

I. INTRODUCERE

Poliția de Frontieră Română este instituția de stat care exercită atribuțiile ce îi revin cu privire la supravegherea și controlul trecerii frontierei de stat, prevenirea și combaterea migrației ilegale și a faptelor specifice criminalității transfrontaliere săvârșite în zona de competență, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, pașapoartelor și străinilor, asigurarea intereselor statului român pe Dunărea interioară și canalul Sulina situate în afară zonei de frontieră, în zona contiguă și în zona economică exclusivă, respectarea ordinii și liniștii publice în zonă de competență.

Poliția de Frontieră are în responsabilitate peste **3.140 km de frontieră** (apă și frontiera terestră), din care **2.070 km reprezintă frontiera externă a României**.



Poliția de Frontieră Română are următoarea organizare:

- ***Inspectoratul General al Poliției de Frontieră*** - nivel central
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Iași*** - frontiera cu Republica Moldova
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Sighetu Marmăției*** - frontiera cu Ucraina
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Oradea*** - frontiera cu Ungaria
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Timișoara*** - frontiera cu Serbia
- ***Inspectoratul Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu*** - frontiera cu Bulgaria
- ***Garda de Coastă*** - frontieră maritimă



- **1 Centru de Supraveghere și Control Trecere Frontieră Aeroportuar** (Otopeni), cu 2 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare în subordine
- **3 Sectoare ale Poliției de Frontieră**, fiecare având în subordine un Punct de Trecere a Frontierei Aeroportuare
- **11 Puncte de Trecere a Frontierei Aeroportuare** independente
- **7 structuri de contact** (Porubne, Galați, Giurgiu, Porțile de Fier I, Cenad, Artand și Oradea)
- **3 unități de învățământ.**

În cadrul Gărzii de Coastă își desfășoară activitatea un centru de formare în domeniul maritim unde sunt pregătiți atât lucrătorii din Poliția de Frontieră Română cât și din cadrul altor structuri ale Ministerului Afacerilor Interne.

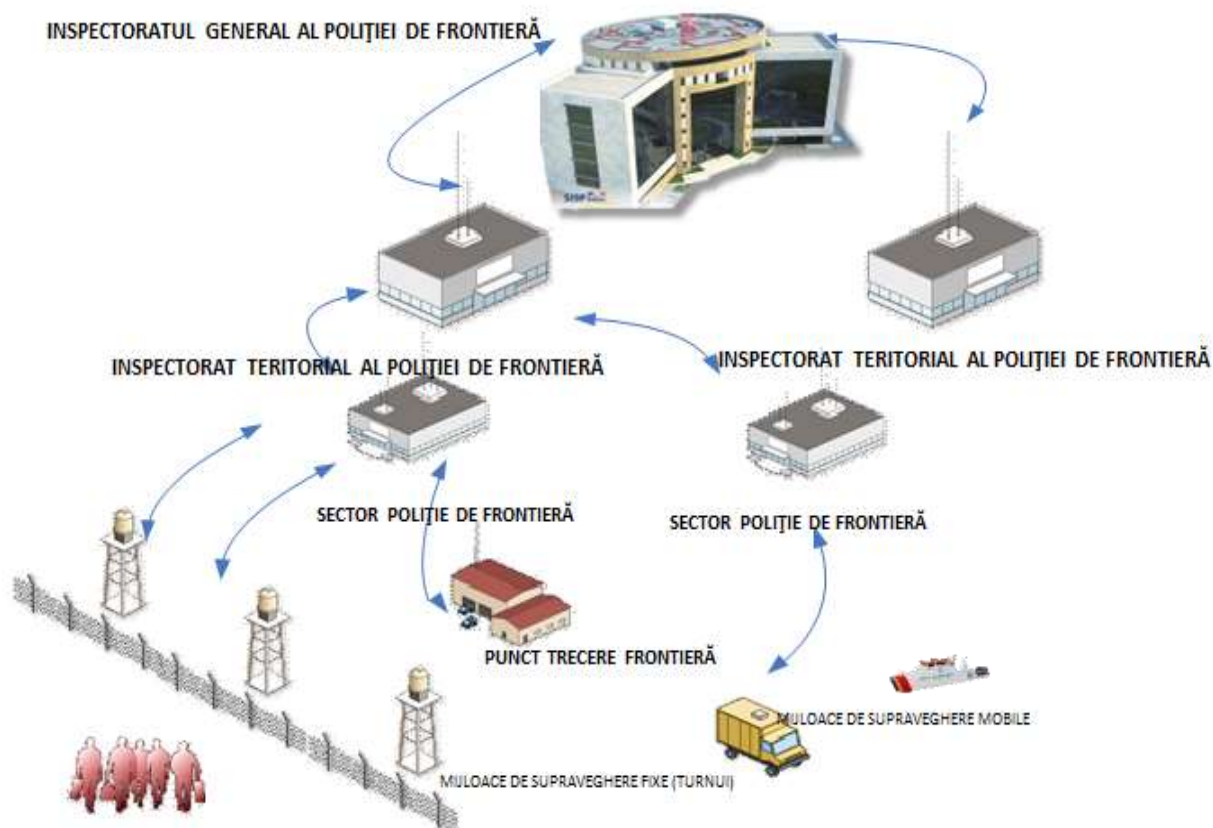
Inspectoratele Teritoriale ale Poliției de Frontieră și Garda de Coastă au în subordine structuri teritoriale operative și anume:

- Servicii Teritoriale ale Poliției de Frontieră;
- Grupuri de Nave;
- Sectoare ale Poliției de Frontieră;
- Puncte de Trecere a Frontierei.

Ca instituție care asigură controlul și supravegherea frontierelor externe ale Uniunii Europene, Poliția de Frontieră Română trebuie să poată gestiona fluxurile de persoane care călătoresc pentru o perioadă scurtă de timp sau care migrează legal în UE, în același timp refuzând persoanele care nu îndeplinesc condițiile de intrare în România asigurând în acest fel partenerii europeni că țara noastră are frontiere externe eficiente și sigure.

Pentru asigurarea unui nivel ridicat de securizare a frontierelor externe ale UE, România a implementat un sistem complementar pe 4 nivele, care include toate activitățile desfășurate de instituțiile naționale implicate în managementul de securizare a frontierei.

CENTRUL NAȚIONAL DE COORDONARE



Sistemul Integrat de Securitate a Frontierei are la bază următoarele componente: control, supraveghere, comunicații de voce și date, comunicații de radio mobil, tehnologia informației, infrastructură și logistică. Acesta ne permite să folosim toate resursele disponibile într-o manieră coordonată, unitară și eficientă din punct de vedere al securității frontierei.

Având obligația de a preveni și combate stările de pericol la adresa României și urmând recomandările experților europeni, Poliția de Frontieră Română aplică, în prezent, o concepție bine definită de supraveghere și control al frontierelor.

În ansamblu, concepția de supraveghere și control, atât la frontiera verde cât și la Marea Neagră – adaptată practicilor comunitare – urmărește:

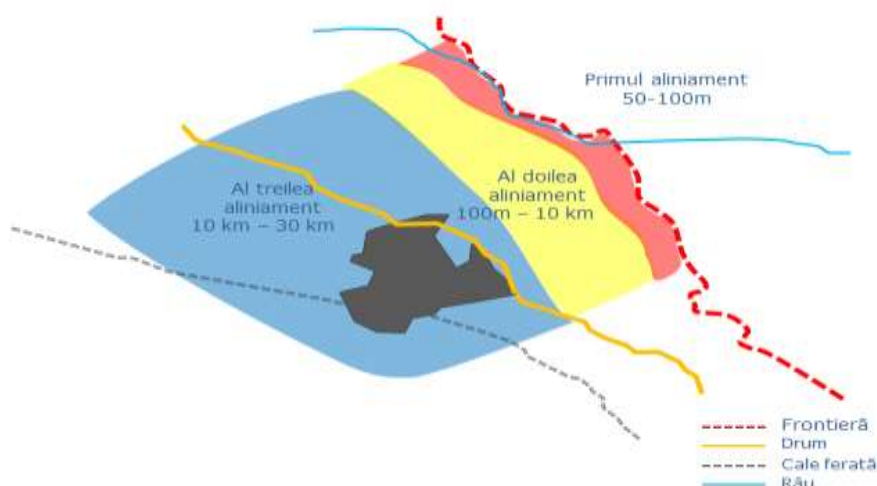
- Coordonarea unitară și dinamică a misiunilor de supraveghere și control;
- Asigurarea continuității acțiunii în timp și spațiu;
- Folosirea eficientă și la capacitate a tuturor forțelor și mijloacelor proprii;
- Concentrarea efortului supravegherii frontierei pe direcțiile probabile de deplasare a infractorilor în baza concluziilor analizei de risc.

1. Supravegherea frontierei

Activitate de supraveghere este diferențiată în funcție de tipul de frontieră:

La frontiera verde – se aplică un concept de supraveghere prin care aceasta este organizată pe trei aliniamente, respectiv:

- **primul aliniament** – pe linia de frontieră, în zonele pretabile de trecere și în adâncime până la 100 m față de linia de frontieră;
- **al doilea aliniament** – de la 100 m la 10 km în interior, față de linia de frontieră;
- **al treilea aliniament** – de la 10 la 30 km în interior față de linia de frontieră.



La Marea Neagră – supravegherea este organizată pe trei aliniamente terestre care au fost prezentate anterior și două zone maritime.

- Zona de supraveghere maritimă 1 – este constituită din zona contiguă și economică exclusivă între 24 și 180 km. Se va avea în vedere și zona de patrulare “Hotel” stabilită în cadrul Rețelei Europene de Patrulare, în cooperare cu componenta navală maritimă a Poliției de Frontieră a R. Bulgaria;

- Zona de supraveghere maritimă 2 – este localizată în zona apelor maritime interioare și a mării teritoriale până la 24 km, asigurându-se un nivel de intervenție optim din locurile de bazare permanente sau temporare, dispuse de-a lungul litoralului maritim.



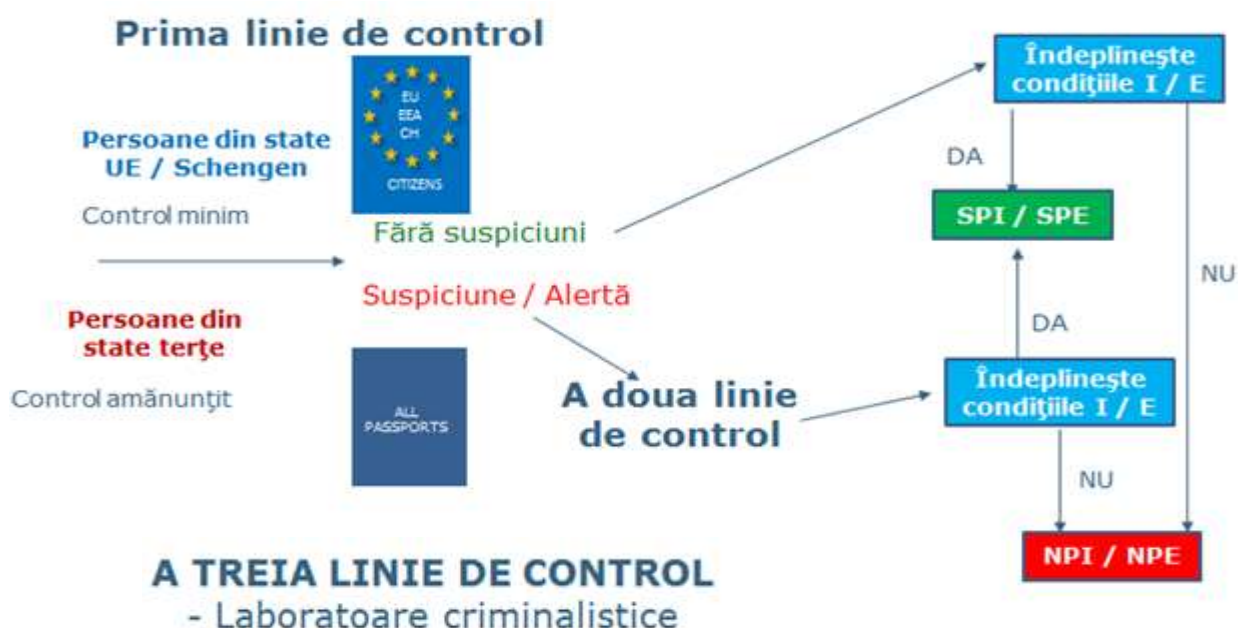
2. Controlul trecerii frontierei

Controlul trecerii frontierei se execută într-o manieră profesionistă cu respectarea demnității umane a persoanelor verificate la trecerea prin punctele de frontieră.

Controlul trecerii frontierei este organizat pe două linii, astfel:

În prima linie se execută controlul de bază (minim – asupra cetățenilor U.E sau amănunțit – asupra cetățenilor terți), iar cazurile deosebite, care prezintă suspiciuni sau necesită o verificare suplimentară vor fi transferate în linia a II-a.

În linia a II-a se efectuează un control aprofundat asupra pasagerilor, documentelor de călătorie și mijloacelor de transport, folosindu-se echipamente speciale (comparatoare video-spectrale, Docu-box, sonde speciale pentru identificarea persoanelor ascunse în mijloacele de transport etc.). Aici, există posibilitatea consultării oricărui document aflat la dispoziție sau efectuarea de verificări în bazele de date ale poliției naționale, poliției de frontieră, autorităților pentru străini, serviciilor de pașapoarte, a internetului, a specimenelor de documente și vize, ori a altor documente.



În linia a III-a de control, ofițerii specialiști din Poliția de Frontieră execută activități specifice în cadrul laboratoarelor criminalistice. În această etapă, în baza unor rezoluții motivate, se întocmesc rapoarte de constatare tehnico-științifică sau expertize pentru cauzele aflate în instrumentarea Poliției de Frontieră Române. Pentru situațiile în care cercetarea efectuată în cadrul Compartimentelor Criminalistice de la nivelul structurilor teritoriale ale Poliției de Frontieră Române reclamă posesia unui specimen de document sau viză, cât și pentru falsurile deosebite, mai greu de evidențiat, finalizarea constatărilor se realizează în Laboratorul Central din I.G.P.F.

II. OBIECTIVE STRATEGICE

- A.** Implementarea unui management organizatoric dinamic și flexibil, care să permită modernizarea permanentă a P.F.R., în acord cu cerințele naționale și europene.
- B.** Asigurarea necesarului de resurse umane, tehnică, mijloace de mobilitate terestră și navală, alte echipamente specifice și bunuri materiale, pentru îndeplinirea misiunilor specifice de către toate structurile din subordine.
- C.** Gestionarea și utilizarea eficientă a resurselor financiare alocate la nivelul instituției.
- D.** Aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene, într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legislația specifică domeniului de activitate.
- E.** Monitorizarea, coordonarea și evaluarea permanentă a activităților privind executarea controlului la frontiere, a modului de implementare a aquis-ului Schengen la nivelul structurilor subordonate și urmărirea aplicării celor mai bune practici europene în activitatea de control la frontiere, precum și activităților de prevenire și combatere a migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere.
- F.** Gestionarea eficientă a migrației ilegale și infracționalității transfrontaliere înregistrate în zona de competență teritorială a poliției de frontieră, prin implementarea, într-o manieră unitară, a măsurilor specifice de prevenire și combatere a acestora, coordonarea – în limitele și condițiile stabilite de lege – activităților desfășurate de structurile subordonate și derularea efectivă de acțiuni de investigare și cercetare a infracțiunilor deosebit de grave circumscrise crimei organizate, migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.
- G.** Asigurarea unei reprezentări de înalt nivel a statului român, a M.A.I. și P.F.R. în relațiile de cooperare cu structurile similare din țările vecine, cu structurile partenere din țările membre U.E., cu agențiile europene, precum și cu alte instituții cu care se colaborează.
- H.** Asigurarea transparenței instituționale și a deschiderii către cetățean, cu respectarea legislației în vigoare.

III. REALIZĂRI ÎN DOMENIUL PROPRIU DE COMPETENȚĂ

III.1. INFIINȚARE UNIP

În baza Ordonanței nr.13 din iulie 2015, începând cu luna noiembrie 2015 în cadrul I.G.P.F. funcționează Unitatea Națională cu Informații privind Pasagerii, ca fiind structura responsabilă cu procesarea datelor despre pasageri (datele PNR), în scopul prevenirii și combaterii actelor de terorism, infracțiunilor conexe și la adresa securității naționale, precum și prevenirii și înlăturării amenințărilor la adresa securității naționale.

UNIP este singura structură națională ce are competență în stocarea și procesarea datelor PNR, activitățile fiind desfășurate în cooperare cu alte autorități competente stabilite de legislație, cum ar fi Serviciul Român de Informații, Inspectoratul General al Poliției Române, Departamentul de Informații și Protecției Internă.

Pe parcursul anului 2015 au fost desfășurate activități în vederea:

- Operaționalizării structurii;
- Stabilirea formatului de date necesar (PNRGOV);
- Adoptării textului directivei europene și legislației naționale;
- Conectării unui număr cât mai mare de transportatori la UNIP;
- Asigurarea interoperabilității sistemului cu structuri similare din alte state membre.



III.2. SMART BORDERS

În cursul anului 2015, România a participat la implementarea Proiectului Pilot Smart Borders, în colaborare cu Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la scară largă “eu-LISA” și cu producătorii de echipamente pentru controlul de frontieră “Morpho” și “Crossmatch”.

Acest proiect pilot este coordonat de către Agenția eu-LISA, cu participarea a 12 state membre voluntare și cu respectarea deplină a reglementărilor privind protecția datelor.

În România, Proiectul pilot s-a desfășurat în punctele de trecere a frontierei Sculeni (01.07.-25.08.2015) și Iași (16.06-25.09.2015), subordonate Inspectoratului Teritorial al Poliției de Frontieră Iași. La nivelul celor două PTF-uri, au fost testate

echipamente tehnice fixe și mobile în cadrul verificărilor la frontieră asupra cetățenilor terți, după cum urmează:

- prelevarea a 4 și 8 amprente (TC1 și TC2),
- prelevarea imaginii faciale (TC4),
- prelevarea imaginii faciale stocate în cipul e-MRTD (TC6),
- compararea imaginii faciale din cipul e-MRTD cu imaginea facială prelevată live (TC7)
- Capturarea irisului (TC5).



III.3. PROGRAMUL DE DETECTARE ȘI DESCURAJARE A CONTRABANDEI NUCLEARE

Programul de Detectare și Descurajare a Contrabandei Nucleare (NSDD) se derulează în baza Acordului dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative din România și Departamentul Energiei din Statele Unite ale Americii cu privire la cooperarea în domeniul prevenirii traficului ilicit cu substanțe nucleare și alte materiale radioactive, semnat la data de 15.09.2008.

Scopul programului conduce la întărirea rolului activ pe care România îl are în regiune în soluționarea unor probleme majore precum lupta împotriva terorismului, promovarea parteneriatului strategic cu S.U.A. și promovarea intereselor de securitate ale statului român.

Programul constă în asistența acordată Poliției de Frontieră Române în ceea ce privește furnizarea echipamentului și a materialelor, precum și în efectuarea instruirii și livrărilor prevăzute în Acord.

În anul 2015 a avut loc lansarea și punerea în funcțiune a sistemelor de detectare a materialelor nucleare și radioactive amplasate la PTF Aeroport Henri Coandă București, PTF Albița și PTF Stâncă Costești.

Implementarea programului în România și construcția primelor portal-monitoare a **început în anul 2009**, la P.T.F. Galați Rutier și P.T.F. Galați Feroviar, aflate la frontiera cu R. Moldova și a continuat la Marea Neagră, în Portul Constanța și Constanța Sud Agigea, fiind extins la nivelul celorlalte puncte de trecere de la frontiera externă a UE.

În total, în punctele de trecere a frontierei situate la frontiera externă a UE au fost instalate, până în prezent, **60 de sisteme fixe** reprezentând portaluri de detecție a radiației nucleare pentru vehicule și pietoni, **108 sisteme mobile** de detecție a radiației constând în dispozitive portabile, dozimetre și pagere, **6 autovehicule dotate cu mijloace de detecție a materialelor nucleare și radioactive și 6 detectoare portabile de radiații (tip rucsac).**



III.4. DESCHIDEREA PTF NADLAC

În conformitate cu prevederile Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Ungare privind stabilirea conexiunii autostrăzii dintre Arad – Nădlac (RO) și Csanadpalota - Mako – Syeged (HU), semnat în data 5 iulie 2011 la Budapesta, cele două părți au convenit să stabilească o conexiune a segmentelor de autostradă Arad – Nădlac (de partea română) respectiv Csanadpalota – Mako – Syeged (de partea ungară) prin înființarea unui punct de trecere a frontierei de stat româno – ungare.

Astfel, în baza H.G. nr. 515/2015 privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Nădlac II (România) - Csanádpalota (Ungaria), publicată în Monitorul Oficial nr. 505 din 08 iulie 2015, acesta a fost inaugurat la data de 11 iulie 2015.

Punctul de trecere a frontierei Nădlac II (RO) – Csanádpalota (HU) are 20 de benzi de circulație, respectiv 10 benzi pe sens, dintre care: 4 benzi de circulație destinate autoturismelor, 2 benzi destinate autocarelor și 4 benzi pentru mijloacele de transport mărfuri, fiind primul punct de trecere a frontierei pe autostradă din România.



III.5. FINALIZAREA PROIECTULUI „Cooperare în domeniul combaterii migrației ilegale între autoritățile de frontieră din România, Ungaria și Republica Moldova”

În luna octombrie 2015, la sediul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră a avut loc conferința prilejuită de încheierea activităților proiectului „Cooperarea în domeniul combaterii migrației ilegale și protecției Drepturilor Omului” - *finanțat de Regatul Norvegiei prin Mecanismul Financiar Norvegian, la care au participat autoritățile de frontieră din România, Ungaria, R. Moldova și reprezentanți ai societății civile, în cadrul proiectului, Poliția de Frontieră Română având rolul de promotor.*

Obiectivul general al proiectului a fost creșterea securității cetățenilor prin dezvoltarea și eficientizarea cooperării între autoritățile de aplicare a legii din România, Ungaria și Republica Moldova, precum și reprezentanți ai societății civile, în lupta împotriva migrației ilegale calificate și a crimei organizate.

Participanții la proiect au elaborat un **Manual de bune practici în domeniul combaterii migrației ilegale și protecției drepturilor omului** care cuprinde modalități de gestionare corectă și eficientă a migrației ilegale și a crimei organizate, dar și unele propuneri de îmbunătățire a legislației și a practicii la nivel european.



III.6. REZULTATE ALE ACTIVITĂȚII OPERATIVE

1. Trecerea legală a frontierei prin PTF

În anul 2015, **valorile traficului de călători** prin punctele de trecere a frontierei au fost cu aproximativ 12,8 % mai mari în comparație cu anul precedent.

Traficul de persoane pe secțiuni de frontieră

	2014	2015	Tendențe
 Ungaria	17.388.761	19.393.940	↗
 Ucraina	1.859.608	2.447.149	↗
 Moldova	4.656.555	6.392.895	↗
 Bulgaria	5.477.666	6.518.561	↗
 Serbia	2.392.970	2.794.049	↗
 Aeroporturi	10.958.064	12.472.703	↗
 Porturi	318.276	284.560	↘
TOTAL	43.051.900	50.303.857	↗

În perioada analizată, **valorile de trafic pentru mijloacele de transport** înregistrate în punctele de control trecere frontieră au fost cu 17,42% mai mari comparativ cu anul 2014.

Traficul mijloacelor de transport pe secțiuni de frontieră

	2014	2015	Tendențe
 Ungaria	6.375.260	7.159.933	↗
 Ucraina	750.385	926.120	↗
 Moldova	1.460.067	1.956.072	↗
 Bulgaria	1.970.661	2.389.194	↗
 Serbia	824.159	947.053	↗
 Aeroporturi	202.754	223.062	↗
 Porturi (maritime)	16.365	18.733	↗
TOTAL	11.599.651	13.620.167	↗

2. Nepermiterea intrării în România

În conformitate cu Codul Frontierelor Schengen, cetățenilor statelor terțe li se poate refuza intrarea în România dacă nu îndeplinesc toate condițiile de intrare.

În anul 2015 nu s-a permis intrarea în țară unui număr de **4.956** de persoane, înregistrându-se astfel o creștere semnificativă față de anul anterior când au fost aplicate **4.171** măsuri de nepermiterea intrării în țară.

Situația măsurilor NPI pe secțiuni de frontieră

	2014	2015	Tendențe
 Ungaria	543	582	↗
 Ucraina	683	855	↗
 Moldova	726	871	↗
 Bulgaria	832	927	↗
 Serbia	805	790	↘
 Aeroporturi	484	862	↗
 Porturi	98	69	↘
TOTAL	4.171	4.956	↗

Atrag atenția modificările semnificative apărute la frontiera **Aeriană** (creștere), **Ucraina** (creștere) și **Moldova** (creștere).

Situația măsurilor NPI pe motive conform Regulamentului 562/2006

Motivele nepermitterii intrării		2014	2015	TENDINȚE		
nu posedă document de călătorie valabil	A	134	166	32	23,9%	↗
posedă document de călătorie fals/falsificat	B	115	112	-3	-2,6%	↘
nu posedă viză valabilă sau permis de ședere	C	1.879	1.806	-73	-3,9%	↘
posedă viză sau permis de ședere fals/falsificat	D	8	11	3	37,5%	↗
nu posedă documentația necesară pentru a justifica scopul și condițiile de ședere	E	743	1.193	450	60,6%	↗
a rămas deja trei luni pe teritoriul statelor membre UE în timpul unei perioade de 6 luni	F	270	352	82	30,4%	↗
nu are mijloace suficiente de subzistență	G	671	777	106	15,8%	↗
este o persoană care a fost dată în consemn	H	306	391	85	27,8%	↗
este considerat o amenințare pentru ordinea publică, siguranța națională, sănătatea publică sau relațiile internaționale	I	45	148	103	228,9%	↗
TOTAL		4.171	4.956	785	18,82%	↗

Principalele motive de refuz al intrării în țară sunt C (nu deține o viză valabilă sau un permis de ședere valabil) și E (nu posedă documentația necesară pentru a justifica scopul și condițiile de ședere).

3. FAPTE ILEGALE

În perioada de referință au fost depistate **20.596 fapte ilegale (8.437 infracțiuni și 12.159 contravenții)**, cele mai multe înregistrându-se în domeniile: trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei, fals și uz de fals și contrabandă cu bunuri de larg consum.

		2014	2015	Tendințe		
FAPTE ILEGALE	Infracțiuni	8.619	8.437	-182	-2,11%	↘
	Contravenții	12.765	12.159	-606	-4,75%	↘
	TOTAL	21.384	20.596	-788	-3,68%	↘

Comparativ cu perioada similară 2014, se înregistrează o scădere cu 3,68 % a numărului de fapte ilegale constatate.

3.1. FAPTE DE NATURĂ INFRAȚIONALĂ

Pe categorii de infracțiuni, situația se prezintă astfel :

Infrațiuni	2014	2015	Tendințe		
Trecere / tentativă intrare/ieșire ilegală în/din țară	1.392	1.510	118	8,5%	↗
Călăuzire	129	134	5	3,9%	↗
Fals si uz de fals	1.735	1.482	-253	-14,6%	↘
Arme – muniții	157	133	-24	-15,3%	↘
Droguri	36	41	5	13,9%	↗
Mașini furate	119	104	-15	-12,6%	↘
Infrațiuni de natură economico-financiară	129	208	79	61,2%	↗
Dreptul de proprietate intelectuală	189	223	34	17,9%	↗
Contrabandă și fraudă vamală	1.336	1.370	34	2,5%	↗
Regimul circulației	1.436	1.411	-25	-1,7%	↘
Braconaj piscicol	1034	1.001	-33	-3,2%	↘
Trafic de ființe umane	9	7	-2	-22,2%	↘
Alte infracțiuni	918	813	-105	-11,4%	↘
TOTAL	8.619	8.437	-182	-2,11%	↘

Situația faptelor de natură infracțională pe secțiuni de frontieră

FRONTIERA	INFRAȚIUNI				
	2014	2015	Tendințe		
Ungaria	1.877	1.614	-263	-14%	↘
Ucraina	1.733	1.702	-31	-1,8%	↘
R. Moldova	1.647	1.856	209	12,7%	↗
Bulgaria	1.486	1.324	-162	-10,9%	↘
Serbia	663	709	46	6,9%	↗
Aeroporturi	448	449	1	0,2%	↗
Porturi	765	783	18	2,4%	↗
TOTAL	8.619	8.437	-182	-2,11%	↘

Cele mai multe fapte de natură penală au fost depistate la frontiera cu R. Moldova, numărul acestora reprezentând 23,3% din numărul total. Tot la această frontieră, se înregistrează cea mai mare creștere (12,7%) a faptelor de natură penală constatate comparativ cu anul 2014.

Cea mai mare scădere (14%) a numărului faptelor de natură infracțională constatate s-a înregistrat la frontiera cu Ungaria.

3.2. FAPTE DE NATURĂ CONTRAVENȚIONALĂ

În materie de constatare și sancționare a faptelor contravenționale, în anul 2015 s-au aplicat **12.159 sancțiuni cu amenzi în valoare de 5,39 milioane lei**, numărul acestora fiind în scădere cu 4,7% față de anul 2014, când au fost aplicate 12.765 sancțiuni.

Situția faptelor contravenționale pe secțiuni de frontieră

FRONTIERA	CONTRAVENȚII				
	2014	2015	Tendințe		
Ungaria	2.893	2.235	-658	-22,7%	↘
Ucraina	1.151	1.080	-71	-6,2%	↘
R. Moldova	2.422	2.380	-42	-1,7%	↘
Bulgaria	2.603	2.101	-502	-19,3%	↘
Serbia	2.275	2.844	569	25%	↗
Aeroporturi	495	608	113	22,8%	↗
Porturi	926	911	-15	-1,6%	↘
TOTAL	12.765	12.159	-606	-4,75%	↘

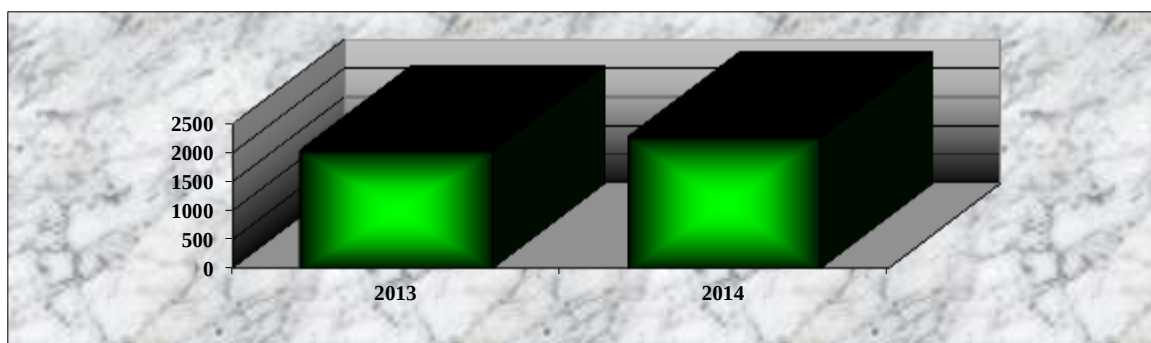
În perioada analizată, se constată următoarele:

- Cele mai multe sancțiuni contravenționale au fost aplicate la frontiera cu Serbia (23,3% din numărul total);
- Creșterea cu 25 % a numărului de fapte contravenționale depistate la frontiera cu Serbia.
- Scăderea cu 22,7% a numărului de sancțiuni contravenționale la frontiera cu Ungaria.

4. TRECEREA ILEGALĂ A FRONTIEREI

În perioada de referință, la frontierele României **au fost depistate 2.488 persoane în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei**, numărul acestora fiind în ușoară creștere față de anul 2014 când au fost depistate 2.463 persoane.

Scopul trecerii	2014	2015	TENDINȚE		
Migrație ilegală	1.918	1.959	41	2,1%	↗
Trafic ilegal cu bunuri	308	437	129	41,9%	↗
Alte scopuri	237	92	-145	-61,2%	↘
TOTAL	2.463	2.488	25	1%	↗



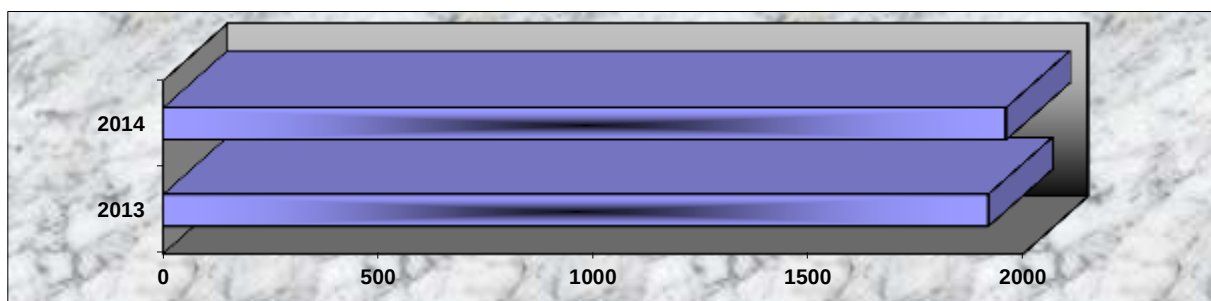
4.1. Migrația ilegală la frontiera României

În raport cu afluxul de migranți ce a afectat teritoriile statelor europene, atât membre ale Uniunii Europene cât și state terțe cum ar fi cele din Balcanii de Vest, numărul migranților depistați la frontierele României în anul 2015, s-a menținut la nivelul anilor anteriori.

În perioada analizată au fost depistați:

- **1.959 cetățeni străini implicați în migrația ilegală**

		2014	2015	TENDINȚE		
Persoane depistate în trecere/tentativa de trecere ilegală	în intrare	584	936	352	60,3%	↗
	ieșire	648	545	-103	-15,9%	↘
Persoane depistate în zona de frontieră (30 km) cu intenție de migrație ilegală		686	478	-208	-30,3%	↘
TOTAL		1.918	1.959	41	2,14%	↗



Din totalul celor 1.959 persoane implicate în migrația ilegală, **1.481 au fost depistați în momentul trecerii/tentativei de trecere ilegală a frontierei** (936 pe sensul de intrare și 545 străini pe sensul de ieșire din țară);

		2014	2015	TENDINȚE		
INTRARE	Intrare pe frontiera verde	343	478	135	39,7%	↗
	Pașapoarte false/falsificate	21	22	1	4,8%	↗
	Substituire de persoană	4	6	2	50%	↗
	Ascunși în mijloace de transport	144	317	173	120,1%	↗
	Sustragere de la controlul de frontieră	37	51	14	37,8%	↗
	Alte metode	35	62	27	77,1%	↗
	TOTAL	584	936	352	60,3%	↗
IEȘIRE	Ieșire la frontiera verde	288	160	-128	-44,4%	↘
	Pașapoarte false/falsificate	74	78	4	5,4%	↗
	Vize false/falsificate	0	1	1	-	↗
	Substituire de persoană	35	21	-14	-40%	↘
	Ascunși în mijloace de transport	163	200	37	22,7%	↗
	Sustragere de la controlul de frontieră	16	13	-3	-18,7%	↘
	Alte metode	72	72	0	0	→
TOTAL		648	545	-103	-15,9%	↘
TOTAL		1.232	1.481	249	20,21%	↗

Ca modalități de încercare de intrare ilegală în România, folosite mai des de migranți, au fost trecere/tentativă de trecere ilegală pe frontiera verde și ascunderea în mijloace de transport, iar pentru ieșire ilegală, cele mai uzitate au fost ascunderea în mijloace de transport, trecerea/tentativa de trecere pe frontiera verde precum și folosirea documentelor false.

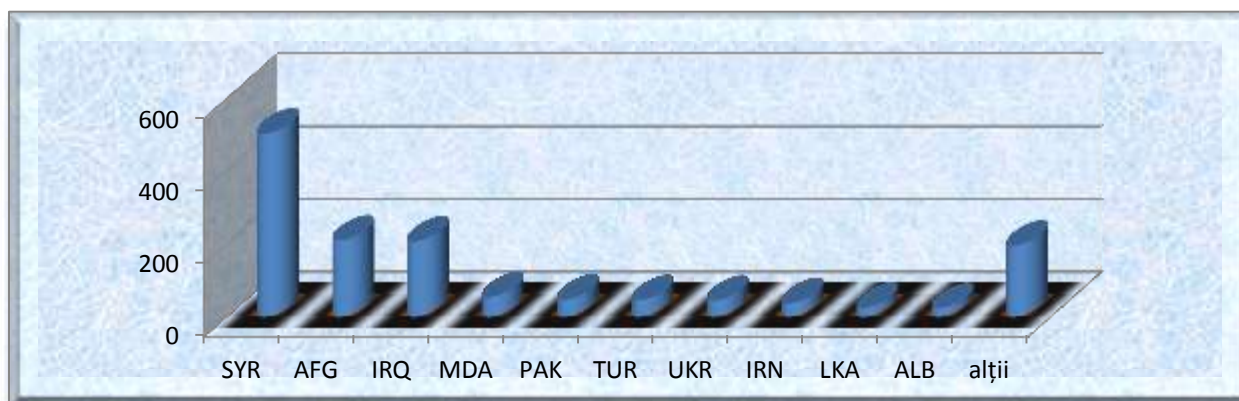
- Din cele 1.959 persoane implicate în migrația ilegală, **1.487 persoane au fost organizate în 392 grupuri de migranți** în care au fost identificați 211 facilitatori. În anul 2014 au fost depistate 339 grupuri de migranți în care au fost identificați 230 facilitatori și 1.435 migranți.
- **175 călăuze / transportatori** - (60 cetățeni români și 115 cetățeni străini), cu 15,8 % mai puțin față de perioada similară 2014 când au fost depistate 208 călăuze / transportatori.
- **255 persoane** provenind din țări producătoare de migranți au depus cereri pentru acordarea statutului de azilant la structurile poliției de frontieră în momentul depistării în trecere / tentativă de trecere ilegală a frontierei.

Principalele naționalități și modalitățile de migrație ilegală:

1. **cetățeni sirieni** – după intrarea ilegală la frontiera de sud - est a țării (frontiera cu Bulgaria sau Marea Neagră) sunt depistați la frontiera cu Ungaria în trecere/tentativă de trecere ilegală la frontiera verde sau în punctele de frontieră cu documente false sau ascunși în mijloace de transport;
2. **cetățeni irakieni** - după intrarea ilegală (la frontiera cu Bulgaria sau Marea Neagră) sunt depistați cu documente false sau ascunși în mijloace de transport cu intenția de ieșire ilegală la frontiera cu Ungaria;
3. **cetățeni iranieni** - după intrarea ilegală (la frontiera cu Bulgaria, frontiera cu Moldova sau Marea Neagră) sunt depistați ascunși în mijloace de transport sau la frontiera verde cu intenția de ieșire ilegală la frontiera cu Ungaria;
4. **cetățeni afgani** - după intrarea ilegală (la frontiera cu Bulgaria, frontiera cu Moldova sau Marea Neagră) sunt depistați la frontiera cu Ungaria în trecere/tentativă de trecere ilegală la frontiera verde sau în punctele de frontieră ascunși în mijloace de transport;
5. **cetățeni turci** – după intrarea legală în România sunt depistați la frontiera verde sau în punctul de frontieră în tentativă de ieșire ilegală din România spre Ungaria;
6. **cetățeni din Sri Lanka** - după intrarea ilegală (la frontiera cu Ucraina, frontiera cu Moldova sau Bulgaria) sunt depistați cu intenția de ieșire ilegală la frontiera cu Ungaria, folosind documente de călătorie false;

La frontiera României au fost depistate acționând ilegal (atât pe intrare cât și pe ieșire) și persoane provenind din: Albania, Bangladesh, Camerun, China, Comore, Egipt, Eritreea, Gambia, Georgia, India, Liban, Libia, R.Moldova, Macedonia, Maroc, Mauritania, Palestina, Pakistan, Palestina, Rusia, Senegal, Somalia, Sri Lanka, Tunisia, Kosovo și Vietnam.

Primele 10 cetățenii implicate în migrație ilegală



În ce privește fenomenul migrației ilegale, ținând cont de situația politică și militară din nordul Africii și Orientul Apropiat și Mijlociu, considerăm că în continuare va exista o presiune asupra frontierei de sud a României, cetățenii implicați fiind din Siria, Iran, Irak, Afganistan, Pakistan și alte state din nordul Africii.

Migrație la frontiera maritimă

La **frontiera maritimă** au fost depistați 102 migranți ilegali, toți pe sensul de intrare în țară, 68 pe mare iar 34 în punctele de trecere a frontierei. Comparativ cu anul 2014 când au fost depistați în total 347 de migranți, scăderea a fost de 71%.

Având în vedere perioada mare de stagnare a fenomenului de transport migranți pe mare către România, concomitent cu exodul masiv al acestora din Turcia către insulele grecești din Marea Egee, este puțin probabil ca în perspectivă fenomenul să ia o amploare deosebită pe această rută. Situația poate însă varia și în funcție de măsurile restrictive luate de autoritățile de frontieră pe **Ruta Est Mediteraneană**.

În punctele de trecere a frontierei maritime se menține riscul ca cetățeni terți ce dețin documente de călătorie valabile (pașapoarte sau carnet de marinar), îmbarcați ca marinari la bordul unor nave comerciale, odată ajunși în România și având acces la orașul portuar, să rămână pe teritoriul național fără îndeplinirea condițiilor legale de intrare în țară.

4.2. Migrația ilegală la frontierele Uniunii Europene – evoluții și tendințe

Ruta Balcanilor de Vest

Frontiera dintre Serbia și Ungaria a rămas cea mai activă în anul 2015. Ruta urmată de migranți pentru a ajunge în spațiul Schengen este Turcia – Grecia – statele din Balcanii de Vest – Ungaria. Ruta Balcanilor de Vest a rămas alternativa „mai ieftină” pentru migranții ilegali ajunși în Grecia, în comparație cu ruta directă pe mare Grecia – Italia. Persoanele detectate frecvent pe această rută în anul 2015 au fost din Siria, Afganistan, Pakistan și Irak.

În 2015, la frontierele Ungariei și Croației cu Serbia au fost detectați **de aproximativ 25 de ori mai mulți migranți** decât în anul 2014.

Fluxul migrator a crescut semnificativ începând cu sfârșitul lunii iunie, un aspect ce poate fi atribuit amendamentelor aduse legislației privind azilul în FYROM (tranzit legal timp de 72 ore și acces la transportul public) și măsurilor anunțate de guvernul ungar pentru devierea fluxului migrator care venea din Serbia. Mai mult decât atât, diferitele mesaje trimise în presă de către statele de destinație au avut un rol important în accelerarea și atragerea fluxului migrator. Migranții non-regionali au grăbit traversarea în vederea atingerii destinației (statele membre UE, Statele Asociate Schengen cele mai atractive) înainte ca autoritățile din Ungaria să implementeze în totalitate închiderea frontierelor.

După închiderea frontierei verzi de către Ungaria, presiunea de la frontiera ungaro-sârbă a scăzut brusc, fluxul deviindu-se către frontiera sârbo-croată. Deplasarea migranților, după pătrunderea pe teritoriul Croației, a continuat în direcția frontierei interne croato-ungare, motiv pentru care, autoritățile ungare au închis și această secțiune de frontieră.

Finalizarea gardului construit de Ungaria la frontiera cu Croația a determinat devierea fluxului migraționist spre frontiera internă dintre Croația și Slovenia.

Autoritățile din Macedonia și Serbia au fost suprasolicitate de valul de migranți non-regionali și au făcut față cu mare dificultate fluxului care le tranzitează teritoriul.

Deși au încercat diferite modalități de prevenire (ex. Macedonia a încercat închiderea frontierei cu Grecia, Serbia a detașat personal și echipament suplimentar la frontiera cu Macedonia), nu au putut face față presiunii crescute și au cedat. Migrația în masă a devenit un **mod de operare** greu de controlat în lipsa unei acțiuni coordonate a tuturor statelor afectate.

Ruta Est – Mediteraneană a continuat să fie folosită de rețelele de facilitatori doar că, măsurile luate de Grecia la frontiera terestră cu Turcia au deviat fluxul migraționist spre Marea Egee și frontiera turco-bulgară.

Presiunea migraționistă pe această rută a continuat să crească semnificativ, atingând un maxim de peste 150.000 de detecții doar în luna octombrie. De la începutul anului 2015, datele operaționale indică peste 550.000 de migranți care au intrat în UE folosind ruta Est – Mediteraneană.

Această situație va menține cel mai probabil presiunea de-a lungul Balcanilor de Vest și în următoarea perioadă.

Pentru gestionarea fenomenului migraționist la frontierele României în eventualitatea unui aflux masiv de migranți, la nivelul Poliției de Frontieră Române au fost luate o serie de măsuri, după cum urmează:

- au fost elaborate planuri de măsuri în vederea prevenirii și combaterii fenomenului migraționist la frontierele României
- au fost create rezerve de personal din cadrul structurilor operative centrale și teritoriale, care să suplimenteze la nevoie efectivele aflate în serviciu la frontiera cu Serbia și Bulgaria,
- au fost identificate și transferate temporar la cele două frontiere mijloace tehnice de mobilitate și supraveghere în vederea creșterii capacității operative
- au fost suplimentate cotele de carburanți alocate mijloacelor de mobilitate destinate supravegherii și controlului frontierei.

- s-a participat la elaborarea unor documente de lucru comune alături de autoritățile/instituțiile publice prevăzute în HG nr.572/2008 privind constituirea grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația,.
- au fost desfășurate o serie de întâlniri de lucru cu reprezentanții celorlalte structuri din cadrul MAI având ca obiectiv elaborarea unui act normativ care să prevadă pașii ce trebuie urmați în eventualitatea sosirii unui aflux masiv de migranți la frontierele României. Astfel a fost ***aprobată OUG 53/20015 pentru stabilirea unor măsuri de gestionare, prin intermediul centrelor integrate, a situațiilor determinate de apariția pe teritoriul României sau la frontieră a unui aflux masiv de persoane strămutate din țări terțe, care nu se pot întoarce în țara de origine.***
- personalul poliției de frontieră a participat la activitățile desfășurate în cadrul Centrului Județean de Conducere Integrată a Acțiunilor - Timiș, pentru operaționalizarea taberelor temporare pentru migranți în localitățile Lunga și Moravița cu ocazia simulărilor privind modul de acțiune al forțelor structurilor MAI în cadrul acestor tabere.

Cazuri semnificative de migrație ilegală

1. În data 27.02.2015, polițiștii de frontieră din cadrul Gărzii de Coastă au observat prin sistemul de supraveghere SCOMAR o navă suspectă, la aproximativ 10 mile marine de Capul Tuzla, care se deplasa spre țărmul românesc. S-a intervenit de urgență cu două nave în efectuarea unei misiuni specifice de interceptare și identificare a ambarcațiunii. Nava observată era o ambarcațiune tip pescador, în lungime de aproximativ 20 de metri având arborat pavilionul României, pe care se aflau 70 de persoane, copii, femei și bărbați, care nu vorbeau limba română.

Având în vedere condițiile meteo nefavorabile (vânt puternic, marea agitată de 4 grade în larg), precum și numărul mare de persoane aflate pe o ambarcațiune improprie transportului, polițiștii de frontieră au declanșat procedurile specifice pentru o salvare pe mare.

Ambarcațiunea suspectă, escortată de navele Gărzii de Coastă, a ajuns în siguranță în Portul Constanța. Din primele verificări a reieșit faptul că ambarcațiunea plecase de pe coasta Turciei, având la bord 7 copii, 20 de femei și 43 de bărbați, cu preponderența cetățeni sirieni și irakieni.

După efectuarea verificărilor specifice poliției de frontieră, persoanele în cauză au fost predatei Serviciului pentru Imigrări al județului Constanța.



2. În data de 11.04.2015, la Punctul de Trecere a Frontierei Nădlac, s-a prezentat pentru efectuarea formalităților de frontieră, un cetățean turc conducând un autocamion cu remorcă înmatriculat în Ungaria cu care transporta obiecte de mobilier de la o societate din Turcia, pentru o firmă din Franța.

Aționând în baza analizei de risc, polițiști de frontieră români au verificat atent mijlocul de transport, ocazie cu care au observat că ușa semiremorcii era întredeschisă. În urma controlului, în semiremorca TIR-ului au fost descoperite 74 de persoane (53 bărbați și 21 femei) de origine arabă, care nu vorbeau limba română și nu dețineau documente de identitate.

Persoanele ascunse erau cetățeni sirieni și iranieni, care intenționau să ajungă ilegal în Franța. Cercetările au continuat sub aspectul săvârșirii infracțiunii de trafic de migranți și de tentativă de trecere ilegală a frontierei de stat.



3. În data de 12.03.2015, la Punctul de Trecere a Frontierei Calafat, s-a prezentat, pe sensul de intrare în țară, la volanul unui autocamion cu remorca, fără încărcătură, care avea ca destinație Austria, un cetățean bulgar.

Aționând în baza unei analize de risc, echipa comună formată din polițiști de frontieră români și bulgari a procedat la verificarea amănunțită a mijlocului de transport, înmatriculat în Bulgaria. În interiorul compartimentului marfă, a fost descoperit un spațiu special amenajat, în care se aflau ascunse 34 de persoane de origine arabă - sirieni.

Conform protocolului româno - bulgar, persoanele au fost preluate de Poliția de Frontieră Bulgară în vederea continuării cercetărilor și dispunerii măsurilor legale ce se impun.



5. Principalele descoperiri pe linia combaterii infracționalității transfrontaliere

5.1. Infracțiuni de natură economico – financiară

Traficul ilicit cu bunuri este în continuare în atenția poliției de frontieră, fiind întreprinse măsuri împotriva persoanelor care au în intenție eludarea legii vamale, pentru obținerea de profituri substanțiale din vânzarea bunurilor transportate pe piața specifică de desfacere.

În perioada de referință au fost reținute în vederea confiscării bunuri în valoare de **204,8 milioane lei**, au fost constatate **1.370 infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală, 208 infracțiuni de natură economico – financiară** și au fost depistate **437 persoane în trecere / tentativă de trecere ilegală a frontierei** (acestea neavând legătură cu migrația ilegală) asupra cărora au fost descoperite bunuri care făceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

În anul 2014, au fost reținute în vederea confiscării bunuri în valoare de aproximativ 166,1 milioane lei, au fost constatate 1.336 infracțiuni de contrabandă și fraudă vamală, 129 infracțiuni de natură economico – financiară și au fost depistate 308 persoane în trecere / tentativă de trecere ilegală a frontierei (acestea neavând legătură cu migrația ilegală) asupra cărora au fost descoperite bunuri care făceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

Se constată **creșterea cu 23,2% a valorii bunurilor reținute**, creștere cu 2,5% a infracțiunilor de contrabandă și fraudă vamală și **creșterea cu 41,8 % a persoanelor depistate trecere / tentativă de trecere ilegală a frontierei** (acestea neavând legătură cu migrația ilegală) asupra cărora au fost descoperite bunuri care făceau obiectul contrabandei sau traficului ilegal cu bunuri.

Caz semnificativ

În data de 13.08.2015, la P.T.F.Aeroportul Internațional București Henri Coandă s-a prezentat pentru a intra în țară, cu o cursă din direcția Istanbul, un cetățean turc.

Acționând în baza analizei de risc, polițiștii de frontieră și lucrătorii vamali au procedat la efectuarea unui control amănunțit asupra bărbatului și bagajelor acestuia, ocazie cu care au fost descoperite, ascunse în geantă și nedeclarate, mai multe bijuterii din metal galben, marcate ca fiind din aur, în greutate totală de 501,3 grame.

Ca urmare a celor constatate, bijuteriile au fost reținute de către autoritatea vamală iar polițiștii de frontieră au întocmit bărbatului dosar penal pentru săvârșirea infracțiunii de contrabandă.



5.2. Vehicule suspecte a fi furate

În perioada analizată, în zona de competență a poliției de frontieră au fost descoperite **176 autovehicule suspecte a fi furate** (138 autoturisme, 20 automarfare, 7 motociclete, 7 remorci și 4 microbuze), înregistrându-se o scădere cu 21,7% față de anul 2014 când au fost descoperite 225 autovehicule suspecte a fi furate (151 autoturisme, 39 automarfare, 11 remorci, 15 motociclete, 7 microbuze și 2 autocare). Persoanele implicate în această activitate ilicită sunt cetățeni moldoveni, turci, sârbi, bulgari, italieni și români.

Caz semnificativ

În data de 19.09.2015, la P.T.F. Borș, s-au prezentat pentru a intra în țară doi cetățeni lituanieni, ambii conducând câte un autoturism marca Jaguar, model F-Type, cu numere de înmatriculare lituaniene.

Cu ocazia controlului specific, polițiștii de frontieră au constatat că certificatele de înmatriculare ale celor două autoturisme nu întrunesc condițiile de formă și fond ale unora autentice, fiind false.

În urma verificărilor efectuate în baza de date, s-a stabilit că numerele de înmatriculare figurează ca fiind atribuite unor alte mașini. Totodată, s-a constatat că seriile de caroserie poansonate nu întrunesc elementele specifice fabricantului, fiind contrafăcute.

Ca urmare a celor constatate, una dintre persoanele în cauză a declarat ca a fost contactată în Germania de un cetățean rus, pentru a transporta cele doua autoturisme în Bulgaria, contra sumei de 500 de euro și nu avea cunoștință despre neregulile constatate.

Cele doua autoturisme, în valoare de aproximativ 120.000 euro fiecare, au fost indisponibilizate iar persoanelor în cauză le-au fost întocmite acte de cercetare penala pentru conducerea pe drumurile publice a unui autovehicul cu numere de înmatriculare false, complicitate la fals material înscrisuri oficiale și uz de fals.



5.3. Regimul armelor și munițiilor

În anul 2015 au fost descoperite **45 arme** (5 arme de vânatoare, 1 armă de tir, 7 pistoale cu gaze, 8 pistoale cu aer comprimat și 24 alte arme), **2.899 cartușe**, **16,125 kg explozibil**, în comparație cu perioada similară 2014 când au fost depistate 62 arme (15 arme de vânatoare, 15 pistoale cu gaze, 2 pistoale cu aer comprimat, 2 pistoale militare și 28 alte arme), 5.543 kg. explozibil și 174.401 cartușe. Persoanele care au comis infracțiuni la regimul armelor și muniției provin din România, R.Moldova, Italia, China, Ungaria, Bulgaria, Turcia și Germania.

5.4. Bunuri contrafăcute

Pe linia Dreptului de proprietate intelectuală, în perioada analizată au fost depistate **223 fapte de natură infracțională cu 18% mai mult** comparativ cu anul 2014, când au fost depistate 189 fapte infracționale.

Astfel, polițiștii de frontieră – independent sau în colaborare cu lucrătorii vamali au depistat bunuri contrafăcute purtând mărci internaționale protejate, după cum urmează:

- **58.937** bucăți produse cosmetice și de parfumerie;
- **28.008** perechi încălțăminte;
- **258.610** bucăți articole de îmbrăcăminte și lenjerie.

Caz semnificativ

La începutul lunii februarie 2015, în urma controlului efectuat de o echipă comună formată din polițiști de frontieră din cadrul Gărzii de Coasta și lucrători vamali, asupra unui container sosit din China pe adresa unei societăți comerciale cu sediul în București, în P.T.F. Constanța, au fost descoperite 20.112 recipiente cu apă de toaletă și parfum, respectiv 1.560 de seturi cu produse cosmetice (apă de parfum, gel de duș și loțiune de corp), susceptibile a fi contrafăcute, cu o valoare de aproximativ 3.120.000 lei dacă ar fi originale.

Polițiștii de frontieră au întocmit administratorului societăți comerciale în cauză, dosar penal pentru săvârșirea infracțiunilor de "punere în circulație, fără drept, a unui produs purtând o marcă identică sau similară cu o marcă înregistrată pentru produse identice sau similare și care prejudiciază titularul mărcii înregistrate".



5.5. Traficul ilegal cu alcool, cafea și țigări

Traficul ilegal cu alcool și cafea este în continuare în atenția poliției de frontieră, astfel în urma acțiunilor întreprinse pentru combaterea acestui fenomen, atât în punctele de frontieră cât și pe comunicații, au fost reținuți **5.441 litri alcool** în valoare de **140.427 lei** și **375 kg cafea** în valoare de **10.473 lei**.

În anul 2014 au fost reținuți 10.099 litri alcool în valoare de 216.624 lei și 576 kg cafea în valoare de 18.928 lei.

5.6. **Traficul ilegal cu țigări** se menține la un nivel ridicat la frontierele României, traficanții mizând pe „profitul” impresionant pe care îl pot obține din comercializarea „la negru” atât pe piețele de desfacere din țara noastră, cât și din Occident.

Astfel, în perioada analizată, polițiștii de frontieră au reținut în vederea confiscării **11.113.788 pachete țigări cu o valoare aproximativă de 105.408.396 lei (9.953.078 pachete în valoare de 97.534.717 lei făcând obiectul contrabandei cu țigări)** și au fost identificate și destructurate **28 grupuri organizate** (conform Legii 39/2003) în vederea săvârșirii infracțiunii de contrabandă cu țigări în care au fost identificate **294 persoane**. Totodată, în anul 2015, au fost reținute 1.328 kg tutun.

În anul precedent au fost reținute 8.752.157 pachete țigări cu o valoare aproximativă de 76.894.167 lei (7.841.453 pachete în valoare de 68.914.069 lei făcând obiectul contrabandei cu țigări), aproximativ 883,5 kg tutun și au fost identificate și destructurate 44 grupuri organizate (conform Legii 39/2003) în vederea săvârșirii infracțiunii de contrabandă cu țigări în care au fost identificate 366 persoane.

Cazuri semnificative

1. În urma unor activități informativ-operative, desfășurate în perioada aprilie 2014 - octombrie 2015, polițiștii de frontieră din cadrul Inspectoratului Teritorial al Poliției de Frontieră Iași, sub coordonarea procurorilor din cadrul D.I.I.C.O.T. - Serviciul Teritorial Iași, cu suportul de specialitate al D.G.A. - S.T. Iași și al Direcției de Operațiuni Speciale - I.G.P.R., au derulat acțiuni specifice pentru documentarea activității unui grup infracțional organizat care avea preocupări ilicite în sfera contrabandei cu țigări și care acționa pe raza județului Iași.

Gruparea avea în componență cetățeni români și moldoveni, **liderul** fiind un cetățean moldovean, acesta fiind furnizorul țigărilor de pe teritoriul statului vecin și cel care organiza fiecare act de contrabandă. Acesta relaționa cu beneficiarii țigărilor de pe teritoriul României cu privire la cantitățile ce urmau a fi livrate și sumele de bani pe care urma să le primească. "Mâna dreaptă" a liderului era un alt cetățean moldovean care se ocupa de colectarea sumelor de bani și care ținea sub observație itinerariile de deplasare a autoturismelor încărcate cu țigări, circulând deseori în postura de antemergător pentru a putea observa și semnaliza din timp eventuale patrule de poliție.

Nivelul doi al grupului era constituit din 6 persoane care au acționat, sub coordonarea și îndrumarea liderilor grupării distribuind țigările pe piața neagră din municipiul Iași.

Nivelul al treilea era constituit de 10 cetățeni români care domiciliază în zona de frontieră a României cu Republica Moldova și care relaționau direct cu liderul grupului pentru organizarea și comiterea actelor de contrabandă. Aceștia primeau personal coletele cu țigări, după ce erau trecute peste râul Prut și ulterior le predau altor persoane care le transportau către beneficiari.

Nivelul al patrulea era constituit din alte 11 persoane racolate de membrii grupării pentru a transporta țigările provenite din contrabanda sau pentru a

supraveghea itinerariile de deplasare, contra unor sume de bani. Unii dintre aceștia au fost prinși în flagrant.

Activitatea de documentare a fost încheiată în luna octombrie 2015, când polițiștii de frontieră din cadrul I.T.P.F. Iași sub coordonarea procurorilor, împreună cu efective de jandarmi au efectuat 47 percheziții domiciliare la mai multe adrese de pe raza județului Iași, fiind identificate 28 persoane suspecte ca făcând parte din gruparea infracțională. După audierea persoanelor a fost dispusă măsura dispunerii față de 10 inculpați.

În urma perchezițiilor, au fost descoperite și ridicate/indisponibilizate în vederea continuării cercetărilor 21.139 pachete țigări în valoare de 186.868 lei, 8 autovehicule (Mercedes, Volkswagen, Ford Mazda, Opel, Dacia) în valoare totală de 321.324 lei, importante sume de bani (62.773 lei, 4.420 Euro și 500 dolari), 108 telefoane mobile, 102 cartele telefon, 4 laptopuri, 1 PC, 2 tablete, 1 TV LED, 8 memory stick, 1 External HD, 2 stații radio, 4 arme albe și alte obiecte/înscrisuri utile cauzei. În timpul documentării activității infracționale au mai fost reținute în vederea confiscării 31.000 pachete țigări.

2. În data de 20.10.2015, un echipaj al poliției de frontieră din cadrul ITPF Sighetu Marmăției, a oprit pentru control pe raza localității Sighetu Marmăției, o autobasculantă condusă de un cetățean român, domiciliat pe raza județului Maramureș.

La controlul efectuat, polițiștii de frontieră au observat, în bena autobasculantei, mai multe colete acoperite cu o prelată, peste care se aflau deșeuri de material lemnos.

Data fiind situația de fapt, persoana și mijlocul de transport au fost duse la sediul inspectoratului în vederea continuării cercetărilor, ocazie cu care în mijlocul de transport au fost descoperite **99 de baxuri cu țigări**.

În urma inventarierii acestora a rezultat cantitatea de **46.619** pachete cu țigări de proveniență ucraineană, cantitate ce urma să ajungă pe piața neagră de desfacere.

În cauză s-au efectuat cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de contrabandă, iar întreaga cantitate de țigări în valoare de **437.000 lei** a fost ridicată în vederea confiscării. Autobasculanta folosită la transportul țigărilor a fost indisponibilizată la sediul inspectoratului în vederea continuării cercetărilor.



5.7. Traficul ilegal cu substanțe interzise

În perioada analizată, polițiștii de frontieră – independent sau în colaborare cu lucrători ai structurilor cu competențe pe linia combaterii traficului ilegal de droguri și substanțe interzise - au depistat **39,162 kg cannabis, 210 grame hașiș, 80 fiole, 4 bucăți, 1,071 kg. și 1,150 litri alte stupefiante, 0,023 kg amfetamine, 1.182 bucăți și 6,239 gr. alte substanțe interzise, 227.740 bucăți și 135 fiole substanțe anabolizante.** Totodată, au fost constatate 41 infracțiuni la regimul stupefiantelor în care au fost implicate persoane provenind din Bulgaria, R. Moldova și România.

- În luna iulie polițiștii de frontieră au acordat sprijin lucrătorilor din cadrul DCCO, la o acțiune în urma căreia a fost descoperită cantitatea de 333 kg heroină.

În anul 2014 au fost descoperite **10,018 kg heroină, 27,483 kg cannabis, 203.483 buc. alte stupefiante, 246 buc. alte substanțe interzise și 15.946 buc. substanțe anabolizante,** fiind constatate 36 infracțiuni la regimul stupefiantelor.

Caz semnificativ

În data de 13.08.2015, pe sensul de intrare în țară, la cursa din direcția Istanbul, în zona de control vamal a fost selectată pentru control o persoană de cetățenie română care a călătorit pe ruta Addis Abeba(Etiopia) – Cairo(Egipt) –Istanbul(Turcia) – București(România).

Acționând în baza unei analize de risc, polițiștii de frontieră împreună cu lucrătorii vamali au efectuat un controlul amănunțit asupra bagajelor bărbatului, fiind descoperite 18 pachete în greutate de 35,95 kg ce conțineau o substanță vegetală, constând în frunze uscate și tocate.

În cadrul cercetărilor preliminare, bărbatul a declarat că substanța vegetală reprezintă frunze de Khat pe care le-a achiziționat din Etiopia pentru a le transporta la Viena, în vederea comercializării.

Bunurile au fost ridicate în vederea trimerii pentru expertizare tehnico-științifică la Laboratorul Central de Analiză și Profil al Drogurilor și Precursorilor din cadrul I.G.P.R.

Întrucât au fost întrunite elementele constitutive ale infracțiunii de introducerea în țară de droguri de risc fără drept, faptă prevăzută și pedepsită de Legea 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, persoana a fost prezentată procurorului pentru luarea măsurilor legale.



5.8. Braconaj

În urma acțiunilor specifice desfășurate în zonele de competență, au fost reținute 112 ambarcațiuni, 71 motoare barcă, 70.182 m plase monofilament, 895 unelte de pescuit, 47.413 kg pește, 328 kg icre, fiind constatate 1.001 infracțiuni de braconaj piscicol și aplicate 1.243 contravenții în valoare de 259.200 lei.

În comparație, în anul 2014, au fost reținute 85 ambarcațiuni, 80 motoare barcă, 60.376 m plase monofilament, 1.166 unelte de pescuit, 24.650 kg pește, 16,5 kg icre, fiind constatate 1.034 infracțiuni de braconaj piscicol și aplicate 1.412 contravenții în valoare de 257.750 lei.

Cazuri semnificative

1. În data de 25.04.2015, polițiștii de frontieră din cadrul S.P.F. Cernavodă au oprit pentru control, în zona de competență, un autovehicul marca Mercedes, înmatriculat în București. Conducătorul auto a declarat că transportă, puiet din specia crap.

În urma controlului, peste cantitatea și specia specificată în documentele prezentate la control, au fost descoperite 2.204,4 kilograme de pește din speciile crap, somn și șalău pentru care conducătorul auto nu poseda documente de proveniență și transport. Întreaga cantitate de pește a fost ridicată în vederea confiscării în cauză întocmindu-se lucrare penală pentru săvârșirea infracțiunii de deținerea, transportul sau comercializarea fără documente legale a peștelui.



2. În data 04.11.2015, polițiștii de frontieră din cadrul Grupului de Nave Constanța, aflați în misiune pe raza Portului Turistic Tomis, au efectuat control asupra unei ambarcațiuni tip pescador sub pavilion România, care tocmai se întorsese din largul Mării Negre. La bordul navei se aflau cinci bărbați - 1 cetățean turc și 4 cetățeni români.

În urma controlului documentelor prezentate de comandantul pescadorului, s-a constatat că una din persoanele aflate la bord nu era autorizată ca operator/pescar, iar documentele de bord erau completate parțial, erau nesemnate, prezentau modificări, ștersături, tăieri și adnotări, fapte care contravin prevederilor legale.

Extinzând cercetărilor, polițiștii de frontieră au descoperit în ambarcațiune 18.182 kilograme moluște din specia rapana. Întreaga cantitate a fost ridicată în vederea confiscării.

În cauză, polițiștii de frontieră au efectuat cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de pescuit comercial sau sportiv fără licență sau autorizație de pescuit, deținere, transport sau comercializare fără documente legale a peștelui, icrelor ori produselor din pește obținute din pescuit, deținere și folosire la pescuit de către persoane neautorizate a uneltelor de pescuit tip comercial, precum și pentru falsificare sau distrugere a jurnalelor de bord ori de mașini.



În concluzie, în cadrul activității desfășurate pe linie operativă, se poate afirma, fără a se greși, că s-a acordat o atenție specială prevenirii și combaterii infracționalității acționându-se în mod unitar, conform concepției de supraveghere și control și practicilor aplicate la nivel european.

De asemenea, s-a colaborat intens cu reprezentanții parchetelor și altor structuri din sistemul de apărare a siguranței naționale, rezultatele comune obținute fiind remarcabile.

IV. COOPERAREA INTRA ȘI INTERINSTITUȚIONALĂ, RELAȚII INTERNAȚIONALE

IV.1. ÎN PLAN INTERN

A fost gestionată și coordonată activitatea de cooperare atât cu alte structuri ale M.A.I. cât și cu structuri din cadrul altor ministere sau instituții din România.

În urma acestor activități au fost încheiate planuri de cooperare și s-au realizat acțiuni comune ori s-a participat la grupuri de lucru, obținându-se rezultate bune și foarte bune.

În anul 2015 au fost desfășurate **33.348 misiuni din care 9.729 misiuni au fost realizate în cooperare (6.346 cu alte structuri M.A.I. și 3.383 misiuni cu structuri din alte instituții).**

Dintre acțiunile și grupurile de lucru la care s-a participat enumerăm:

- “VOIAJOR 6” având ca scop verificarea legalității transportului rutier de persoane;
- Operațiunea “AMBERLIGHT 2015” privind depistarea cazurilor de depășire a termenului legal de ședere și a documentelor false/falsificate;
- Operaționalizarea Taberelor Mobile de Campare Temporară a migranților din localitățile Lunga și Moravița și efectuarea unei simulări, situația unui aflux mare de migranți;
- Plan comun de acțiune privind securitatea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane;
- Planul comun de acțiune „Clean Earth” având ca scop combaterea traficului cu deșeuri periculoase, precum și pentru combaterea contrafacerii și comercializării ilegale a produselor pentru protecția plantelor;
- Întâlnire de lucru în cadrul „Proiectului de testare a Mediului comun pentru schimbul de informații la nivel de bazin maritim European, în perspectiva anului 2020 – EU CISE 2020”, pe problemele referitoare la Declarațiile de Securitate ale partenerilor;
- Grup de Lucru pentru implementarea Planului de acțiuni subsumat Strategiei Europene de Securitate Maritimă;
- Grup de Lucru constituit pentru realizarea CISEROM
- participarea cu personal și mijloace de mobilitate navală la exercițiul „HISTRIA 2015”.
- Participarea la exercițiul FALL STORM 15, organizat de MApN/Statul Major al Forțelor Navale;
- Organizarea exercițiului SARPOL 2015 – SAR în cazul unei ciocniri între două nave în Marea Teritorială a României, și limitarea efectelor poluării ca urmare a deversării accidentale de hidrocarburi din tancurile navelor implicate într-o coliziune;

IV.2. ÎN PLAN EXTERN

Poliția de Frontieră Română a derulat o foarte bună colaborare cu instituțiile similare din statele vecine, statele membre ale Uniunii Europene și alte țări terțe, având la bază prevederile acordurilor, convențiilor, protocoalelor și înțelegerilor în vigoare, fiind desfășurate activitățile specifice conform prevederilor acestora realizându-se 263 deplasări în străinătate la care au participat 637 reprezentanți P.F.R.

De asemenea, au fost desfășurate activități specifice pentru primirea a 82 delegații străine la care au participat 455 reprezentanți străini și 556 reprezentanți P.F.R.

În cursul anului 2015 au fost încheiate și puse în aplicare planuri de cooperare cu structurile similare din Republica Ungară, Republica Bulgaria, Republica Moldova, Republica Serbia și Ucraina.

În ceea ce privește colaborarea cu statele vecine, activitatea s-a derulat în condiții foarte bune, fiind desfășurate atât **întâlniri de lucru la nivelul conducerii instituțiilor**, cât și **activități specifice conform Acordurilor în vigoare și Planurilor de cooperare încheiate**, în domeniul asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat și în domeniul cooperării pentru combaterea criminalității transfrontaliere.

1. Cooperarea cu organizații de securitate regionale: OSCE

În 2015, la Viena, a avut loc a IX-a Întâlnirea Anuală a **PNF OSCE** pe problematica Managementului și Securității Frontierei, principalul obiectiv al conferinței fiind promovarea cooperării transfrontaliere și inter-agenții în domeniul securității și managementului frontierei, cu accent pe combaterea unor fenomene precum cel al luptătorilor teroriști străini, al traficului de ființe umane și migrației ilegale:

Reprezentanți ai PFR au participat la cursuri și seminarii organizate de **Colegiul OSCE (7 activități/8 polițiști de frontieră)**, pe diferite teme:

- **Programul de pregătire privind respectarea drepturilor omului la acțiunile de combatere a terorismului – Dushanbe;**
- **Train the Trainer – Dushanbe;**
- **Leadership and Management Course – Dushanbe;**
- **Tehnologii emergente privind Managementul și Securitatea Frontierei: Folosirea aparatelor de zbor fără pilot și a sistemelor conexe acestora - Danemarca**
- **Consolidarea cooperării transfrontaliere în abordarea criminalității asociate fenomenului migrației ilegale în regiunea Balcanilor de Vest – Serbia.**

2. Cooperarea în cadrul diferitelor forumuri : ECGFF și FCMN

Forumul European privind Funcțiile de Pază de Coastă (ECGFF)

Reprezentanții poliției de frontieră au participat la toate întâlnirile Secretariatului acestui forum, la conferința anuală plenară a acestuia (Helsinki septembrie 2015) precum și la 2 cursuri de pregătire (**Proceduri privind analiza de risc și Coordonare pe problematica analizei de risc**).

Forumul de Cooperare la Marea Neagră (FCMN)

România – prin Poliția de Frontieră – și-a continuat activitatea în cadrul Forumului de cooperare de la Marea Neagră, organism format din Autoritățile de Frontieră și Gărzile de Coastă din țările riverane Mării Negre, la nivelul căruia se stabilesc măsuri comune pentru prevenirea și combaterea infracționalității în această zonă, prin participarea în 4 Grupuri de Lucru organizate de acest forum, precum și la exercițiul **“Black Sea Hawk 2015”**.

În luna noiembrie 2015, la Soci – Federația Rusă s-a desfășurat cea **de-a XVI-a Întâlnire Anuală a Șefilor Polițiilor de Frontieră / Gărzilor de Coastă din statele riverane Mării Negre**.

3. Activitatea de cooperare cu atașatii de afaceri interne, ofițerii de legătură, reprezentanțele diplomatice

Cooperarea polițienească cu atașatii de afaceri interne și ofițerii de legătură s-a realizat în conformitate cu prevederile legale, în baza cererilor de asistență polițienească internațională, prin intermediul I.G.P.R. sau în mod direct, în cazuri excepționale, determinate de necesitatea asigurării rapidității schimbului de date și informații, cu informarea ulterioară în 24 de ore a autorității naționale responsabilă de cooperarea polițienească internațională.

Se remarcă cooperarea cu atașatii de afaceri interne și ofițerii de legătură străini acreditați la București, principalele state de cooperare fiind: Germania, Spania, Franța, Marea Britanie, Italia, Olanda.

Cooperarea cu misiunile diplomatice ale altor state în România precum și ale României în străinătate a vizat în principal acordarea de sprijin din partea P.F.R. prin transmiterea unor date în vederea asigurării de către misiunile diplomatice a asistenței consulare. Astfel, Poliția de Frontieră Română a transmis 487 documente și a primit 47 documente și a participat cu 108 polițiști de frontieră la cele 24 întâlniri cu reprezentanți ai misiunilor diplomatice.

4. Misiuni internaționale de menținere a păcii și asistență la frontieră:

P.F.R. a continuat să participe la misiunile internaționale de menținere a păcii și asistență la frontieră, pe diferite perioade de timp, reprezentanți ai P.F.R. fiind prezenți în următoarele teatre de operații din:

- EUMM Georgia: 1 polițist de frontieră
- EUBAM Moldova-Ucraina: 5 polițiști de frontieră
- MINUSTAH Haiti: 2 polițiști de frontieră
- Misiunea OSCE din Ucraina: 1 polițist de frontieră
- EUCAP Sahel Mali: 1 polițist de frontieră
- MONUSCO RD Congo: 1 polițist de frontieră

5. Congresul plenar AIRPOL

Ca urmare a gradului de implicare și a rezultatelor obținute de Poliția de Frontieră Română în urma coordonării și desfășurării acțiunilor transfrontaliere la nivel național, Grupul Central AIRPOL a stabilit desfășurarea celui de-al cincilea Congres Plenar AIRPOL la București.

Astfel în luna mai 2015, la București, s-a desfășurat cel de-al cincilea Congres Plenar AIRPOL cu tema „Oportunități de Cooperare Internațională pentru Polițiile Europene și Unitățile de Pază a Frontierei”, la care au participat reprezentanți din partea fiecărui stat membru al Uniunii Europene, precum și participanți din partea organizațiilor internaționale în domeniu.

La congres au participat aproximativ 60 de reprezentanți din 16 state membre UE, membri ai structurilor de aplicare a legii din aeroporturile internaționale ale U.E. și ai altor autorități publice cu competențe în domeniul securității aeroportuare și frontierei aeriene.

Obiectivul acestui eveniment a constat în crearea unei sinergii între autoritățile de aplicare a legii și celelalte autorități publice cu competențe în domeniul securității aeroportuare și frontierei aeriene. Totodată, congresul a dat oportunitatea reprezentanților statelor membre de a face schimb de experiențe și bune practici.



IV.3. AFACERI EUROPENE

În domeniul Afacerilor europene, dintre activitățile prioritare amintim:

- Participarea și gestionarea discuțiilor pe marginea pachetului legislativ Frontiere Inteligente (Sistemul Intrări/Ieșiri, Programul Călătorilor Înregistrați), în special în ceea ce privește studiul realizat de Comisia Europeană și viitorul proiect pilot pe această temă, organizat de eu-LISA.
- Menținerea unui contact permanent cu celelalte structuri MAI pentru a gestiona eficient dosarele din competența directă, subsumate participării PFR la Grupurile de Lucru Frontiere / Comitet Mixt, Frontiere/Documente False și EUROSUR (la nivelul Consiliului Uniunii Europene, al Comisiei Europene și al Frontex), precum și a altor dosare circumscrise domeniului JAI, care sunt tangente sferei de activitate a PFR;

- Monitorizarea stadiului proiectelor legislative în curs de negociere / de adoptare la nivel european, a implementării acquis-ului relevant și informarea permanentă a structurilor competente asupra ultimelor evoluții;
- Monitorizarea stadiului unor dosare europene care intră sub incidența activității PFR: Planul de acțiune UE privind presiunile migratorii, stadiul proiectelor de încheiere, la nivel UE, a unor parteneriate de mobilitate cu statele terțe etc.
- Întocmirea documentației necesare pentru participarea experților IGPF la activitățile operaționale organizate de către Europol pentru implementarea priorității „migrația ilegală” aferentă Ciclului de Politici UE 2014 – 2017, inclusiv la atelierele de lucru pentru definirea Planului Operațional de Acțiune pentru anul 2016. Elaborarea, cu sprijinul structurii de specialitate, a elementelor de mandat pentru reuniunile Coordonatorilor Naționali EMPACT pe subiecte legate de activitățile Planului Operațional de Acțiune „migrația ilegală”.
- Activități de gestionare inițială a implicării PFR în operațiunile comune desfășurate sub egida Președinției Consiliului Uniunii Europene, sau în contextul Ciclului de Politici UE având drept scop identificarea situației migrației ilegale pe teritoriul statelor membre UE (AMBERLIGHT - pe perioada Președinției lituaniene, Operațiunea MAGPIE – pe problematica fraudei documentare).
- Participarea în cadrul proiectului pilot „Frontiere Inteligente”.
- Elaborarea elementelor de mandat pentru grupurile de lucru de la nivelul Consiliului Uniunii Europene: HLWG, GENVAL, COSI, SCIFA, COREPER, CJAİ etc., pe marginea subiectelor potrivit competențelor instituției.
- Contribuții referitoare la implementarea Agendei Europene privind Migrația și la actualizarea Strategiei de Securitate Internă a UE (SSI) precum și la implementarea SSI revizuite.
- Participarea la reuniuni de experți organizate de COM pe problematica fenomenului „luptătorilor străini”, precum și elaborarea de contribuții pe aceeași problematică pentru diverse reuniuni organizate la nivel european.

IV.4. AGENȚIA FRONTEX

Modul de acțiune al Poliției de Frontieră Române a fost apreciat de colegii europeni, experți FRONTEX, cu ocazia participării la operațiunile comune desfășurate pe teritoriul României sau în alte state.

În anul 2015, Poliția de Frontieră Română a fost implicată în **14 operațiuni comune, 1 Exercițiu de intervenție rapidă și 2 proiecte pilot**, organizate sub egida FRONTEX, participând cu 242 polițiști de frontieră, 2 nave maritime, 7 autospeciale cu termoviziune, 11 echipaje canine, 23 autospeciale de patrulare și 43 autoturisme de serviciu.

1. **La frontiera terestră**, instituția noastră a participat la 4 operațiuni comune și 1 Exercițiu de intervenție rapidă cu 118 specialiști PFR, 12 autospeciale de patrulare, 6 autospeciale cu termoviziune, 11 echipaje canine și 43 autovehicule de serviciu.

- **Flexible Operational Activities 2014 Extensie** / Bulgaria, Grecia, Ungaria, Croația
- **Flexible Operational Activities 2015** / Bulgaria, Grecia, Ungaria, Croația
- **Focal Points Land**/ Estonia, Polonia, Croația, Ungaria, Bulgaria, Grecia
- **REX** / GR

➤ **Coordination Points** / Moldova, Albania, Macedonia

De asemenea, în 4 Puncte Focale din România și-au desfășurat activitatea **23 ofițeri străini**.

2. ***La frontiera maritimă***, Poliția de Frontieră Română a participat la 5 operațiuni comune coordonate de FRONTEX cu 85 specialiști PFR, 2 nave maritime și 1 autospecială cu termoviziune.

- **Poseidon Sea** / Grecia
- **Focal Points Sea** / Bulgaria, Croația și Spania
- **Minerva, Indalo** / Spania
- **Triton** / Italia

În cadrul Focal Point Constanța și-au desfășurat activitatea **10 experți străini**.

3. ***La frontiera aeriană***, 17 specialiști ai Poliției de Frontieră Române au participat la 5 operațiuni comune și 1 proiect pilot coordonate de FRONTEX.

- **Focal Points Air 2014** / Germania
- **Focal Points Air 2015** / Franța, Moldova, Belgia, Italia, Germania, Polonia
- **Alexis 2015**/ Elveția, Franța, Ungaria
- **Vega Children** / Elveția și Franța
- **Vega Pegasus** / Italia
- **1 proiect pilot** / Road Show

În anul 2015, **18 ofițeri străini, 2 reprezentanți ai Forumului Consultativ și 2 observatori din state terțe** și-au desfășurat activitatea în România în cadrul a 4 operațiuni comune.

Cooperarea prin intermediul birourilor/centrelor/punctelor de contact la frontieră s-a realizat în următoarele domenii:

- combaterea migrației ilegale;
- combaterea falsurilor în documentele de trecere a frontierei;
- combaterea traficului cu autovehicule furate/radiate din circulație;
- combaterea fraudelor vamale;
- identificarea persoanelor cu antecedente judiciare;
- verificări documente, firme, obiecte.

Activități de pregătire sub egida FRONTEX

În perioada analizată, 270 specialiști din cadrul Poliției de Frontieră Române au participat la 89 de activități de pregătire, specializare și perfecționare organizate de Agenția FRONTEX la nivel european, iar 90 experți din Statele Membre au participat la 6 activități (cursuri și grupuri de lucru) în unitățile de învățământ ale Poliției de Frontieră Române.

V. ACCESAREA FONDURILOR EUROPENE

Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor Strategiei Naționale pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat sunt finanțate din:

- Fonduri de la bugetul de stat;
- Fonduri externe nerambursabile;
- Fonduri rezultate din cofinanțarea asigurată de statul român aferentă fondurilor nerambursabile;
- Credite externe garantate de Guvernul României sau care nu implică garanții guvernamentale;
- Donații și sponsorizări oferite/acceptate în condițiile legii;
- Alte surse.

Sistemul Integrat de Securitate al Frontierei (SISF) se bazează pe mai multe componente și anume: control, supraveghere, comunicații de voce și date fixe, comunicații radio mobile, IT, infrastructură și mobilitate. Acest lucru permite Poliției de Frontieră Române să folosească toate resursele disponibile într-un mod coordonat și unitar, ceea ce este foarte eficient și important pentru asigurarea securității frontierei.

V.1. Subsistemul Infrastructură

Pentru dezvoltarea și modernizarea infrastructurii PFR s-au desfășurat activități de verificare a documentațiilor tehnice, evaluare a ofertelor pentru atribuirea contractului și implementare a caietului de sarcini pentru proiectele:

- Execuție sediu Grup de Nave Mangalia;
- Lucrări pentru modernizare sediu SPF Fălciu;
- Execuție sediu SPF Dorohoi;
- Reabilitare centru de pregătire a poliției de frontieră Constanța-Agigea
- Consolidare de turnuri de comunicații și mentenanță post garanție și modernizare pentru sistemele de climatizare-ventilare a camerelor tehnice.



V.2. Subsistemul Supraveghere

Pentru menținerea în stare de funcționare a mijloacelor tehnice utilizate în supravegherea frontierei de stat a României au fost implementate proiectele de asigurare a mentenanței sistemelor SCOMAR și SCOD cu finanțare din fonduri nerambursabile, iar specialiștii din cadrul UMP-DISISF au executat 14 intervenții în amplasamente fiind restabilită integral funcționalitatea pentru 19 senzori și parțial pentru 6 senzori (video).

În cadrul Proiectului SISF au fost notificate și încasate penalități pentru nerespectarea timpului de restabilire a funcționalității echipamentelor în valoare de **1.093.285 euro**.



V.3. Subsistemul IT și Control

Pentru dezvoltarea capacităților de control la trecerea frontierei au fost derulate o serie de proiecte care au vizat în special frontiera internă, astfel:

- Fluxul de lucru și funcționalitatea porților automate de control la frontieră ABC Gates – FastPass;
- Echipament mobil la punctele de trecere a frontierei terestre – MobilePass;
- Schimbul de tablouri situaționale ale frontierelor externe vecine între Centrele Regionale de Coordonare din România și Bulgaria;
- European test bed for the maritime Common Information Sharing Environment in the 2020 perspective EU-CISE 2020;
- Frontiere Inteligente;
- Achiziție de cititoare fixe de documente.

Nevoile stringente ale PFR, au determinat implementarea unei aplicații privind timpii de așteptare în PTF, precum și achiziționarea unor echipamente de resortul IT&C în valoare de aproximativ 2 milioane lei.



În prezent se află în derulare un proiect de modernizare a site-ului PFR, proiect implementat de către personalul de specialitate din cadrul IGPF.

V.4. Subsistemul Comunicații Mobile, Fixe și Voce - Date

Fluxul informațional constituie o coordonată importantă a managementului unei organizații de nivelul IGPF, astfel că sistemului de comunicații i se acordă o importanță pe măsură în vederea asigurării unei disponibilități ridicate a serviciilor oferite de aceste subsisteme (Comunicații Mobile Profesionale, Comunicații Fixe și Comunicații Voce Date) pentru care s-au derulat proiectele:

- Up-grade Sistem de Securitate Amplasament SISF – turnuri de comunicații;
- Modernizarea sistemului de comunicații voce-date din județul Botoșani – Modernizarea infrastructurii și a sistemului de comunicații voce-date;
- Modernizarea sistemului multimedia din cadrul COC – IGPF.

V.5. Subsistemul Mobilitate

Referitor la dotarea cu echipamente folosite pentru supravegherea și controlul frontierei, menționăm că, acestea sunt în majoritate conforme cu prevederile Catalogului Schengen fiind specifice pentru controlul în prima linie, în linia a doua, pentru controalele suplimentare în cadrul punctelor de trecere a frontierei dar și pentru activitățile de supraveghere atât la frontiera terestră, cât și la frontiera maritimă. Nivelul actual de dotare a asigurat și asigură suportul misiunilor operative specifice.

Luând în calcul vechimea în exploatare, se constată un grad de îmbătrânire de peste 60% la toate categoriile de tehnică, fapt care atrage, pe de o parte riscul depășirii performanțelor tehnice și operaționale, iar pe de altă parte creșterea costurilor pentru menținerea acestora în stare de funcționare.

Categorie de tehnică	Grad de înzestrare	Vechime în exploatare (ani)		
		0-5	5-10	Peste 10
Mijloace Auto	49 %	21%	64%	15%
Echipamente de supraveghere	45 %	5%	58%	37%
Echipamente de control	60 %	15%	60%	25%
		0-10	10-20	Peste 20
Mijloace navale	81%	31%	33%	36%



Pentru menținerea în parametrii optimi a mijloacelor de mobilitate navală Baza de Reparații Nave Brăila a realizat următoarele:

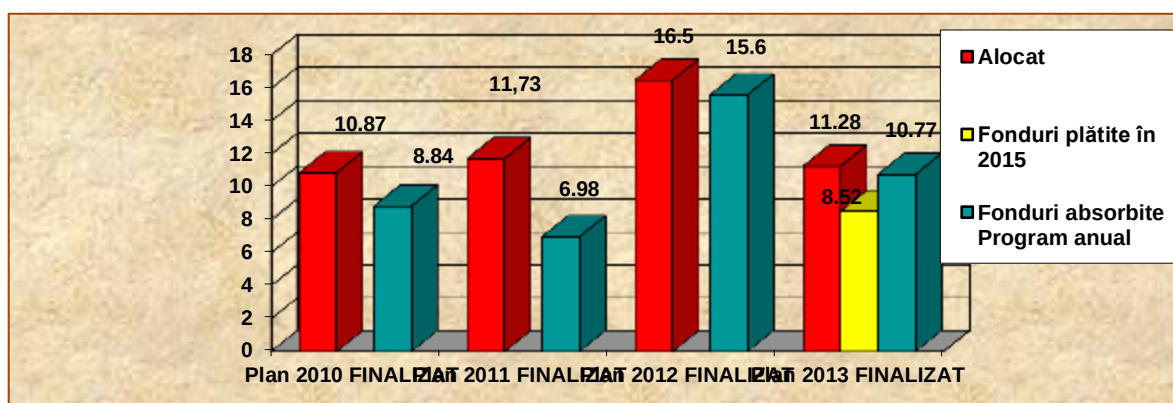
- **reparații și revizii la 287** mijloace de mobilitate navală (160 ale PFR și alte 127 din dotarea altor structuri MAI;
- **inspecții tehnice la 123 de nave**, astfel: **106** inspecții inițiale (91 vize pozitive și 15 vize negative), **6** inspecții tehnice periodice și **11** reinspectări după reparații, toate primind vize pozitive
- **au fost andocate 13 mijloace de mobilitate navală după** cum urmează: **5** pontoane de acostare, **1** navă proiect NMS - P157, **1** navă proiect SFPI, **2** șalupe proiect SNR 17, **2** șalupe proiect 500 Class, **1** navă remorcher și **1** șalupă fluvială aparținând IGPR.

V.6. Programe derulate în anul 2015

Poliția de Frontieră Română prin intermediul structurilor de specialitate a gestionat proiecte finanțate din **FONDUL FRONTIERELOR EXTERNE** în domeniului supravegherii și controlului trecerii frontierelor (**52 milioane Euro**), precum și proiecte finanțate din **ALTE FONDURI NERAMBURSABILE (programe, mecanisme, instrumente financiare nerambursabile – 15,36 milioane EURO)**, pentru care finanțatori sunt Comisia Europeană, precum și alte organisme, autorități și instituții naționale și internaționale.

1. Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” Fondul pentru Frontierele Externe

Începând cu anul 2010, Poliția de Frontieră Română, în calitate de Beneficiar, gestionează *Programul General ”Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” – FONDUL PENTRU FRONTIERELE EXTERNE 2010 – 2013*, total **52 milioane euro**, astfel:



PROGRAM ANUAL	Program Anual 2010	Program Anual 2011	Program Anual 2012	Program Anual 2013
Grad absorbție	81,34%	59,50%	94,52%	95,41%

În anul 2015 au fost continuate acțiunile întreprinse de PFR finanțate prin **Fondul pentru Frontierele Externe (2007-2013), FINALIZAT la 30.06.2015** prin Programul Anual 2013.

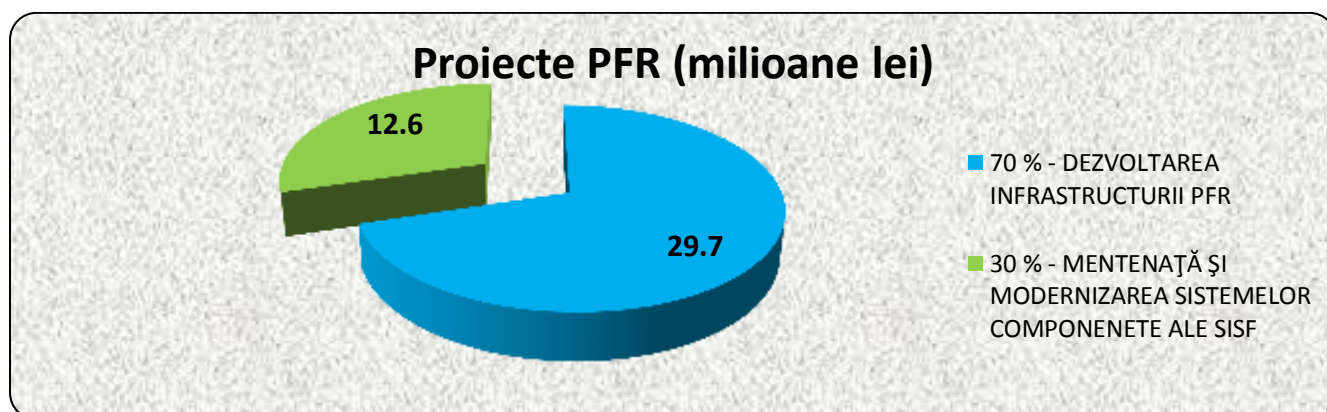
Valoarea aprobată prin Programul Anual 2013 a fost de 11,28 mil euro pentru un număr de 19 proiecte, iar valoarea plătită este de 10,77 mil euro.

Gradul de absorbție al Programului Anual 2013 este de 95,41%.

2. Fondul de Securitate Internă – 42,34 MILIOANE EURO

Fondul de Securitate Internă denumit ISF – sprijină punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă și o abordare coerentă și amplă a cooperării în domeniul aplicării legii, inclusiv gestionarea frontierelor externe ale UE.

Pentru cadrul financiar **2014-2020, prin Fondul de Securitate Internă - componenta Frontiere și Vize** sunt finanțate **17 proiecte** care continuă acțiunile finanțate prin Fondul pentru Frontierele Externe. **Valoarea proiectelor PFR este de 42,34 milioane euro.**



Au fost aprobate 2 fișe de proiect în valoare de 4 milioane euro pentru continuarea realizării mentenanței Sistemului SCOMAR și a Sistemului SCOD, proiecte aflate în prezent în implementare.

3. ALTE FONDURI NERAMBURSABILE -15,36 MILIOANE LEI (programe, mecanisme, instrumente financiare nerambursabile)

În contextul obiectivului de creștere a gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile la nivel național, Poliția de Frontieră Română a continuat demersurile de participare activă **în proiecte finanțate din alte surse de finanțare nerambursabilă decât fondurile.**

Astfel, la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră sunt gestionate proiecte ce vizează cooperarea interinstituțională și internațională cu alte state în domeniul supravegherii și controlului frontierei, dintre care:

- **Proiectul “Frontiere Inteligente”- SMART BORDERS**, finanțat de Comisia Europeană prin Agenția EU LISA, a fost **finalizat în luna septembrie și a fost un succes din punct de vedere al impactului, eficienței și acurateții datelor prelevate**. PFR a participat în acest proiect alături de alte 7 state membre,

testele având loc în 20 de puncte de trecere a frontierei dintre care 2 au fost la frontiera română, respectiv la Sculeni și Iași–feroviar.

- **Proiectul “Schimb de Tablouri situaționale România – Bulgaria”**, proiect încheiat cu succes, finanțat din Fondul Frontierelor Externe - Acțiuni Comunitare.
- **2 proiecte pentru înființarea Unității de Informații pentru Pasageri în România (RO UIP)**, respectiv pentru **schimb de informații între unitățile înființate în alte 5 state**, finanțate prin Programul ISEC și Fondul de Securitate Internă Poliție - Acțiuni Comunitare.
- **Proiectele EUCISE și CISE ROM;**
- **Proiectul de cooperare în domeniul migrației ilegale și protecției drepturilor omului cu Moldova și Ungaria**”, finanțat prin Mecanismul Norvegian, finalizat cu succes.

Totodată, PFR participă în mai multe **proiecte de cercetare-dezvoltare**, dintre care amintim **proiectul EWISA** coordonat de PFR, cu participarea structurilor polițiilor de frontieră din alte 3 state membre UE.

Pe lângă proiectele menționate, au fost elaborate și alte tipuri de proiecte finanțate direct de către Comisia Europeană prin programe de cooperare transfrontalieră, cum ar fi Programele Operaționale Comune România-Moldova, România-Ucraina, în colaborare cu IGPR și structurile de poliție de frontieră și poliție din cele 2 state vecine.

VI. MANAGEMENTUL RESURSELOR INSTITUȚIONALE

VI.1. Eficientizare structurală

S-a continuat *implementarea unui management organizatoric dinamic și flexibil, care să permită modernizarea permanentă a P.F.R., în acord cu cerințele naționale și comunitare și menținerea a cel puțin 80% din totalul posturilor existente la nivel P.F.R. în cadrul structurilor operative.*

Astfel, în vederea eficientizării activităților desfășurate la nivelul P.F.R., în anul 2015 au fost efectuate modificări organizatorice puse în aplicare prin ordine ale ministrului afacerilor interne, dispoziții ale inspectorului general și ale șefilor de inspectorate teritoriale/directorului Gărzii de Coastă ce au vizat optimizarea structurală, în acord cu cerințele naționale și comunitare.

Printre măsurile întreprinse se regăsesc: înființarea Punctului de Trecere a Frontierei Nădlac II și a Unității Naționale de Informații privind Pasagerii, creșterea de funcții pentru mai multe posturi specializate în scopul motivării personalului, precum și redistribuirea unui număr de **716 posturi** (187 de ofițer, 468 de agenți și 61 de personal contractual).

Toate modificările s-au realizat în limita posturilor alocate și a indicatorilor în finanțare repartizați instituției, urmărindu-se menținerea capacității de îndeplinire a atribuțiilor - în principal, în domeniul operativ și respectarea obligațiilor instituționale ce decurg din prevederile legislației naționale și comunitare.

În ansamblu, situația posturilor existente la data de 31.12.2015, la nivelul Poliției de Frontieră Române, este următoarea:

- 73,06% din totalul posturilor existente sunt alocate frontierei externe,
- 19,62% frontierei interne,
- 2,74% sunt alocate I.G.P.F.
- 4,58% structurilor subordonate I.G.P.F. și unităților de învățământ.

Din totalul de mai sus, un procent de 82,17% îl reprezintă posturi operative, iar 17,83% îl reprezintă posturi neoperative, ceea ce demonstrează faptul că obiectivul avut în vedere anul trecut a fost îndeplinit.

De asemenea, în perioada analizată, a fost modificat și completat ROF- ul I.G.P.F. (Ordinul viceprim – ministrului pentru securitate națională, ministrul afacerilor interne nr. S/139/28.10.2015), ulterior fiind modificat și Regulamentul de Ordine Interioară a I.G.P.F. și, au fost analizate și aprobate un număr de **86 dispoziții de aprobare/ modificare a Regulamentelor de Organizare și Funcționare** ale structurilor subordonate nemijlocit inspectoratului general și/sau teritoriale.

VI.2. Gestionarea resurselor umane

S-a urmărit asigurarea necesarului de resurse umane la nivelul Poliției de Frontieră Române pentru îndeplinirea misiunilor specifice de către toate structurile din subordine, sens în care una dintre priorități a fost încadrarea statelor de organizare cu personal specializat.

Conform dinamicii de personal realizată la data de 31.12.2015, **procentul de încadrare, raportat la numărul posturilor prevăzute, este de 95,48%, (93,75%**

ofițeri, 96,25% agenți și 87,31 % P.C.), fapt ce demonstrează îndeplinirea obiectivului instituțional programat la începutul anului 2015.

Din totalul personalului încadrat, aproximativ 81,43 % își desfășoară activitatea în domeniul operativ și 18,57 %, în cadrul structurilor suport.

De asemenea, 83,27 % sunt bărbați și 16,73% femei, vârsta medie fiind de 39,44 ani.

În ceea ce privește organizarea și desfășurarea procesului de formare inițială și continuă a polițiștilor de frontieră, în anul 2015, s-a avut în vedere organizarea și coordonarea, în condiții de eficiență și eficacitate, a întregului sistem de pregătire derulat la nivelul structurilor P.F.R., scopul fiind dezvoltarea competențelor profesionale și asigurarea de personal specializat, conform cerințelor naționale și europene.

1. În domeniul **Formării Profesionale Inițiale**

Activitatea specifică s-a derulat prin intermediul Academiei de Poliție "A.I. Cuza" - Facultatea Poliție de Frontieră, Departamentul Poliție de Frontieră, Imigrări, Pașapoarte și Pregătire Schengen – și Școlii de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea, structuri de învățământ care, în anul 2015, au organizat examenele pentru absolvirea unui număr de 85 polițiști de frontieră - 57 agenți și 28 ofițeri - ce au fost încadrați în structurile PF.

De asemenea, în sesiunea 2015, ulterior finalizării activității de recrutare, respectiv organizării și desfășurării examenului de departajare, au fost admiși în total 87 elevi / 84 studenți, care vor fi școlarizați în unitățile de învățământ cu specific "*Poliție de Frontieră*" sau în alte unități ce oferă specializarea necesară instituției noastre, după cum urmează :

- Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” - **66 studenți** (60 cursuri de zi și 6 cursuri cu frecvență redusă);
- Academia Tehnică Militară - **16 studenți**;
- Academia Navala "Mircea cel Bătrân" Constanța - **2 studenți**;
- Școala de Pregătire a Agenților Poliției de Frontieră „Avram Iancu” Oradea - **80 elevi**;
- Școala Militară de Maiștri Militari a Forțelor Navale "Amiral Ion Murgescu" Constanța - **3 elevi**;
- Școala de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre "Basarab I Pitești" - **3 elevi**;
- Școala de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă "Pavel Zăgănescu"- Boldești – **1 elev**.



2. Formarea profesională continuă a personalului a avut ca scop principal ridicarea nivelului de profesionalism și competență, pe linii de muncă, potrivit solicitărilor activităților profesionale (atribuții și misiuni) și a constatat într-un complex de măsuri (elaborare planuri, măsuri) și acțiuni desfășurate în mod unitar și organizat, prin care s-a asigurat dobândirea și dezvoltarea cunoștințelor, aptitudinilor, abilităților, atitudinilor și competențelor necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice fiecărui post, precum și dezvoltarea profesională în carieră.

S-a urmărit intensificarea pregătirii personalului prin organizarea și desfășurarea în bune condiții a programului de creștere a competențelor profesionale prin multiplicarea teoriei și practicii acumulate de către formatori la activitățile de pregătire organizate atât de inspectoratul general, cât și de instituțiile de învățământ specializate.

Prin programele de pregătire complementară, au fost organizate **573 evenimente specifice**, constând în activități metodice, sesiuni de instruire, multiplicarea cunoștințelor, stagii desfășurate în colective de lucru etc., fapt ce a condus la instruirea a **1.909 polițiști de frontieră** (1.071 ofițeri și 838 agenți).

De asemenea, **2.648 polițiști de frontieră** au participat la activități de formare profesională continuă organizate de către instituțiile de învățământ PFR și MAI / firme specializate / organizații internaționale. În plus, în cadrul unităților proprii de învățământ, au fost pregătiți **927 cursanți** aparținând altor structuri M.A.I., Poliției Locale și structuri ale polițiilor de frontieră europene.

Domeniile de pregătire au fost:

- management, specializare/perfecționare pe linia prevenirii și combaterii infracționalității transfrontaliere sau în alte domenii necesare îndeplinirii atribuțiilor și misiunilor specifice P.F.R.;
- dezvoltarea carierei (capacitate profesională în vederea obținerii gradului profesional / schimbarea specialității / cursuri inițiere);
- inițiere și perfecționare limbi străine;
- securitate și sănătate în muncă;
- perfecționare și atestare a personalului de marină din PFR și alte structuri M.A.I.;
- misiunilor internaționale EUROPOL, monitori ONU, OSCE, EUBAM;
- legislație Schengen;
- participare cursuri: CEPOL, ILEA, VICENZA, Colegiul Dushanbe – OSCE, Marshall – Germania;
- inițiere / specializare/atestare dresaj câini de serviciu;
- protecția mediului, protecție civilă, armurier;
- fonduri europene structurale;
- expert prevenire și combatere corupție;
- expert egalitate de șanse;
- inițiere pentru formarea competențelor specifice necesare domeniului de activitate (pentru Poliția locală);

- atestare diverse specialități: contabilitate, informații clasificate, atestare radiologie, ISCIP (folosință/întreținere ascensoare) etc.



În anul 2015, a fost operaționalizată platforma e-Learning, sistem de pregătire și testare on-line a personalului care conține, în prezent, peste 650 teme destinate pregătirii polițiștilor de frontieră la disciplinele de sprijin, pregătirea specifică locului de muncă și pregătirea generală în domeniul armei, însoțite de testele aferente.

Astfel, evaluarea anuală la pregătirea generală s-a realizat prin intermediul platformei e-Learning, sens în care **11.426 polițiști de frontieră au fost evaluați on-line.**

Totodată, în baza „*Calendarului cu principalelor activități de educație fizică și sport interne și internaționale pe anul 2015*”, **333 polițiști de frontieră (228 ofițeri și 105 agenți)**, care practică sportul de performanță, au participat la diverse activități sportive organizate de Ministerul Afacerilor Interne.

În acest sens, polițiștii de frontieră participanți s-au evidențiat prin rezultatele obținute, pe parcursul perioadei analizate fiind câștigate peste 40 de medalii, dintre care 12 de aur.

În perioada analizată, s-a acordat o atenție sporită prevenirii riscurilor profesionale și protecției lucrătorilor la locul de muncă. În acest sens :

- au fost întocmite **planurile de prevenire și protecție** pentru toate structurile PFR (inclusiv, sediul I.G.P.F. și structurile subordonate nemijlocit), ce au vizat implementarea măsurilor și acțiunilor de aducere la condiții normale a locurilor de muncă în care își desfășoară activitatea personalul Poliției de Frontiera Romane;
- au fost **autorizate** din punct de vedere al securității și sănătății în muncă **3 structuri teritoriale PF (ITPF Oradea și Timișoara și Baza de Reparații Nave Brăila) și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române**, ca urmare a modificării condițiilor de acordare a autorizării și, implicit, au fost eliberate Certificatele Constatatoare de autorizare.
- au fost întocmite evaluări ale riscurilor existente la locurile de muncă din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, fiind realizate 14 evaluări ale riscurilor și 906 fișe de identificare a factorilor de risc profesional.
- **s-a efectuat cercetarea a 51 evenimente, soldate cu 64 accidentați (31 accidente de muncă, 7 accidente ușoare, 6 accident în afara muncii si 2 incidente periculoase, restul fiind în curs de cercetare).**

VI.3. Utilizarea resurselor financiare

Activitatea financiar-contabilă s-a desfășurat în scopul asigurării finanțării corespunzătoare, atât a activităților de supraveghere și control a frontierei cât și a activităților financiar-logistice ale structurilor P.F.R., asigurării echilibrului financiar, finanțarea ordonatorilor terțiari subordonați și s-a urmărit încadrarea cheltuielilor în limitele creditelor aprobate.

Activitatea a fost finalizată cu o execuție de excepție atât din punct de vedere al absorbției fondurilor nerambursabile cât și a celor bugetare.

CAPITOL		CREDITE DECHISE	PLĂȚI NETE	GRAD ABSORBȚIE
61.03	Ordine publică și siguranță națională	887.923.125lei	887.294.417 lei	99,93%
65.05	Învățământ	8.148.000 lei	8.146.971 lei	99,99%
68.06	Asistență socială	5.142.225 lei	5.141.493 lei	99,99%
68.08	Asistență socială	1.455.750 lei	1.455.750 lei	100%
68.50	Asistență socială	32.669 lei	32.628 lei	99,87%
TOTAL GENERAL		902.701.769 lei	902.071.259 lei	99,93%

VI.4. Armonizare legislativă

S-a avut în vedere aplicarea politicilor și priorităților naționale și europene într-o manieră unitară și coerentă în acord cu atribuțiile conferite de legea specifică domeniului de activitate.

În anul 2015, la frontiera cu Ungaria **a fost deschis punctul internațional de trecere a frontierei NÄDLAC II**. Poliția de Frontieră Română a inițiat și întreprins demersurile necesare emiterii actelor normative corespunzătoare, urmărind ca punctul de frontieră să îndeplinească cerințele Schengen în vederea funcționării la cerințele și standardele comunitare.

A fost realizat un proiect de Ordonanță a Guvernului în cadrul proiectului „*Setting-up a national PIU and contributing to European exchange of PNR data between national PIUs (ROUIP)*”, proiect referitor la înființarea Unității de Informații pentru Pasageri la nivel național și contribuirea la schimbul european de date PNR între UIP-urile naționale. Proiectul a fost aprobat și **s-a emis OG 13/2015** privind utilizarea unor date din registrele cu numele pasagerilor în cadrul cooperării transfrontaliere pentru prevenirea și combaterea actelor de terorism, a infracțiunilor conexe acestora și a infracțiunilor contra securității naționale, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale.

A fost realizat și transmis spre promovare, un proiect de Lege pentru modificarea OUG 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române.

A fost finalizat și înaintat la MAI spre promovare un proiect de ordin al ministrului afacerilor interne prin care personalul din unitățile, instituțiile de învățământ și centrele de formare profesională din cadrul Poliției de Frontieră să beneficieze de indemnizația de frontieră.

VI.5. Prevenirea și combaterea corupției

Pentru prevenirea faptelor de corupție **au fost realizate 188 controale inopinate**, cuprinzând acțiuni care au vizat modul de desfășurare a activităților în cadrul punctelor și sectoarelor din cadrul P.F.R., respectarea deontologiei și eticii profesionale de către personalul P.F.R., a Dispozițiilor I.G.P.F. pe linie de prevenire a faptelor de corupție. Pentru creșterea eficienței acestora, 7 controale au fost realizate în cooperare cu structuri similare ale statului vecin.

Au fost transmise către D.G.A un număr de **84 informări cu privire la posibile fapte/acte de corupție** săvârșite de personalul propriu, **în scădere cu 19,2% față de anul 2014**, când au fost înregistrate un număr de 104 informări;



În urma măsurilor implementate, în anul 2015, la nivelul Poliției de Frontieră Române s-au înregistrat **172 cazuri de rezistență la corupție (desistări)**, fiind sesizate de îndată structurile teritoriale D.G.A., **în scădere cu 42,8%** față de perioada similară a anului 2014. Din totalul celor 172 cazuri, **23 reprezintă autodenunțuri** care s-au finalizat cu flagrant cu sprijinul reprezentanților Direcției Generale Anticorupție.

Caz semnificativ

La data de 11.05.2015, la PTF Giurgiu Rutier, s-a prezentat pentru a intra în țară un cetățean turc conducând un camion încărcat cu baloți de ață, pentru o firmă din Germania.

La controlul de frontieră s-a constatat că numărul sigiliului aplicat nu corespunde cu numărul sigiliului din documentul de însoțirea a mărfii emis de autoritățile vamale turcești, fapt pentru care mijlocul de transport a fost selectat pentru linia a II-a de control. În urma acestei decizii, șoferul turc a insistat să ofere suma de 1.600 euro unuia dintre polițiștii de frontieră care făcea parte din echipa de control, pentru a nu fi controlat.

În urma denunțului formulat de polițistul de frontieră, împreună cu structurile abilitate s-a organizat și realizat prinderea în flagrant a cetățeanului turc în timp ce oferea cu titlu de mită, **suma de 1.500 euro**.

Cu ocazia verificării compartimentului de marfă, au fost descoperite ascunse **37 de persoane** din care 24 bărbați, 6 femei și 7 copii.

Persoanele în cauză au declarat că au trecut fraudulos din Turcia în Bulgaria, iar șoferul turc i-a îmbarcat în camion, contra sumei de 2.500 euro fiecare, într-o parcare de lângă Sofia, cu scopul de a ajunge în Germania.

Șoferul camionului, a fost cercetat sub aspectul săvârșirii infracțiunii de “dare de mita” și “trafic de migranți”, mijlocul de transport a fost reținut iar persoanele descoperite ascunse au fost predate autorităților de frontieră din Bulgaria în vederea continuării cercetărilor și stabilirea identităților.

Recompense / sancțiuni

- **1.660 polițiști de frontieră** recompensați (cu 32,4% mai puțin comparativ cu anul 2014);
- **53 polițiști de frontieră** sancționați disciplinar (în scădere cu 72,2 % față de anul 2014), din care 2 au fost destituiți din funcția publică.



VII. ASIGURAREA MANAGEMENTULUI COMUNICĂRII

Activitatea de informare și relații publice a constat în transmiterea permanentă către reprezentanții mass-media a informațiilor ce privesc acțiunile desfășurate de Poliția de Frontieră Română, în scopul informării publice, cu privire la eforturile depuse de instituție, atât pe linia securizării frontierelor, cât și în combaterea infracțiunilor transfrontaliere și a migrației ilegale.

Astfel, în anul 2015 au fost transmise către mass-media **489** materiale de presa de la nivel central și **886** la nivel local constând în buletine informative zilnice, situații statistice, știri despre situația operativă înregistrată la frontieră, comunicate de presă în care au fost transmise informații utile pentru cetățeni.

Rezultatul mediatizării activității PFR:

1. **La nivel central s-au cuantificat** – 3.553 materiale publicate în presa scrisă și electronică,
2. **La nivel teritorial s-au cuantificat** – 19.036 materiale publicate în presa scrisă și electronică.
3. Prezentarea unei imagini pozitive a instituției în mass-media – **75%**



De asemenea, s-a urmărit dezvoltarea și îmbunătățirea calitativă și cantitativă a comunicării și a vizibilității instituției în domeniul on-line, prin administrarea site-ului oficial al PFR, precum și a conturilor Poliției de Frontieră Române pe rețelele de socializare: **Google +, Blog, Facebook, Youtube și Twitter**. În luna decembrie, pentru a veni în sprijinul participanților la trafic care tranzitează punctele de frontieră rutiere, Politia de Frontiera Romana a dezvoltat **o versiune beta a unei aplicații on-line destinată monitorizării traficului prin punctele de trecere a frontierei**, care poate fi accesată de pe orice calculator sau terminal mobil cu acces la internet pentru informare în timp real cu privire la situația traficului.

Pentru menținerea unui grad înalt de informare a publicului țintă în mediul electronic au fost postate și distribuite **793** materiale în limba română și engleză, **1.026** fotografii reprezentative și **180** filme.

Pe linia activității de informare publică s-a avut în vedere respectarea legalității și neîngrădirea dreptului cetățenilor de a avea acces la această categorie de informații, înregistrându-se 85 solicitări de informații de interes public.



În cursul anului 2015, Redacția Revistei „FRONTIERA” a urmărit, în permanență, informarea polițiștilor de frontieră, a conducerii Ministerului Afacerilor Interne, celorlalte instituții ale statului, ambasadelor României din statele UE, Schengen și vecine, Agenției FRONTEX, precum și a cititorilor interesați, într-o formă grafică deosebită, cu privire la activitățile principale desfășurate la nivelul structurilor Poliției de Frontieră Române și a rezultatelor obținute.

Pentru promovarea imaginii în exteriorul frontierelor României, redacția FRONTIERA a continuat colaborarea cu redacțiile revistelor Civique, Guardia Civil, Sigureza et Societa, CONSAP Magazin, Costabulary Magazine, Atlas Orbis, prin schimburi de publicații, expediind revista la ambasadele/consulatele la București ale statelor vecine, SUA, Rusia, Turcia, precum și Agenției FRONTEX.

În perioada analizată, pentru respectarea dreptului constituțional al cetățenilor de a adresa petiții instituției, conform O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor și a OMAI 190/2004 privind organizarea și desfășurarea activității de primire, evidență, examinare și soluționare a petițiilor, precum și de primire a cetățenilor în audiență în structurile M.A.I., la nivelul Poliției de Frontieră Române au fost soluționate 2.594 petiții, au fost primite în audiență 162 persoane și au fost transmise/primite prin e-mail 7.517 mesaje.

De asemenea, au fost consiliate, cu privire la regimul frontierei de stat a României, la sediul instituției 1.136 persoane iar telefonic 45.478 persoane.

VIII. PRIORITĂȚI 2016

Pentru anul 2016, Poliția de Frontieră Română își propune implementarea măsurilor ce vizează domeniul frontierei cuprinse în Programul de Guvernare, strategiile naționale, precum și actele normative comunitare.

Prioritățile Poliției de Frontieră Române pentru anul 2016 sunt:

- Asigurarea unui management consultativ, bazat pe comunicarea internă și cunoașterea personalului, în vederea creșterii capacității și calității serviciilor oferite cetățenilor;
- Continuarea procesului de optimizare a structurii organizatorice a Poliției de Frontieră Române, în scopul creării unei instituții funcționale, compatibile cu structurile similare din țările membre ale Uniunii Europene și capabile să combată eficient fenomenele infracționale transfrontaliere;
- Menținerea fermității și consecvenței în activitățile de prevenire și combatere a corupției și a faptelor de natură a aduce atingere imaginii instituției
- Gestionarea activităților pe linia prevenirii și combaterii fenomenului migraționist la frontierele României
- Monitorizarea și evaluarea în permanență a modului de acțiune privind controlul frontierei de stat, urmărind respectarea prevederilor legale, precum și implementarea recomandărilor experților europeni
- Operaționalizarea UNIP prin conectarea unui număr cât mai mare de transportatori aerieni și asigurarea cooperării cu celelalte autorități competente în vederea procesării datelor PNR
- Menținerea la un nivel ridicat al gradului de pregătire a personalului propriu în vederea aplicării aquis-ului Schengen.
- Participarea polițiștilor de frontieră la diverse cursuri de pregătire și formare profesională, în conformitate cu nevoile existente în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu;
- Continuarea participării la operațiunile comune desfășurate sub egida Agenției FRONTEX, precum și la stabilirea măsurilor comunitare viitoare din domeniul gestionării frontierelor externe ale Uniunii Europene;
- Participarea la misiunile internaționale organizate sub egida Organizației Națiunilor Unite, Uniunii Europene sau altor organisme internaționale;
- Dezvoltarea colaborării, în cadrul Forumului de cooperare la Marea Neagră, în special în privința prevenirii și combaterii migrației ilegale și a infracționalității transfrontaliere pe mare;
- Menținerea schimbului operativ de date și informații pentru realizarea prevederilor stipulate în acordurile bilaterale încheiate de România cu celelalte state, privind preluarea reciprocă a persoanelor aflate ilegal pe teritoriul unuia dintre statele contractante.
- Analiza și identificarea posibilităților de absorbție a fondurilor structurale în domeniul prelucrării și protecției datelor cu caracter personal și cel al amenajării camerelor de corpuri delictive sau a locațiilor de depozitare a mijloacelor auto indisponibilizate.

IX. OBIECTIVE 2016

- Susținerea și promovarea marilor proiecte europene strategice în materie de management al frontierelor externe și imigrației, respectiv elaborarea unor politici eficiente în aceste domenii;
- Desfășurarea activităților necesare pentru absorbția la un nivel maxim a fondurilor comunitare nerambursabile destinate securizării frontierei externe a Uniunii Europene;
- Creșterea nivelului de control și supraveghere a frontierei externe a Uniunii Europene, inclusiv prin continuarea procesului de implementare a Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei;
- Adoptarea unui management eficient care să asigure realizarea unui înalt nivel de control al frontierelor;
- Menținerea și dezvoltarea relațiilor de colaborare / cooperare, atât în plan intern, cât și în plan internațional cu autoritățile cu atribuții în managementul frontierelor și cu structurile similare din celelalte state membre ale Uniunii Europene, țări vecine și terțe.
- Asigurarea participării la reuniunile grupurilor de lucru constituite atât la nivel național, cât și la nivel european, în scopul analizării, elaborării și transiterii poziției României asupra documentelor din cadrul pachetului „Managementul Frontierelor”