelor, transfer de date wireless securizat pentru verificarea identității și un dispozitiv mobil modular pentru verificarea fără contact a amprente și a feței, în scopul îmbunătățirii securității și evitării înșelătoriilor, precum și asigurarea unui control confortabil, rapid și sigur al persoanelor care tranzitează frontiera.

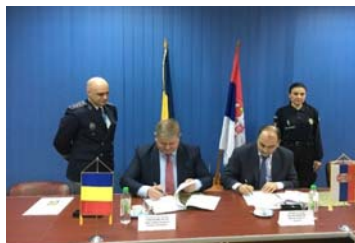


#####

3.4. DESCHIDEREA PUNCTULUI COMUN de CONTACT PORTILE DE FIER I

La data de 16.12.2016, la Punctul de Trecere a Frontierei Porțile de Fier I, a avut loc ceremonia de operaționalizare a Punctului Comun de Contact Porțile de Fier I, în format bilateral, româno-sârb, în prezența șefului Poliției de Frontieră Române și a șefului Direcției Poliției de Frontieră din Republica Serbia. Prin intermediul acestei structuri se va realiza schimbul direct de informații în domeniul prevenirii și combaterii migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere.

Punctul Comun de Contact Porțile de Fier I funcționează pe teritoriul României, în perimetrul punctului rutier de trecere a frontierei “Porțile de Fier I”.



#####

3.5. AGENȚIA EUROPEANĂ PENTRU POLIȚIA DE FRONTIERĂ ȘI GARDA DE COASTĂ

Polițiștii de frontieră români aflați în misiune FRONTEX în Bulgaria au participat, alături de ministrul de interne Dragoș Tudorache și de șeful Poliției de Frontieră – Liviu Marius Galoș la lansarea oficială a noii Agenții Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă care a avut loc în Punctul de Frontieră Kapitan Andreevo, la granița Bulgariei cu Turcia.

În anul 2016, Poliția de Frontieră Română a avut o contribuție solidă în Bulgaria cu resurse umane și echipamente tehnice detașate sub egida Agenției FRONTEX. Astfel, la frontiera Bulgariei cu Serbia, din cei 10 polițiști de frontieră detașați de către Agenție, toți sunt români, iar la frontiera Bulgariei cu Turcia, dintre cei 68 de polițiști detașați, 21 sunt români, acoperind toate sectoarele de frontieră și principalele puncte de trecere a frontierei terestre și maritime.



#

4. INDICATORI OPERATIVI DE PERFORMANȚĂ

În perioada de referință au fost depistate **19.083 fapte ilegale (8.084 infracțiuni și 10.999 contravenții)**, cele mai multe înregistrându-se în domeniile: trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, fals și uz de fals și contrabandă cu bunuri de larg consum.

		2015	2016	Tendințe		
FAPTE ILGALE	Infracțiuni	8.437	8.084	-353	-4,2%	▼
	Contravenții	12.159	10.999	-1.160	-9,5%	▼
	TOTAL	20.596	19.083	-1.513	-7,4%	▼

#

Cele mai multe fapte de natură penală au fost depistate la frontiera cu Ucraina, numărul acestora reprezentând 24,4% din numărul total. Tot la această frontieră, s-a înregistrat cea mai mare creștere (16,3%) a numărului de fapte penale constatate comparativ cu anul 2015, în timp ce scăderea cea mai mare s-a înregistrat la frontiera cu Ungaria(20,6%).

În anul 2016, la frontierele României **au fost depistate 2.922 persoane în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei**, numărul acestora fiind cu 11,9% mai mare față de anul 2015 când au fost depistate 2.611 persoane.

Scopul trecerii	2015	2016	TENDINȚE		
Migrație ilegală	1.917	2.362	445	23,2%	↗
Trafic ilegal cu bunuri	437	352	-85	-19,5%	↘
Alte scopuri	257	208	-49	-19,1%	↘
TOTAL	2.611	2.922	311	11,9%	↗

Comparativ cu anul 2015, se constată:

- **Creșterea cu 127,5%** a numărului de persoane depistate la frontiera verde pe sensul de intrare în România
- **Scăderea** numărului de persoane depistate ascunse în mijloace de transport cu **60,88%** pe sensul de intrare în România și cu **63,50%** pe sensul de ieșire;

Din cele 2.362 persoane implicate în migrația ilegală:

- **1.650 persoane au fost organizate în 351 grupuri de migranți** în care au fost identificați 140 facilitatori. În 2015 au fost depistate 392 grupuri de migranți în care au fost implicați 1.487 migranți și 211 facilitatori.
- **318 persoane** de origine afro – asiatică au fost oprite la frontiera româno – sârbă prin luarea măsurii de întrerupere a direcției de deplasare, aceștia rămânând pe teritoriul Serbiei.

Pentru **5.530 cetățeni străini nu s-a permis intrarea în România** din diferite motive legale, creșterea fiind de 11,6%, comparativ cu anul precedent;

Au fost constatate **115 infracțiuni de natură economico – financiară și 1.499 infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală, fiind reținute 352 persoane** în trecere sau tentativă de trecere ilegală a frontierei asupra cărora au fost descoperite bunuri în valoare de 109,3 milioane lei care făceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

- Bunuri reținute în vederea confiscării :
 - ❖ 7.611 litri de alcool;
 - ❖ 2.062 kg cafea;
 - ❖ 11,033 kg aur;
 - ❖ 8,04 kg argint;



- ❖ 315.444 EURO;
- ❖ 159.599 USD
- ❖ 719.330 lei;

- Pe linia Dreptului de proprietate intelectuală, în perioada analizată au fost depistate **286 fapte de natură infracțională** și au fost reținute bunuri contrafăcute purtând mărci internaționale protejate, precum:

- ❖ **293.506** bucăți articole de îmbrăcăminte și lenjerie;
- ❖ **73.664** bucăți produse cosmetice și de parfumerie;

De asemenea, au fost desfășurate activități specifice pentru primirea a **67 delegații străine** la care au participat 390 reprezentanți străini.

Activitatea Poliției de Frontieră Române în domeniul afacerilor europene, pe parcursul anului 2016, a presupus o serie de activități, cu scopul de a asigura promovarea intereselor naționale/instituționale în cadrul discuțiilor/negocierilor propunerilor de amendare a Codului Frontierelor Schengen, dar și asupra proiectelor de acte legislative europene lansate de către Comisia Europeană pentru înființarea unor sisteme ce urmează a fi implementate la nivel european (Sistemul Intrări/Ieșiri, Sistemul European de Informații și Autorizare a Călătoriilor etc.) cu incidență asupra activității Poliției de Frontieră Române.

5.2. În plan intern a fost gestionată și coordonată activitatea de **cooperare interinstituțională** atât cu structuri ale M.A.I. cât și cu structuri din cadrul altor ministere sau instituții din România.

În urma acestor activități au fost încheiate planuri de cooperare și s-au realizat acțiuni comune ori s-a participat la grupuri de lucru, obținându-se rezultate bune și foarte bune.

În anul 2016 au fost desfășurate **36.813 misiuni din care 16.749 au fost realizate în cooperare - 13.218 cu alte structuri M.A.I. și 3.531 misiuni cu structuri din alte instituții.**

Dintre acțiunile și grupurile de lucru la care s-a participat enumerăm:

- Exercițiul tactic de instruire asistat de calculator (CAX) – „SHIELD PROTECTOR 16”, organizat de MApN/Statul Major al Forțelor Navale;
- Exercițiul internațional RoGendIntEx „Romanian gendarmerie international exercises 2016”;
- Întâlnirea de lucru privind aprobarea măsurilor la nivel interinstituțional în vederea adoptării cadrului normativ, operațional și procedural necesar sprijinirii militarilor care încadrează cele două structuri NATO înființate pe teritoriul României (NFIU – Unitatea de integrare a forțelor NATO și MND-SEHQ – Comandamentul multinațional de divizie) și dependenții acestora;
- Elaborarea și implementarea Planului de acțiune „Siguranța și securitatea pe apă 2016” privind verificarea navigației pe fluviul Dunărea și Marea Neagră în perioada estivală;
- Grupul de lucru privind elaborarea Strategiei de modernizare a componentei navale a MAI 2016 – 2030;
- Grupul de lucru I.G.P.F., S.R.I., M.A.E., Direcția Schengen - MAI, privind noul pachet “Frontiere Inteligente”;
- Grupul de lucru al Comitetului de Coordonare a procesului de pregătire a M.A.I. pentru exercitarea de către România a Președinției Consiliului U.E.;
- Grup de lucru pentru planificarea și desfășurarea exercițiului NATO de management al crizelor CMX 17;
- Grup de lucru „Border and Customs 2025”, etc.;

6. IMAGINE

- La nivel central s-au cuantificat 4.408 materiale publicate în presa scrisă și electronică, iar la nivel teritorial 20.052 materiale. 71 % din aceste materiale au promovat o imagine pozitivă.
- A fost acordată consultanță de specialitate cetățenilor care au apelat linia telefonică **9.590 – 32.670 apeluri soluționate** și s-a răspuns, legal și în termen la **3.823 sesizări, petiții și memorii**.

Pentru îmbunătățirea calitativă și cantitativă a comunicării și a vizibilității instituției în domeniul on-line, a fost **inaugurat un nou site instituțional** al PFR, care să răspundă noilor cerințe de informare publică din oficiu și a fost modernizată **aplicația „Trafic online”** - destinată monitorizării traficului prin punctele de trecere a frontierei atât pentru turisme, cât și pentru autocamioane.

De asemenea, s-a dezvoltat comunicarea pe rețelele de socializare, prin intermediul conturilor Poliției de Frontieră Române de pe **Facebook, Twitter, Google + și Youtube**.

7. UTILIZARE RESURSE

- 7.1. Resurse umane:**
- Posturi prevăzute la frontiera externă – 71 %
 - Posturi prevăzute la frontiera internă – 21 %
 - Posturi prevăzute pentru structuri suport – 8%

La finalul anului 2016, la nivelul Poliției de Frontieră Române, procentul de încadrare cu personal este de 89,45%:

- **peste 84%** din personalul încadrat își desfășoară activitatea în **domeniul operativ** și **16%**, în cadrul structurilor **suport**
- vârsta medie: **39 ani**

Numărul polițiștilor de frontieră încadrați a crescut la data de 31.01.2017 (urmare a finalizării procedurilor de verificare a candidaților declarați admiși la concursurile organizate la finalul anului 2016), cu 423 angajați (încadrați direct/reîncadrați), astfel încât **procentul de încadrare la nivelul PFR s-a ridicat la 92%**.

Urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, în anul 2016 și-au încetat raporturile de serviciu/muncă **921 angajați**, din care 340 ofițeri, 560 agenți și 21 civili (**de trei ori mai mult** comparativ cu anul 2015, când au încetat raporturile de serviciu/muncă un număr de **308 angajați**).

Au fost organizate concursuri pentru **ocuparea unui număr total de 1.204 posturi vacante** după cum urmează :

- **89** posturi de ofițer, prin trecerea agenților în corpul ofițerilor;
- **6** posturi de ofițer și **360** posturi de agent, prin reîncadrare;
- **46** posturi de ofițer și **636** posturi de agent, prin încadrare directă;
- **69** posturi de personal civil, prin încadrare directă.

a) *Pregătire profesională:*

- **2.027** polițiști de frontieră au participat la cursuri organizate de către instituțiile de învățământ ale P.F.R., M.A.I. sau firme specializate;
- **1.531** polițiști de frontieră au participat la programe de pregătire complementară;
- **216** polițiști de frontieră au participat la cursuri de pregătire organizate sub egida FRONTEX;
- **57** specialiști străini au fost pregătiți în unitățile de învățământ ale P.F.R., partenere FRONTEX.



b) *Recompense / sancțiuni*



- **695 polițiști de frontieră** recompensați (cu 41,9% mai puțin comparativ cu anul 2015)
- **221 polițiști de frontieră** sancționați disciplinar (în creștere cu 72,2 % față de anul 2014), din care 9 au fost destituiți din funcția publică

c) *Combaterea corupției*

În urma măsurilor implementate, în anul 2016, la nivelul Poliției de Frontieră Române s-au înregistrat **189 cazuri de rezistență la corupție (desistări)**, fiind sesizate de îndată structurile teritoriale D.G.A., **în creștere cu 10%** față de anul 2015. Dintre acestea, **23 reprezintă autodenunțuri** care s-au finalizat cu flagrant organizat cu sprijinul reprezentanților Direcției Generale Anticorupție.

7.2. *Resurse materiale :*

- grad de înzestrare mijloace auto = **52%**
- grad de înzestrare mijloace navale = **80%**
- grad de înzestrare echipamente de supraveghere = **45%**
- grad de înzestrare echipamente de control = **60%**



7.3. ACCESAREA FONDURILOR FINANCIARE

Poliția de Frontieră Română prin intermediul structurilor de specialitate a gestionat proiecte finanțate din **FONDUL PENTRU SECURITATE INTERNĂ**, precum și proiecte finanțate din alte tipuri de fonduri europene (programe, mecanisme, instrumente financiare nerambursabile) pentru care finanțatori sunt Comisia Europeană, precum și alte organisme, autorități și instituții naționale și internaționale.

1. Fondul pentru Securitate Internă

Prin Programul național aferent Fondului pentru Securitate Internă, componenta Frontiere și Vize 2014-2020, au fost aprobate 23 de fișe sintetice în urma cărora vor fi elaborate 40 de fișe detaliate de proiect în valoare de **43.696.000 Euro**, repartizate în cadrul a două obiective specifice aferente programului ISF, respectiv SO2 – Frontiere și SO3 – Suport operațional.

În anul 2016, în cadrul programului **Fondul pentru Securitate Internă**, Poliția de Frontieră a elaborat și obținut aprobarea unui număr de 16 fișe detaliate de proiect în valoare de **19.470.171 Euro**, prioritare fiind acțiunile care au vizat menținerea în stare de funcționare a sistemelor de supraveghere, echipamentelor, sistemelor informatice și de comunicații existente (SCOMAR, SCOD, OPV, Shaldag, autospeciale cu termoviziune), precum și dezvoltarea și modernizarea infrastructurii PFR (Sediul SPF Isaccea, Sediul SPF Siret).

În cadrul contractelor de finanțare încheiate de I.G.P.F. în calitate de Beneficiar, au fost demarate 7 (șapte) proceduri de achiziție publică și semnate 5 (cinci) contracte subsecvente aferente acordurilor cadru finanțate prin Programul General Solidaritatea și Gestionarea Fluxurilor Migratorii – Fondul pentru Frontierele Externe și un contract de achiziție publică.

2. Proiecte finanțate din alte tipuri de fonduri europene

Poliția de Frontieră Română participă în consorții, ca beneficiar (end-user), partener sau aplicant în **11 proiecte** în valoare de 2.384.338 euro, din care:

- proiecte finalizate în anul 2016, cu o valoare de 784.338 euro:

- a) „Schimbul de tablouri situaționale ale secțiunilor de frontieră vecine”, proiect finanțat prin Fondul Frontierelor Externe-2012 și derulat în parteneriat cu Directoratul Poliției de Frontieră din Bulgaria, valoarea finală a proiectului - 354.181 euro);
- b) „Cooperare în domeniul migrației ilegale și protecției drepturilor omului”, finanțat prin Mecanismul Financiar Norvegian, valoare finală executată 190.320 euro;
- c) „Înființarea Unității de Informații pentru Pasageri la nivel național și contribuirea la schimbul european de date PNR”, proiect finanțat prin ISEC 2012 , valoare finală 239.837 euro.

- proiecte în implementare, în valoare de 1.600.000 euro:

- a) **ABC Gates FastPass** - Enhancing the workflow and functionalities of Automated Border Control;
- b) **MobilePass** - A secure, modular and distributed mobile border control solution for european land border crossing points;
- c) **EWISA** - Early Warning for Increased Situational Awareness;
- d) **EUCISE** - European Test bed for the maritime Common Information Sharing Environment in the 2020 perspective;
- e) **CISEROM** - Preparatory study for implementation CISE within the Romanian institutions;
- f) **PNR-2** - Pilot programme for data exchange of the Passenger Information Units;
- g) **Program de Cooperarea Transfrontalieră România - Moldova;**
- h) **Program de Cooperarea Transfrontalieră România - Ucraina.**

8. PRIORITĂȚI 2017

- Creșterea calității serviciilor oferite cetățenilor și a gradului de siguranță a acestora, prin implementarea unei control eficient la frontieră și intensificarea acțiunilor de prevenire și combatere a migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere;
- Asigurarea funcționalității Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei;
- Participarea activă a instituției la operațiunile comune organizate de Agenția Europeană FRONTEX;
- Întărirea cooperării inter – instituțională, atât la nivel național, cât și cu structurile similare din alte state;
- Asigurarea necesarului de resurse, tehnice și financiare;
- Creșterea gradului de absorbție a fondurilor comunitare nerambursabile;
- Continuarea procesului de pregătire a polițiștilor de frontieră, conform cerințelor și practicilor Schengen.