



Bilantul Politiei de Frontiera Romane



In anul 2013, Politia de Frontiera Romana a urmarit indeplinirea atributiilor conferite de legislatia nationala in vigoare, atat in ceea ce priveste optimizarea supravegherii si controlului la frontiera, cat si combaterea eficienta a infractiionalitatii transfrontaliere. In derularea activitatilor specifice, P.F.R. a vizat atingerea urmatoarelor obiective:

- Asigurarea, la un inalt nivel, a supravegherii si controlului trecerii frontierei de stat, conform standardelor si procedurilor comunitare;
- Utilizarea eficienta a resurselor umane, materiale si financiare alocate institutiei;
- Cresterea gradului de absorbtie a fondurilor comunitare nerambursabile;
- Dezvoltarea cooperarii inter-institutionale in plan intern si international;
- Definitivarea implementarii Sistemului integrat de securitate a frontierei;
- Aplicarea unui sistem de management al calitatii eficace la nivel institutional.

Indicatori de performanta realizati

Operativ

- Valorile de trafic inregistrate in punctele de control trecere frontiera au fost de aproximativ 38.495.000 treceri persoane (31.972.000 cetateni U.E. si 6.523.000 cetateni non-U.E.) si 11.282.000 mijloace de transport.
- Crestere cu peste 6% a faptelor ilegale depistate de politistii de frontiera in zonele de competenta.

Cele mai multe acte ilicite descoperite au fost pe linia migratiei ilegale, inclusiv falsul si uzul de fals - peste 3.500 fapte - urmate de contrabanda cu bunuri, braconajul piscicol si infractiunile de natura economico-financiara.

Frontiera cea mai activa din punct de vedere infractiional, a fost cea cu Ucraina, unde au fost depistate aproximativ 22% din totalul faptelor penale.

- Au fost depistate 2.049 persoane in trecere sau tentativa de trecere ilegala a frontierei, din care 1.517 cetateni straini au fost implicati in fenomenul migrationist. Dintre acestia, 822 straini erau organizati in grupuri, in total, fiind descoperite 290 grupuri de migranti si 190 traficanti. De asemenea, 9 grupuri au fost organizate in scopul savarsirii infractiunii de trafic de migranti, fiind retinuti 34 traficanti si 79 persoane traficate.
- Unui numar de 3.508 cetateni straini nu li s-a permis intrarea in Romania din diferite motive legale, cresterea fiind de 3,4%, comparativ cu anul precedent;
- Au fost depistate 130 calauze - 59 cetateni romani si 71 cetateni straini, iar din totalul persoanelor traficate, peste 200 persoane - provenite din tari producatoare de migranti - au depus cereri pentru acordarea statutului de azilant la structurile politiei de frontiera.

Cazuri semnificative

La Marea Neagra, au fost descoperite mai multe grupuri de migranti, cele 120 de persoane - cetateni sirieni - necesitand chiar asistenta si prim ajutor din partea politistilor de frontiera, avand in vedere ambarcatiunile nesigure folosite de traficanti.

- Au fost constatate 502 infractiuni de natura economico - financiara si 1.395 infractiuni de contrabanda si fraudă vamala.

Au fost retinute 421 persoane in trecere sau tentativa de trecere ilegala a frontierei asupra carora au fost descoperite bunuri care faceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

Alte bunuri retinute in vederea confiscarii:

- 15.593 litri de alcool;

- 1.452 kg cafea;
- 178.339 euro si 608.180 dolari, nedeclarati la trecerea frontierei;
- 33 obiecte suspecte a face parte din patrimoniul cultural national;
- Bunuri contrafacute purtand marci internationale protejate, precum:
 - 340.286 bucati articole de imbracaminte si lenjerie;
 - 194.608 bucati produse cosmetice si de parfumerie;
 - 86.236 perechi incaltaminte.
- Au fost depistate 283 fapte de natura infractionala pe linia Dreptului de proprietate intelectuala, cu aproximativ 32% mai mult comparativ cu anul 2012.
- Au fost retinute in vederea confiscarii 8.347.869 pachete tigari, cu o valoare aproximativa de 89,6 milioane lei, din care 4.836.358 pachete, in valoare de 44,8 milioane lei, au facut obiectul contrabandei cu tigari.
Au fost depistate 37 grupuri organizate in vederea savarsirii infractiunii de contrabanda cu tigari in care au fost identificate 282 persoane.

Valoarea totala a bunurilor de contrabanda retinute in vederea confiscarii se ridica la aproximativ 202 milioane lei, iar din totalul infractiunilor constatate, aproximativ 52% au fost depistate la frontiera cu Ucraina, 18%, la frontiera cu Moldova si 16%, la frontiera cu Serbia.

- Alte descoperiri inregistrate in anul 2013, au fost:
 - 225 autovehicule suspecte a fi furate;
 - 268 arme (majoritatea neletale), 111.483 cartuse - pentru care nu existau documente legale de trecere a frontierei si 6,5 tone material pirotehnic;
 - 0,075 kg cocaina, 3,4 kg canabis, 22.035 bucati substante anabolizante, 271 bucati alte substante interzise;
 - 120 ambarcatiuni, 53 motoare barci, 85.993 m plase monofilament, 8.724 unelte de pescuit - folosite la braconajul piscicol, precum si 32.739 kg peste (364 kg sturion) si 191 kg. icre din care 25,8 kg. icre negre.

Cazuri semnificative

- Cazul coordonat de procurorii D.I.I.C.O.T. Alba, unde politistii de frontiera in colaborare cu reprezentanti ai Directiei de Combatere a Crimei Organizate, Departamentului de Informatii si Protectie Interna, S.R.I., Directiei Operatiuni Speciale si Directiei Generale Antifrauda Fiscala au reusit destructurarea unei grupari infractionale organizate, formata din 91 persoane, ce era specializata in savarsirea infractiunii de contrabanda si comercializare "la negru" a bijuteriilor din aur, provenite din Turcia. Au fost efectuate 225 perchezitii domiciliare pe raza mai multor judete si au fost ridicate in vederea confiscarii aproximativ 60 kg. bijuterii din aur, persoanele implicate fiind in prezent cercetate.
- Cel de-al doilea caz este cel de la Iasi, unde sub coordonarea procurorilor D.I.I.C.O.T. si in colaborare cu S.R.I., reprezentanti ai I.G.J.R. si autoritatile din R. Moldova, politistii de frontiera au depistat o grupare infractionala, specializata in contrafacerea de tigarete, contrabanda cu tigari si acte de amenintare si santaj. Au fost retinute in vederea confiscarii: o linie de productie tigari, sute de mii de pachete de tigari contrafacute, peste 12 tone de tutun ce urma sa fie procesat, peste 1 milion de timbre, blanchete hartie si folii pentru ambalat pachetele, 14 autovehicule, o pusca si un pistol cu aer comprimat, 3 arme albe, peste 670 litri alcool si diverse sume de bani. S-au efectuat 31 perchezitii domiciliare, iar 12 persoane au fost arestate preventiv pentru 29 de zile.

Cooperare

- S-a participat la 11 operatiuni comune si 3 proiecte pilot, organizate de Agentia Europeana FRONTEX, din care:
 - la frontiera terestra - 5 operatiuni comune in state precum: Grecia, Finlanda, Estonia, Lituania, Polonia, Ungaria, Moldova, Ucraina si Macedonia (participare cu 57 experti si 38 autovehicule);
 - la frontiera maritima - 4 operatiuni comune (participare cu 44 experti, 2 nave maritime si 1 autospeciala cu termoviziune).

Cazuri semnificative

Politistii de frontiera romani aflati la bordul Navei amiral "Stefan cel Mare" a P.F.R. au obtinut rezultate remarcabile, apreciate de colegii europeni, in cadrul operatiunilor comune pe mare, fiind retinuti 1.042 migranti ilegali, 34 facilitatori si "nava mama" implicata in transportul a sute de migranti ilegali in Italia.

In cadrul unei conferinte de presa, autoritatile italiene au precizat ca este primul caz in care se reuseste retinerea unei "nave mama" in apele internationale, ocazie cu care au felicitat politistii de frontiera romani pentru aportul important adus in strangerea mijloacelor de proba ce demonstreaza implicarea acestora in transferul de migranti clandestini.

- La frontiera aeriana - 2 operatiuni comune si 3 proiecte pilot in tari precum: Olanda, Germania, Polonia, Italia, Franta, Estonia, Belgia si Moldova (participare cu 18 experti);
- Romania - prin Politia de Frontiera - a preluat Presedintia Forumului de cooperare de la Marea Neagra, organism format din Autoritatile de Frontiera si Garzile de Coasta din tarile riverane Marii Negre, la nivelul caruia se stabilesc masuri comune pentru prevenirea si combaterea infractiionalitatii in aceasta zona;
- A fost organizat cel de-al 9-lea Curs de evaluatori Schengen (derulat la Otopeni, Galati si Constanta), la care au participat 36 specialisti din state membre U.E. si unde au fost predate diverse teme de pregatire privind mecanismul de evaluare Schengen;
- Inspectoratul General al Politiei de Frontiera a organizat Forumul sefilor de aeroporturi din Europa si Asia - la care au participat reprezentanti din toate statele membre U.E., precum si invitati speciali din Nigeria, Armenia, Azerbaidjan si Capul Verde.

In total, incluzand aici si operatiunile FRONTEX, peste 460 politisti de frontiera romani au participat la actiuni bilaterale desfasurate in strainatate, iar, in tara, au fost primiti peste 400 reprezentanti straini.

- A fost implementat conceptul EUROSUR si, de asemenea, a fost pus in aplicare regulamentul specific, fapt ce permite relationarea cu celelalte 18 state membre U.E., incluse in concept si care sunt situate la frontierele externe de sud-est ale Uniunii Europene. Conform regulamentului, au implementat, in reseaua EUROSUR, peste 1.400 de evenimente inregistrate in zonele de competenta, facand astfel posibila crearea unei imagini situationale reale, la nivel european.

Utilizare resurse

Dinamica de personal:

- Aproximativ 98% procent de incadrare cu personal (la structurile aflate la frontiera externa UE, procent de incadrare de 97%);
- Pe categorii de personal : aproximativ 17% ofiteri, 79 % agenti si 4% personal contractual;
- Varsta medie: 38 ani;
- Peste 83% din personalul incadrat isi desfasoara activitatea in domeniul operativ si 17%, in cadrul structurilor suport

Pregatire profesionala:

- Peste 2.500 politisti de frontiera au participat la cursuri organizate de catre institutiile de invatamant ale P.F.R., M.A.I. sau firme specializate;
- 3.105 politisti de frontiera au participat la activitati de pregatire complementare (seminarii, simpozioane, consfatuiri, operatiuni comune, sesiuni de instruire si comunicari stiintifice);
- 196 politisti de frontiera au participat la cursuri de pregatire organizate sub egida FRONTEX;
- Peste 600 specialisti romani si straini au fost pregatiti in unitatile de invatamant ale P.F.R., parteneri FRONTEX.

Antrenare / motivare personal:

- 993 politisti de frontiera recompensati;
- 235 politisti de frontiera sanctionati disciplinar, din care 4 au fost destituiti din functia publica.

Urmare a masurilor luate pe linia prevenirii si combaterii coruptiei in randul personalului propriu, s-au inregistrat 241 cazuri de desistare ale politistilor de frontiera la infractiunea de luare de mita (suma maxima oferita: 1.000 euro).

Resurse materiale:

- Grad de inzestrare mijloace auto = 52%;
- Grad de inzestrare mijloace navale = 88%;
- Grad de inzestrare echipamente de supraveghere = 70%;
- Grad de inzestrare echipamente de control = 58%;
- Grad implementare Sistem Integrat de Securitate a Frontierei = 94%, din care:
 - Subsistemul infrastructura - 100%;
 - Subsistemul supraveghere - 98%
 - Subsistemul comunicatii mobile profesionale - 92%
 - Subsistemul comunicatii voce-date - 99%
 - Subsistemul comunicatii fixe - 95%
 - Subsistemul IT - 75%.

Resurse financiare:

- Fonduri bugetare aproximativ 900 milioane lei;
- Fonduri europene nerambursabile:
 - Aprox. 7 milioane euro, prin Programul anual 2011 (finalizat), a carui valoare se ridica la 11,7 milioane euro;
 - Aprox. 4 milioane euro, prin Programul anual 2012 (in faza de implementare, cu termen de eligibilitate luna iunie 2014), a carui valoare se ridica la 15,5 milioane euro;
 - Peste 1 milion euro, in cadrul altor programe finantate de la nivel european (Programul Cadru 7 - stimularea cercetarii colaborative la nivelul statelor membre UE si 4 proiecte finantate de Comisia Europeana, ce vizau cooperarea interinstitutionala si internationala cu alte state in domeniul supravegherii si controlului frontierei).

Pentru perioada 2014 - 2020, au fost realizate mai multe fise de proiect pentru finantarea actiunilor pe componenta ordine publica, pentru Fondul de Securitate Interna - domeniul Frontiere si Vize si pentru Programele Operationale. Valoarea fiselor de proiect propuse este de peste 42 milioane euro, fara TVA - din care 75% finantare UE si 25% cofinantare nationala si reprezinta 57% din valoarea totala alocata fondului.

Concluzii

- Politia de Frontiera a aplicat prevederile Codului Frontierelor Schengen si Manualului Schengen, precum si celelalte prevederi comunitare in materie, supravegherea si controlul de frontiera fiind realizate in consens cu practica europeana si angajamentele asumate de tara noastra.
- Supravegherea si controlul frontierelor romane s-a sprijinit pe un sistem de analiza de risc, ce respecta standardele europene, fiind realizat atat la nivel strategic si operational, cat si la nivel tactic.
- Cooperarea interinstitutionala interna sau internationala - bazata pe schimb operativ de informatii, participarii in comun la investigatii si actiuni, pregatire comuna a specialistilor etc. - a continuat sa se dezvolte, fiind fundamentul implementarii managementului integrat al frontierelor;
- Politia de Frontiera a participat activ la operatiunile organizate sub egida FRONTEX, fiind apreciata contributia sa, atat in ceea ce priveste profesionalismul politistilor de frontiera romani cat si in cea referitoare la echipamentele puse la dispozitie.
- Rezultatele obtinute pe linie operativa confirma responsabilitatea pe care institutia si-a asumat-o pentru asigurarea unui climat de liniste, siguranta, libera circulatie si justitie la frontierele Romaniei;

Prioritati 2014

- Mentinerea unei institutii viabile, compatibila cu structurile similare europene si capabila sa asigure un inalt nivel de supraveghere si control a frontierelor, respectiv sa previna si sa combata eficient migratia ilegala si infractionalitatea transfrontaliera in zonele de competenta;
- Asigurarea necesarului de resurse umane, materiale si financiare pentru indeplinirea misiunilor specifice de catre toate structurile din subordine;
- Continuarea procesului de pregatire a politistilor de frontiera la nivelul standardelor Schengen;
- Cresterea gradului de absorbtie a fondurilor comunitare nerambursabile destinate securizarii frontierei externe a Uniunii Europene;
- Extinderea si dezvoltarea relatiilor de cooperare cu institutiile de aplicare a legii, din tara sau strainatate, in scopul gestionarii eficiente a fenomenelor infractionale transfrontaliere;
- Continuarea participarii la operatiunile comune desfasurate sub egida Agentiei FRONTEX, precum si la stabilirea masurilor comunitare viitoare din domeniul gestionarii frontierelor externe ale Uniunii Europene.